

Notitie

Van: J.C.M. de Roover, Capra Advocaten
Aan:
Datum: april 2017
Betreft: statuten Stichting Sociale Werkvoorziening Industriële toelevering en Service

Er is een verzoek gekomen om ook de statuten van de Stichting Sociale Werkvoorziening Industriële toelevering en Service, hierna stichting Intos, te bezien. Dit is van belang om vast te stellen of deze statuten aanpassing behoeven als gevolg van de nieuwe gemeenschappelijke regeling, waarbij de gemeenschappelijke regeling als openbaar lichaam is omgezet naar een bedrijfsvoeringsorganisatie. Hierbij is ook aandacht gevraagd voor de governance. Deze zal hieronder als eerste worden besproken.

De laatste statutenwijziging is van 6 februari 2013. Uit de overwegingen die aan deze statutenwijziging ten grondslag liggen, kan worden opgemaakt dat de statuten zodanig zijn ingericht dat er voldoende mogelijkheden zijn om te beoordelen dat stichting Intos haar werkzaamheden naar behoren verricht. Opgemerkt wordt dat op diverse plaatsen in de statuten is bepaald dat besluiten die door de directeur-bestuurder worden genomen, eerst rechtskracht krijgen als het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Werkvoorziening Gennep, Mook en Middelaar, hierna de GR IWGM, schriftelijk met het besluit heeft ingestemd. Als voorbeeld kunnen hier de leden 1 en 2 van artikel 7 worden aangehaald. Bovendien kunnen de statuten ook niet gewijzigd worden zonder instemming van het bestuur van de GR IWGM.

In artikel 2, derde lid van de statuten is vastgelegd dat stichting Intos zich moet opstellen en moet functioneren als een eigen dienst van de GR IWGM en zich in verband daarmee in de bedrijfsvoering mede moet richten naar de aanwijzingen van het bestuur van de GR IWGM. In dat geval is ook artikel 5 van de statuten van belang, omdat daarin expliciet is geregeld dat het bestuur van de GR IWGM de directeur-bestuurder aanwijzingen kan geven over het te voeren beleid dat ziet op het behalen van de doelstelling.

Artikel 7, derde lid van de statuten biedt het bestuur van de GR IWGM de mogelijkheid om een of meerdere besluiten van de directeur-bestuurder aan zijn voorafgaande goedkeuring te onderwerpen. Vaak wordt in de statuten een overzicht opgenomen van besluiten die vooraf de schriftelijke goedkeuring dienen te hebben van het bestuur van de Stichting. Hier is dat niet gedaan, om daarmee de volledige vrijheid te hebben om op enig moment te kunnen bepalen welke besluiten daartoe gerekend zouden kunnen worden. Het vastleggen in de statuten heeft de beperking dat een wijziging in de besluiten die ter goedkeuring dienen te worden voorgelegd aan het bestuur van de GR IWGM, enkel via een statutenwijziging kan worden doorgevoerd. Een statutenwijziging dient te geschieden via een notariële akte, hetgeen weer kosten met zich brengt. Op de wijze waarop het thans is geregeld, geeft dit maximale flexibiliteit.

Met betrekking tot de governance wordt tot slot opgemerkt dat de gemeenten via de GR IWGM invloed hebben op de begroting en het beleidsplan van stichting Intos. Beide behoeven de goedkeuring van het bestuur van de GR IWGM. Hierbij kan nog worden opgemerkt dat het bestuur van de GR IWGM kan besluiten tot een eigen onderzoek naar de boeken van stichting Intos door een door de GR IWGM aan te wijzen accountant.

De vraag is gesteld of Intos ook andere taken op het gebied van de sociale zekerheid kan aannemen. Momenteel voert Intos voor de gemeente Gennep middels een dienstverleningsovereenkomst taken uit in het kader van de Participatiewet. Mogelijk kunnen ook taken vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 aan Intos worden opgedragen. De doelstelling van Intos voorziet daarin. In artikel 2, eerste lid, aanhef en onder b. van de statuten is opgenomen dat ook andere wet- en regelgeving dan de Wsw op het terrein van de sociale zekerheid kan worden uitgevoerd. Hierop behoeven de statuten niet te worden aangepast.

Rest de vraag of de statuten nog dienen te worden aangepast aan de gewijzigde GR IWGM. Het is artikel 10 van de statuten dat niet aansluit bij de GR IWGM dan wel de wet gemeenschappelijke regelingen. Met name het derde lid van artikel 10 komt niet meer overeen met de wettelijke bepalingen. De tweede volzin van artikel 10, derde lid, stelt het volgende:

“De directeur stelt vóór één juni van enig jaar of zoveel eerder als wettelijk verplicht de jaarrekening en het jaarverslag op.”

De zevende volzin van artikel 10, derde lid, luidt als volgt:

“De directeur dient jaarlijks vóór één juni van enig jaar bij de IWGM een begroting van baten en lasten in, alsmede een jaarlijks beleidsplan voor het dan lopende boekjaar.”

Naast de wettelijke bepalingen is het staande praktijk dat de GR IWGM de begroting van de lasten en de baten wil betrekken bij de begroting, die zij zelf weer moeten voorleggen aan de raden van de gemeenten die deelnemen in de GR IWGM. Momenteel is het zo geregeld dat stichting Intos voor 31 december van ieder jaar een prognose behoort te geven van het te verwachten jaarresultaat, en tevens het beleidsmatige kader moet aangeven voor het jaar dat daarop volgt. Daarnaast behoort stichting Intos voor 25 maart van ieder jaar de voorlopige jaarrekening en het financiële en beleidsmatige kader kenbaar te maken aan het bestuur van de GR IWGM. Voor 20 april van ieder jaar dient stichting Intos de begroting voor het daaropvolgende jaar in bij het bestuur van de GR IWGM.

Artikel 10 vanaf “Jaarstukken en begroting” tot aan “De begroting en het beleidsplan behoeven goedkeuring van de IWGM” zou, gelet op hetgeen daarover hiervoor is opgemerkt, als volgt kunnen luiden:

Jaarstukken en begroting.

1. De directeur zendt, behoudens dringende reden, voor 31 december van ieder jaar een prognose van het te verwachten financiële resultaat over datzelfde jaar, alsmede het beleidskader voor het daarop volgende jaar, aan het bestuur van de IWGM.

De directeur zorgt, behoudens dringende reden, voor een financieel verslag, waaruit blijkt van de ontvangsten en de uitgaven van het afgelopen boekjaar en de vermogenstoestand van de stichting aan het einde daarvan.

De directeur zendt, behoudens dringende reden, vóór 25 maart van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan het bestuur van de IWGM, alsmede de voorlopige jaarrekening van het voorafgaande jaar.

De directeur stelt ieder jaar de jaarrekening en het jaarverslag op over het voorafgaande jaar en zendt dit, behoudens dringende reden, voor vóór 20 april toe aan het bestuur van de IWGM.

De jaarrekening wordt gecontroleerd door een door de directeur benoemde registeraccountant, die daarover verslag uitbrengt aan de directeur en de voorzitter van de IWGM. De jaarrekening heeft goedkeuring van het bestuur van de IWGM. De jaarrekening wordt ondertekend door de directeur en de voorzitter van het bestuur van de IWGM. Ontbreekt de handtekening van één hunner, dan wordt onder opgaaf van reden daarvan melding gemaakt.

De directeur stelt ieder jaar een begroting en het daaraan verbonden beleidsplan op voor het daaropvolgende jaar en zendt die, behoudens dringende reden, vóóer 20 april toe aan het bestuur van de IWGM.

De begroting en het beleidsplan behoeven goedkeuring van de IWGM.

Deze data die in de bepalingen worden opgenomen, zijn zo gekozen dat ook de GR IWGM aan zijn verplichtingen richting de raden van de gemeenten kan voldoen. In de bepalingen waarbij de directeur van stichting Intos voor vóór een bepaalde datum moet handelen, is de toevoeging "behoudens dringende reden" opgenomen. Het bestuur van IWGM acht het van belang dat de genoemde data worden nagekomen, maar kan ook begrijpen dat er mogelijk een dringende reden ten grondslag kan liggen aan het feit dat | als een datum toch niet gehaald wordt, levert dat niet automatisch een onrechtmatigheid op. Het moge duidelijk zijn dat dat uitzonderingen zijn.

Voor het overige kunnen de statuten in hun huidige vorm gehandhaafd blijven en is verdere aanpassing van de statuten niet nodig.

Opmerking [MdE1]: Dit is bij nader inzien een dubbeling van de afspraak dat vóór 25 maart de financiële en beleidsmatige kaders worden toegestuurd.