

KADERS VEREVENINGSREGELING ASL-GEMEENTEN

ONDERWERP

Kaders van de nader uit te werken vereveningsregeling voor de ASL-gemeenten.

INLEIDING

De vereniging Afval Samenwerking Limburg (ASL) coördineert voor 30 Limburgse gemeenten (de ASL-gemeenten) de langjarige overeenkomsten voor de verwerking van de twee grote huishoudelijke afvalstromen: fijn huishoudelijk restafval (HRA) en groente-, fruit- en tuinafval (GFT). De huidige overeenkomsten voor het verwerken van (1) HRA en (2) GFT door afvalverwerker Attero eindigen van rechtswege per 31 december 2023. ASL bereidt namens alle gemeenten een aanbesteding voor ten behoeve van het verwerken van HRA en GFT/GFE vanaf 1 januari 2024.

In de huidige situatie hebben de ASL-gemeenten een - naar tevredenheid functionerende - vereveningsregeling voor voortransportkosten. De huidige vereveningsregeling voorziet echter (alleen) in de verevening van voortransportkosten aangezien voor alle gemeenten gedurende de huidige contractperiode dezelfde verwerkingstarieven per jaar van toepassing zijn. Door het gebruik van percelen in de komende aanbesteding zullen, afhankelijk van hoe er wordt ingeschreven, de verwerkingstarieven (mogelijk) niet meer gelijk zijn. Om mogelijke financiële verschillen tussen gemeenten te voorkomen, is het voorstel om een de interne vereveningsregeling voor de ASL-gemeenten te vernieuwen.

Onderhavig document bevat de kaders waarbinnen de vereveningsregeling voor de ASL-gemeenten in de komende periode verder wordt uitgewerkt. De gemeenten wordt gevraagd in te stemmen met deze kaders en opdracht te verlenen aan ASL om (op basis van deze kaders) de vereveningsregeling verder uit te werken.

KADERS

Gezamenlijk - ASL-breed - aanbesteden waarbij voor alle deelnemers schaalvoordeel wordt nagestreefd, zou logischerwijs betekenen dat het gewenst is dat voor alle deelnemers de financiële consequenties van het aanbestedingsresultaat gelijk zijn. Dit solidariteitsbeginsel heeft ook bij de eerdere gezamenlijke aanbestedingen tot een vereveningsregeling¹ van de voortransportkosten van de ASL-gemeenten geleid. Het uitgangspunt bij de op handen zijnde aanbesteding is derhalve dat voor alle aan de aanbesteding deelnemende gemeenten gelijke financiële consequenties gelden.

Het uitgangspunt dat voor alle deelnemers de financiële consequenties van het aanbestedingsresultaat gelijk dienen te zijn betekent dat (1) de kosten per ton afval voor het vervoer van het afval vanaf de diverse gemeentelijke inzamelroutes naar de aanleverlocaties (voortransport) en (2) de kosten per ton afval (per stroom) voor de verwerking (inclusief logistieke dienstverlening: overslag en natransport) voor alle ASL-gemeenten in enig jaar gelijk zijn.

¹ De vereveningsregeling staat los van de overeenkomsten voor de verwerking van HRA en GFT.

VOORTRANSPORT

De huidige vereveningsregeling van de ASL-gemeenten voorziet - als gezegd – (alleen) in de verevening van de kosten van het voortransport omdat de transportafstanden en de daarmee gemoeide transportkosten vanuit de gemeentelijke inzamelroute naar de betreffende aanleverlocaties niet voor iedere gemeente gelijk zijn. Op basis van de bestaande vereveningsmethodiek worden deze kosten per afvalstroom (via ASL) op dusdanige wijze verevend dat elke ASL-gemeente per ton aangeleverd afval per afvalstroom gelijke transportkosten heeft.

In de nieuwe vereveningsregeling worden - in lijn met de bestaande vereveningsregeling - de voortransportkosten voor het vervoer van het afval vanaf de diverse gemeentelijke inzamelroutes naar de aanleverlocaties van de marktpartijen verevend. Ten opzichte van de huidige verevening van voortransportkosten behoeft de nieuwe vereveningsregeling slechts op enkele punten een actualisatie, bijvoorbeeld ten aanzien van de indexering van de normatieve transportkosten.

VERWERKING (INCLUSIEF OVERSLAG EN NATRANSPORT)

Omdat alle ASL-gemeenten op dit moment, voor zowel HRA als GFT, een overeenkomst voor de verwerking hebben met één en dezelfde verwerker, te weten Attero, en derhalve gelijke verwerkingstarieven van toepassing zijn, is een verevening van de verwerkingstarieven niet eerder aan de orde geweest. In de op handen zijnde aanbesteding is, om voldoende marktwerking te (kunnen) creëren, gekozen om het totaal te verwerken hoeveelheid HRA en GFT op te delen in percelen. Dit zou ertoe kunnen leiden dat in de nieuwe contractsituatie - afhankelijk van de aanbestedingsresultaten - niet de totale ASL-hoeveelheid per afvalstroom wordt verwerkt door één marktpartij, maar door meerdere marktpartijen met verschillende (all-in) verwerkingstarieven.

Het door marktpartijen aangeboden (all-in) verwerkingstarief betreft de all-in kosten (plus marge) op basis van het tarief voor de totale dienstverlening (overslag, natransport en verwerking) per afvalstroom. Bij het uitvragen van het all-in verwerkingstarief is het uitgangspunt dat inzicht wordt verkregen in de hoogte van de separate onderdelen van de dienstverlening:

- Overslag (€ per ton);
- Natransport (€ per ton (per km));
- Verwerking afvalstroom (€ per ton).

Op basis van het solidariteitsbeginsel is het voorstel om de nieuwe vereveningsregeling uit te breiden, waarbij ook de all-in verwerkingstarieven (inclusief overslag en natransport) per afvalstroom (via ASL) op dusdanige wijze verevend worden dat elke ASL-gemeente per ton afval ((1) HRA (bronscheiding PMD); (2) HRA (nascheiding PMD); en (3) GFT) gelijke kosten heeft.

LOGISTIEKE DIENSTVERLENING RD4

Uitzondering ten aanzien van de logistieke dienstverlening zijn de Rd4-gemeenten, Rd4 beschikt over een eigen overslaglocatie (aan de Nijverheidsweg 17 in Heerlen) waar de afvalstromen na inzameling naartoe worden getransporteerd (voortransport) om vervolgens in bulk te worden getransporteerd naar de aanleverlocatie (overslag- of verwerkingslocatie) van de marktpartij (natransport). De organisatie c.q. uitvoering van het natransport is afhankelijk van de geografische ligging van de aanleverlocatie van de marktpartij.

Indien de afstand vanaf de overslaglocatie van Rd4 naar de aanleverlocatie van de marktpartij groter is dan 25 km dienen de afvalstromen afgehaald te worden door de marktpartij, en wanneer dit niet het geval is verzorgt RD4 zelf het natransport. Aangezien het voorstel is om ook de kosten van de logistieke dienstverlening te verevenen, betekent dit dat de kosten voor overslag door Rd4 en de kosten voor natransport (ofwel door uitgevoerd door Rd4 of door de marktpartij) onderdeel uitmaken van de onderlinge verevening.

UITGANGSPUNTEN

Op basis van voornoemde kaders gelden de volgende uitgangspunten bij de vereveningsregeling:

- **DIENSTVERLENING.** De vereveningsregeling is van toepassing op (1) de kosten van het vervoer van het afval vanaf de diverse gemeentelijke inzamelroutes naar de aanleverlocaties (voortransport) en (2) de kosten per ton afval (per stroom) voor de verwerking (incl. logistieke dienstverlening).
- **AFVALSTROMEN.** De vereveningsregeling geldt voor ((afvalstroom 1) HRA (bronscheiding PMD); (afvalstroom 2) HRA (nascheiding PMD); en (afvalstroom 3) GFT).
- **HOEEVEELHEID AFVAL.** Leidend voor berekening van de verevening ten aanzien van hoeveelheden afval per stroom zijn de feitelijk aangeleverde hoeveelheid afval op de aanleverlocatie (overslag- of verwerkingslocatie) en de verwerkte hoeveelheid afval per stroom zoals blijkt uit de door verwerker(s) aan het ASL-secretariaat aangeleverde overzichten.
- **AFSTAND.** De in de verrekening te brengen afstand is de retourafstand vice versa tussen het bezoekadres van het gemeentehuis van de ASL-gemeenten en het adres van de aanleverlocatie (overslag- of verwerkingslocatie) van de marktpartij, zoals gemeten als de kortste afstand met behulp van de routeplanner Routenet (voertuig: Truck 40 ton; optimalisatie: optimaal; vermijden: veerpont).
- **NORMATIEVE TRANSPORTKOSTEN.** De normatieve transportkosten bedragen in de huidige vereveningsregeling € 0,25 per tonkilometer voor HRA en GFT. Ten behoeve van de nieuwe vereveningsregeling wordt de hoogte van transportkosten (in € per tonkilometer) geactualiseerd c.q. herijkt.
- **LOOPTIJD.** De vereveningsregeling kent een een-op-een relatie met de overeenkomsten voor het verwerken van HRA en GFT en heeft derhalve dezelfde looptijd als deze overeenkomsten, ingaande op 1 januari 2024 voor een periode van minimaal vier jaar. Indien (één of beide) overeenkomsten voor het verwerken van HRA en/of GFT worden verlengd, wordt de vereveningsregeling automatisch met een gelijke periode verlengd voor de betreffende afvalstroom. Deze overeenkomsten kennen een tweetal verlengingsopties van ieder twee jaar, tot en met uiterlijk 31 december 2031.
- **FACTURERING.** De facturering van de onderlinge verrekening zal eenmaal per halfjaar plaatsvinden. De facturering zal door het secretariaat van ASL worden verzorgd.
- **WIJZIGINGEN.** Wijzigingen in het rekenmodel die het gevolg zijn van gemeentelijke herindeling of verhuizingen van gemeentehuizen worden eenmaal - zo spoedig mogelijk nadat de wijziging is opgetreden - per kalenderjaar doorgevoerd.
- **GESCHILLEN.** Eventuele geschillen zullen in eerste instantie worden voorgelegd aan het bestuur van ASL en in het uiterste geval aan de algemene ledenvergadering van ASL.

VERVOLG

Na besluitvorming over de kaders van de vereveningsregeling door de colleges van de ASL-gemeenten - resp. directeuren van de samenwerkingsverbanden, brengen de afgevaardigde wethouders (portefeuillehouders afval) het besluit van hun college - resp. directeuren van de samenwerkingsverbanden - in op de ALV van ASL van 18 januari 2023. Indien op deze ALV (unaniem) opdracht wordt verleend aan ASL om (op basis van deze kaders) de vereveningsregeling verder uit te werken, wordt in de eerste maanden van 2023 de vereveningsregeling c.q. de overeenkomst verder uitgewerkt. Hierbij wordt beoogd de definitieve vereveningsregeling voor 1 mei 2023 beschikbaar te hebben.