

Vroegsignalering en opvolging in de wijk (4) SA 2024

(Uitgewerkte) Subsidieaanvraag

1. Algemene gegevens

1.1 Algemene gegevens	
Record ID:	19613953
Dossiernummer: (Toegevoegd na indienen)	10610132420021
Programma:	Actieprogramma Grip op Onbegrip
Subsidieronde:	Vroegsignalering en opvolging in de wijk (4)
Hoofdaanvrager:	Monique Janssen

1.2 Algemene projectdetails

Projecttitel:
Geef een beschrijvende titel die het type onderzoek, project en/of onderwerp identificeert. De titel bevat indien van toepassing: onderzoeksdesign/projectopzet, objecten/eenheden van het onderzoek/project, interventie(s), diversiteit/gender.

Projecttype:
Op welke fase van de kennisketen richt uw project zich?
Meer informatie en voorbeelden over de ZonMw kennisketen leest u in het document [ZonMw-kennisketen](#).

Fundamenteel onderzoek: onderzoek dat zich richt op kennisvermeerdering over basismechanismen en grondbeginselen van gezondheids- en zorgproblemen. Het betreft in het algemeen langere termijn onderzoek met een brede toepasbaarheid.
Strategisch onderzoek: onderzoek dat is georiënteerd op praktische toepassing. Het kan worden verricht vanuit een meer algemeen geformuleerd praktisch probleem, dat aan de klinische dan wel maatschappelijke praktijk is ontleend. In het algemeen betreft het middellange termijn onderzoek.
Een belangrijke vorm van strategisch onderzoek is translationeel onderzoek: onderzoek op het grensvlak van fundamenteel en klinisch onderzoek. Vraagstellingen kunnen zowel uit de klinische praktijk als uit het laboratorium komen.
Toegepast onderzoek: onderzoek waarvan de vraagstelling voortvloeit uit een specifiek/concreet probleem of vraagstuk, met als doel toepassing van de opgeleverde kennis(producten) in de betreffende praktijk. Bij toegepast onderzoek gaat het in het algemeen om kortere termijn onderzoek.
Ontwikkelprojecten: ontwikkelprojecten zijn georiënteerd op het bieden van praktische handelingsperspectieven. Ze richten zich primair op verbeteringen in de (betreffende) praktijk, en het verspreiden en invoeren van vernieuwingen of veranderingen van bewezen waarde in de praktijk.
Implementatieprojecten: implementatieprojecten zijn gericht op het faciliteren van gebruik van kennis(producten) met het oog op het legitiem en effectief oplossen van maatschappelijke problemen en vraagstukken.
Implementatieonderzoeksprojecten zijn gericht op het aantonen van de effectiviteit van implementatieprojecten of dragen op een andere wijze bij aan de kennis over effectieve implementatie.
Anders: alle overige projecten die niet in bovenstaande categorieën vallen.

Projecttitel:	Vroegsignalering en opvolging in de wijk Noord- en Midden-Limburg
Geplande startdatum:	01 December 2024
Geplande looptijd project (in maanden):	36
Projecttype:	Development
Is dit een vervolg op een eerder ZonMw project?	No
Is deze of een vergelijkbare aanvraag eerder ingediend bij ZonMw?	No
Is deze of een vergelijkbare aanvraag ook bij een andere organisatie dan ZonMw ingediend?	No

1.3 Verplichte projectgroepleden

De volgende 3 projectgroepleden zijn verplicht:

- De hoofdaanvrager is de persoon die (eind)verantwoordelijk is voor de subsidieaanvraag. Tijdens de subsidieverleningsprocedure is de hoofdaanvrager de contactpersoon waarmee ZonMw over de aanvraag communiceert.
- De projectleider/penvoerder is de persoon die inhoudelijk verantwoordelijk is en de dagelijkse leiding heeft over het project. Bij honorering van de aanvraag is de projectleider/penvoerder de contactpersoon waarmee ZonMw over de inhoudelijke voortgang van het project correspondeert.

- De bestuurlijk verantwoordelijke is de persoon die op grond van de statuten bevoegd of gemachtigd is de organisatie te vertegenwoordigen.

Let op:

- Voor ZonMw is de indiener van de aanvraag per definitie de hoofdaanvrager. U kunt niet een aanvraag indienen namens uw collega, waarin uw collega de hoofdaanvrager is. Indien iemand anders dan uzelf de hoofdaanvrager is op deze aanvraag, moet deze persoon zelf een account aanmaken op mijn.zonmw en vanuit dat account de aanvraag indienen.
- Een account maakt u aan met een persoonsgebonden (werk)e-mailadres. Algemene e-mailadressen waartoe andere personen dan uzelf toegang hebben, zoals een info account, zijn niet toegestaan.
- De hoofdaanvrager en de bestuurlijk verantwoordelijke moeten in hetzelfde centrum werkzaam zijn. Indien dit niet het geval is, dient een samenwerkingsovereenkomst over de uitvoering van de desbetreffende subsidieaanvraag te worden afgesloten (Algemene subsidiebepalingen, artikel 8.7).
- Bij de projectgroepleden dient geen privéadres ingevuld te worden maar altijd het adres van de organisatie waar deze persoon werkzaam is.

<u>Hoofdaanvrager</u> Vul in of wijzig uw persoonsgegevens. Voeg een '.' (punt) toe na uw initialen.			
Titel (academisch):		Voorletter(s):	M.J.P.
Voornaam:	Monique	Tussenvoegsel:	
Achternaam:	Janssen	Achtervoegsel:	
Telefoonnummer:	0478 523333	Mobiel telefoonnummer:	0611640803
Email:	monique.janssen@venray.nl	Geslacht:	Female
Naam, afdeling en adres van de organisatie:			
Organisatie:	Gemeente Venray	Afdeling:	SDW/MO
Straat en huisnummer:	Postbus 500	Postcode:	5800 AM
Stad:	Venray		
<u>Projectleider/penvoerder</u>			
Zijn de hoofdaanvrager en de projectleider dezelfde persoon?	No		
Titel (academisch):		Voorletter(s):	B.
Voornaam:	Bianca	Tussenvoegsel:	den
Achternaam:	Outer	Achtervoegsel:	
Telefoonnummer:	010 3040186	Mobiel telefoonnummer:	0683646606
Email:	bianca@lorenz.nl	Geslacht:	Female
Organisatie:	Lorenz	Afdeling:	nvt
<u>Bestuurlijk verantwoordelijke</u>			
Titel (academisch):		Voorletter(s):	M.C.
Voornaam:	Michiel	Tussenvoegsel:	
Achternaam:	Uitdehaag	Achtervoegsel:	
Email	michiel.uitdehaag@venray.nl	Geslacht:	Male
Naam afdeling en correspondentieadres van bestuurlijk verantwoordelijke.			
Organisatie:	Gemeente Venray	Afdeling:	Concern
Straat en huisnummer:	Postbus 500	Postcode:	5800 AM
Stad:	Venray		

1.4 Extra projectgroepleden

Vereist uw onderzoek extra projectgroepleden?

Yes

2. Extra projectgroepleden

2.1Overige projectgroepleden

Let op!

Vergeet niet om op +Opslaan te klikken nadat u een projectgroeplid hebt ingevoerd. Het projectgroeplid wordt niet opgeslagen als u de +Opslaan knop niet gebruikt.

Vermeld hier de overige personen die een substantiële rol in het voorgestelde project gaan vervullen.

Op het tabblad financiële gegevens kunt u organisaties benoemen die als samenwerkingspartners een actieve bijdrage aan het project leveren. Personen die werkzaam zijn bij de samenwerkende partijen kunt u hier invullen als projectgroepleden.

Titel (academisch):	Initialen:	Voornaam:	Tussenvoegsel:	Achternaam:	Achtersvoegsel:	Geslacht:	Email:	Rol binnen het project:	Organisatie:	Afdeling:
	M.	Maarten		Hebels		Male	m.hebels@gennep.nl	projectlid	Gemeente Gennep	WMO
	J.	Jaap		Reichelt		Male	j.reichgelt@bergen.nl	projectlid	Gemeente Bergen L	WMO
	E.	Emma	de	Vries		Female	E.deVries@horstaandemaas.nl	projectlid	Gemeente Horst aan de Maas	WMO

2.2Controle

Wij vragen u na te gaan of alle mede-aanvragers goed zijn opgeslagen. Dit is het geval als er voor elke mede-aanvrager een rode knop 'Verwijderen' staat. Zijn alle mede-aanvragers goed opgeslagen?

Yes

3. Samenvatting

3.1

Nederlandstalige publiekssamenvatting

Schrijf de samenvatting in eenvoudige taal. Deze is bedoeld voor een breed geïnteresseerd publiek met verschillende achtergronden. (max. 1000 tekens)

Beantwoord tenminste de volgende vragen:

Waarom wilt u dit project doen?

Welke resultaten hoopt u dat dit project oplevert?

Waarom is dit project van belang voor patiënten/cliënten en hun naasten?

Hoe gaat u dit project uitvoeren?

Nederlandstalige publiekssamenvatting:

De samenwerkende ketenpartners op het gebied van zorg en veiligheid in Noord- en Midden-Limburg hebben de ambitie uitgesproken om in het kader van vroegsignalering en opvolging in de wijk een duurzame infrastructuur tot stand te brengen voor de bredere doelgroep van mensen met onbegrepen gedrag. Een belangrijk onderdeel hiervan betreft de toeleiding van personen met onbegrepen gedrag naar passende zorg en ondersteuning – na een melding of na (vroeg-)signalering van zorgwekkend gedrag. We willen (onnodig) leed voorkomen en beperken en voorkomen dat mensen in aanraking komen met politie en justitie. En daardoor niet de passende zorg en ondersteuning krijgen die nodig is. Dit project is gericht op het verder door ontwikkelen van de 24/7 incidenten aanpak die is ontwikkeld binnen de regionale kenniswerkplaats onbegrepen gedrag in Noord-Limburg. Hierbij wordt bij een melding breder gekeken dan alleen een mogelijke psychiatrische stoornis.

3.2

Trefwoorden

Geef maximaal 5 trefwoorden die van toepassing zijn op het project.

Trefwoord 1:	Onbegrepen gedrag
Trefwoord 2:	Meldpunten niet acuut
Trefwoord 3:	24/7 incidentenaanpak
Trefwoord 4:	
Trefwoord 5:	

4. Project informatie

4.1 In welke gemeente(n) vindt het project plaats?

Toelichting:

De regio Noord- en Midden-Limburg heeft een (geografische) verdeling gemaakt van 4 sub-regio's die allen een eigen aanvraag indienen. Door deze geografische samenwerking kunnen we een regionale infrastructuur neerleggen. Door het bundelen van kleine gemeenten met grotere gemeenten staat het aangevraagde budget ook in verhouding met de problematiek

Hieronder een overzicht van de subregio's die allen een eigen aanvraag indienen.

Subregio 1

Gennep

Venray

Bergen

Horst aan de Maas

Subregio 2

Venlo

Peel en Maas

Beesel

Subregio 3

Nederweert

Weert

Leudal

Subregio 4

Roermond

Roerdalen

Maasgouw

Echt-Susteren

De vier subregio's werken samen in deze aanvraag om zo een duurzame infrastructuur in Noord- en Midden-Limburg neer te leggen.

4.2 Provincie

Hieronder ziet u een keuzelijst die wij gebruiken voor het indelen van uw aanvraag. Er zijn meerdere antwoorden mogelijk. U wordt verzocht alleen de best passende en niet overlappende keuzes te selecteren.

In welke provincie(s) wordt dit project uitgevoerd?

Limburg

4.3 GGD-regio's

Raadpleeg voor meer informatie over de GGD-regio's de [Regioatlas](#).

Hieronder ziet u een keuzelijst die wij gebruiken voor het indelen van uw aanvraag. Er zijn meerdere antwoorden mogelijk. U wordt verzocht alleen de best passende en niet overlappende keuzes te selecteren.

In welke GGD-regio's wordt dit project uitgevoerd?

GGD Limburg-Noord

4.4 Hoofd discipline

Main discipline:

Selecteer aub uw hoofddiscipline

Other

Other sub-discipline:

Psychology

Extra Disciplines:

Please select no more than four extra disciplines

Psychology

4.5 Inhoudelijke doelstellingen rond vroegsignalering en opvolging in de wijk

- Het initiatief sluit aan bij de lokale behoefte en situatie. Dit is onderbouwd aan de hand van kwantitatieve data, zoals het aantal meldingen. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de handreiking 'Probleem analyseren en doelen stellen' van het CCV.
- Het initiatief sluit aan bij de kaders en doelstellingen van deze subsidieoproep en draagt bij aan het verbeteren van vroegsignalering en opvolging in de wijk.
- Indien uw subsidieaanvraag gericht is op het implementeren van een wijkfunctionaris dan blijkt nadrukkelijk dat de wijkfunctionaris een onafhankelijke rol heeft, waarin ruimte is om te doen wat nodig is om een persoon met onbegrepen gedrag snel te helpen. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de handreikingen 'Profiel en werkwijze 'Wijk-GGD'er' en 'De Wijk-GGD'er in positie' van het CCV.

• Gedurende het project wordt toegewerkt naar de situatie waarin structurele financiering beschikbaar is. Hierin is aandacht voor de borging van kennis, samenwerking en projectactiviteiten. Dit is terug te zien in de beoogde activiteiten en de begroting. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de handreiking 'Van project naar structurele voorziening' van het CCV.

• Er is verbinding met andere relevante (regionale) netwerken gelegd. U werkt uw aanvraag in samenwerking met een Regionale Kenniswerkplaats Onbegrepen Gedrag uit de regio, indien aanwezig. Als er redenen zijn om geen samenwerking aan te gaan, licht u dat toe.

Toelichting:

Doel

Deze subsidieaanvraag is gericht op het doorontwikkelen van de 24/7 incidenten aanpak die is ontwikkeld binnen de regionale kenniswerkplaats onbegrepen gedrag in Noord-Limburg. Het doel van de aanpak is om bij een melding breder te kijken dan alleen een mogelijke psychiatrische stoornis. Dit kan door een beroepsgroep in te zetten met brede functioneringsmogelijkheden, zoals "Bemoeizorg GGZ of een WijkGGD'er". De centrale doelstelling van dit project is het sneller leveren van passende zorg voor bewoners die de greep op hun leven kwijt zijn geraakt door middel van het implementeren van een 24/7 incidentenaanpak, waarbij als eerste de functionaris op een incident afgaat. Deze aanpak betekent dat er na een melding bij de politie, bij het meldpunt zorgwekkend gedrag of anderszins direct een passende opvolging kan plaatsvinden.

Probleemstelling

Voor de problematiek van personen met onbegrepen gedrag is in de achterliggende jaren veel aandacht geweest. De politie krijgt steeds vaker te maken met incidenten waarbij haar hulp wordt ingeroepen. De politie registreert deze meldingen onder een specifieke code: E33. Omdat de kwaliteit van hun registratie flink is verbeterd zijn de E-33 cijfers in toenemende mate een betrouwbare afspiegeling van het aantal keren dat politie daadwerkelijk geconfronteerd wordt met personen met verward gedrag. Bureau Alpha heeft een verdiepend onderzoek opgeleverd naar E33 meldingen 2017-2019. Ze tonen een toename in de 3 regio's van Limburg tussen de 31 en 42%.

Ambitie

Eén van de aanbevelingen uit het rapport van bureau Alpha die relevant is voor onze regionale aanpak is de volgende:

De politie in de eenheid Limburg krijgt wekelijks te maken met circa 100 meldingen en met bijna 40 verwarde personen. In de helft van de gevallen is juist (ook) andere expertise nodig voor de adequate aanpak van de problematiek van waaruit het incident voortkomt. We zien dus dat een groot deel van de verwarde personen direct behoefte heeft aan hulp, zorg of begeleiding naast of juist in plaats van politie-inzet. Bepaal samen met politie, vervoersdiensten en andere partners een manier om de meldingen snel op de juiste plek te krijgen zodat direct adequate hulp geboden kan worden waar die direct nodig is. Overweeg samen op welke manier een beschikbaarheidsfunctie 24/7 georganiseerd kan worden en voor wie dit nodig is. Ga na op welke schaal dit effectief kan functioneren. Met als doel om de hulpbehoevende zo goed mogelijk te helpen en de inzet van politie op deze doelgroep met 25% te verminderen."

Personen met onbegrepen gedrag behelst een brede groep. De Wijk GGD kan een betere inschatting maken van wat er aan de hand is en zorgen dat de inwoner bij de juiste zorg uit komt en de politie te ontlasten. Met de 24/7 incidentenaanpak bouwen we hierop voort.

Omdat we de beschikking hebben over een uitgebreide rapportage met cijfers, is er een goede basis om te komen tot het maken van keuzes met betrekking tot de inzet van een verbindingsfunctionaris (WijkGGD'er of Bemoeizorg GGZ) met de juiste taakstelling en expertise in Noord- en Midden-Limburg. De cijfers laten zien dat de inzet van bijvoorbeeld de wijk-GGD'er zinvol is. We zetten daarbij in op het terugbrengen van het aantal (repeterende) meldingen door op een goede manier mensen naar zorg en ondersteuning toe te leiden. We zetten specifiek in op samenhang tussen de inzet van een wijk-GGD'er, het versterken van passende routes van toeleiding en het organiseren van goede opvolging door het verstevigen van de samenwerking van de betrokken ketenpartners. De wijk- GGD'er zet hiertoe in door zijn rol als verbindingsofficier door te ontwikkelen. Dat betekent ook dat we concrete afspraken willen maken over de doorzettingskracht die een wijk-GGD'er toebedeeld krijgt EN zorgvuldige waarborgen met betrekking tot zijn onafhankelijke rol.

4.6 Doelgroep: diversiteit en participatie

• De groep met onbegrepen gedrag in de lokale situatie is duidelijk omschreven. Er is voor zover mogelijk aandacht voor diversiteit binnen de doelgroep naar kenmerken zoals sekse, leeftijd, sociaaleconomische status, opleidingsniveau, migratie- en culturele achtergrond en seksuele geaardheid, voor zover relevant. Het is duidelijk hoe het samenwerkingsverband bijdraagt aan een volwaardige deelname van deze groepen aan de samenleving.

• Tevens is er binnen het project specifiek aandacht voor participatie van ervaringsdeskundigen en naasten. U licht toe hoe ervaringsdeskundigen en naasten worden bereikt, met ze wordt samengewerkt, ervaringskennis wordt benut, wordt aangesloten bij de leefwereld, en wat er nodig is voor kwetsbare groepen om mee te kunnen doen.

Toelichting:

Kenmerken van de mensen met onbegrepen gedrag

Op de schaal van de provincie Limburg zijn in de periode 2017 tot en met 2019 in totaal 4.309 mannen (66%) en 2.188 vrouwen (34%) bij meldingen 'verwarde personen' aangetroffen. Bij een vergelijking van de leeftijdsverdeling onder verwarde personen met die in de Limburgse bevolking vallen de volgende groepen op:

- Minderjarigen zijn ondervertegenwoordigd: 4% van de verwarde personen versus 16% van de bevolking;
- 24-39-jarigen zijn oververtegenwoordigd: 31% van de verwarde personen versus 18% van de bevolking;
- 60-79-jarigen zijn ondervertegenwoordigd: 16% van de verwarde personen versus 25% van de bevolking;
- 80+ ers zijn evenredig vertegenwoordigd.

Als we vervolgens kijken naar de groep personen die meer dan 10 keer in de registratie voorkomt, zien we dat in deze groep (n=205) slechts 9 personen voorkomen van 60 jaar of ouder. Verder slechts een minderjarige en 9 jongvolwassenen. De meeste van deze personen met chronische problematiek zijn 24 tot 39 jaar (84 personen) of 40 tot 59 jaar (83 personen).

Als we de teksten analyseren die politie vastlegt over wat er precies is voorgevallen, dan zien we dat de registraties in verreweg de meeste gevallen (83%) ook daadwerkelijk verward gedrag laten zien. In het onderzoek zijn 125 casussen uitgelicht die uitgebreider zijn onderzocht. Personen vertellen veelal een onsamenvattend verhaal of iets wat duidelijk buiten de realiteit bestaat of ze vertonen onnavolgbaar gedrag. Binnen deze 125 casussen zijn er slechts 8 (dus 5% van het totaal) waar alcohol- of drugsgebruik mogelijk een rol spelen bij de aard en de mate van het verward gedrag. We stellen vast dat slechts in een zeer beperkt deel van de incidenten (4%) geen sprake blijkt te zijn van 'verward gedrag'. In 13% van de incidenten is het lastig om het concrete gedrag of de uitspraken op basis van de beschrijving in de politieregistratie vast te stellen. Wel kunnen we stellen dat dit veelal incidenten zijn waar een code 'verward gedrag' of 'suicidepoging' passend lijkt. Het zijn bijvoorbeeld gevallen waarin een persoon buiten bewustzijn is ofwel niet/nauwelijks spreekt of beweegt tijdens een suïcidereiging of -poging (7x), iemand verward zou schreeuwen volgens een buurman hetgeen bij aankomst door politie niet kan worden vastgesteld (2x) en andere gevallen waarin onsamenvattend spreken of gedragen niet onomstotelijk is vast te stellen. Belangrijk is het dus dat we zien dat 'vervuiling' van de registratiecode E-33 slechts in 4% van de gevallen kan worden vastgesteld.

Ervaringsdeskundigheid

De regio Noord- en Midden-Limburg zet bij ieder project in op betrokkenheid van ervaringsdeskundigen. Die ervaringsdeskundigen wonen en leven in de regio, maar daar waar relevant betrekken we ook ervaringsdeskundigen vanuit andere delen van het land. Ervaringsdeskundigheid is volwaardig deelnemer aan het project. We maken hierbij gebruik van succesvolle ervaringen vanuit de regio die we gaan versterken, en gaan verbreden. In Noord- en Midden-Limburg is recent de regionale pool van ervaringsdeskundigen gestart. We maken gebruik van de expertise van deze pool binnen dit project. Ook het familieperspectief wordt nadrukkelijk betrokken. Voor ervaringsdeskundigheid en familieperspectief sluiten we aan bij wervingscampagnes die recent al zijn gestart en nodigen we adviesraden, ervaringsdeskundigen, cliëntenraden en andere “vindplekken” in om uit te komen tot een representatieve vertegenwoordiging.

4.7 Samenwerking met relevante stakeholders

- De lokale context waarin de samenwerkingspartners opereren is helder omschreven.
- Het bestuur en management van de verschillende partners ondersteunen en faciliteren deelname aan het project. Dit blijkt onder meer uit het gegeven dat de organisatie tijd beschikbaar stelt voor medewerkers om aan het project deel te nemen. Tevens zorgen bestuur en management ervoor dat binnen hun organisatie ruimte vrij gemaakt kan worden om in te spelen op nieuwe, actuele vraagstukken. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de handreiking ‘Bestuurlijk commitment’ van het CVV.

Toelichting:

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg, alsook het OM en de politie hebben zich positief uitgesproken en commitment gegeven aan de doelstellingen van dit project. Daarbij is het belangrijk dat we aansluiten op recente ontwikkelingen zoals de 24/7 incidentenaanpak. Hier is veel draagvlak voor in de regio. Ook zijn hier landelijke goede voorbeelden betrokken zoals de Rapid Responder GGZ in Friesland en Farent in Brabant. Daarbij heeft de regio benoemd dat zij de doorontwikkeling van bemoeizorg belangrijk vinden en wil de regio de samenwerking tussen de Meldpunten Zorgwekkend Gedrag in Noord- en Midden-Limburg intensiveren en beter op elkaar aan laten sluiten. Om het bestuurlijk commitment bij de gemeenten te borgen, wordt het plan van aanpak in de Colleges B&W van de individuele gemeenten in Noord- en Midden-Limburg bekrachtigd. We werken in het plan van aanpak de navolgende onderdelen nader uit:

1. Bestuurlijke borging via de stuurgroep
2. Inrichting Projectgroep
3. Tijdsplan en investering vastleggen

Na goedkeuring van de subsidieaanvraag werken we in een uitvoeringsplan de navolgende elementen uit:

4. Aanstellen onafhankelijke projectleider
5. Leidende principes vaststellen
6. Communicatieplan maken

Op basis van de beschikbare cijfers en op basis van een stakeholderanalyse stellen we de navolgende relevante stakeholders voor de implementatie van het plan van aanpak vast:

Bestuurlijk:

- Stuurgroep (bestaande uit: OM, politie, gemeenten, GGZ)
- Wethouders en burgemeesters gemeenten Noord- en Midden-Limburg
- Ketenpartners:
- Ketenpartners binnen zorg en hulpverlening: GGZ, verslavingszorg, LVB, Jeugd, ouderenzorg, huisartsen en thuiszorg
- Welzijnsorganisaties
- Meldpunt Signaal en Meldpunt Zorgwekkend Gedrag Midden-Limburg
- Zorg en Veiligheidshuizen Noord- en Midden-Limburg
- Gemeenten
- Woningcorporaties
- Financiële hulpverlening/ armoedebestrijding
- Politie
- OM
- Familie en partners

De samenwerking tussen deze ketenpartners is niet nieuw; er wordt al samengewerkt in het kader van de regionale kenniswerkplaats Noord-Limburg en de regionale samenwerking Meedoen en Wonen. We ontwerpen nadrukkelijk geen nieuwe overlegtafels waar reeds bestaande overlegtafels al een rol en positie hebben. Daarnaast is de ambitie in de regio om de bestaande overlegtafels daar waar dat kan te stoppen en te vormen naar leernetwerken waar vanuit casuïstiek een continu een domeinoverstijgend leer- en werkproces in gezamenlijkheid plaatsvindt. Deze nieuwe manier van werken, die beter aansluit bij de werkpactijk van professionals die het mogelijk maakt om belemmeringen in de uitvoeringspraktijk weg te nemen en/of bestuurlijk op te te schalen, zal ook in dit project geïmplementeerd worden. We willen in Noord- en Midden-Limburg structureel op een gestructureerde manier anders (samen)werken.

4.8 Plan van aanpak

- Het plan van aanpak is concreet en doeltreffend geschreven.
- De activiteiten die binnen het project worden uitgevoerd zijn duidelijk en concreet beschreven.
- De grootte en selectiecriteria van de groep kwetsbare burgers waarop het project zich richt zijn beschreven.

Plan van aanpak:

Opmerking vooraf: We spreken in deze subsidieaanvraag steeds over de Wijk-GGD'er. Een Wijk-GGD'er wordt ook wel wijkfunctionaris, zorgverbinder of Wijk-GGZ'er genoemd. In de 24/7 incidentenaanpak wordt deze functie “bemoeizorg GGZ” genoemd. Het gaat erom dat deze persoon de spin in het web is in een gemeente bij de aanpak van onbegrepen gedrag. Hij of zij werkt breed samen met verschillende partners aan een aanpak en regelt de hulp die nodig is. Bij de implementatie van het plan van aanpak komen we tot de definitieve benaming voor deze functie.

1. Achtergrond

De samenwerkende ketenpartners op het gebied van zorg en veiligheid Noord- en Midden-Limburg hebben de ambitie uitgesproken om in het kader van vroegsignalering en opvolging in de wijk een duurzame infrastructuur tot stand te brengen voor de bredere doelgroep van mensen met onbegrepen gedrag. Een belangrijk onderdeel hiervan betreft de toeleiding van personen met onbegrepen gedrag naar passende zorg en ondersteuning – na een melding of na (vroeg-)signalering van zorgwekkend gedrag. We willen (onnodig) leed voorkomen en beperken en voorkomen dat mensen in aanraking komen met politie en justitie. En daardoor niet de passende zorg en ondersteuning krijgen die nodig is. We willen dat de passende zorg en ondersteuning die nodig is, beschikbaar is. We sluiten daarnaast aan bij de ambities zoals die zijn verwoord in de voortgangsbrief van de Minister aan de Tweede Kamer van 22 december 2022 om de samenwerking na een melding of na (vroeg-)signalering te verbeteren.

2. Samenhang met andere subsidie-aanvragen

Parallel aan deze subsidieaanvraag vraagt de regio Midden-Limburg ook een startimpuls aan voor een Regionale Kenniswerkplaats onbegrepen gedrag. In Noord-Limburg is al een uitgewerkte aanvraag voor de regionale kenniswerkplaats toegekend inclusief een aantal uitgewerkte projectvoorstellen. Eén van deze uitgewerkte projectvoorstellen is de 24/7 incidentenaanpak. De 24/7 incidentenaanpak heeft onderzocht wat er nodig is om meldingen over verward gedrag, die niet vallen onder de ggz crisisdienst, op te volgen. De oplossingsrichting uit dit plan van aanpak willen we middels de subsidie “vroegsignalering in de wijk” verder door ontwikkelen en implementeren. Het doel is om met deze subsidiemiddelen bij te dragen aan de 24/7 incidentenaanpak in de regio. Met de regionale kenniswerkplaats Midden-Limburg zullen we regionale vraagstukken oppakken met partners vanuit Midden-Limburg, maar ook aansluiting zoeken bij Zuid-Limburg en Noord-Limburg. Hiermee hebben we een regionale dekking van kenniswerkplaatsen in Limburg. Daar waar het kan maken we gebruik van elkaars expertise en netwerk.

3. Looptijd

We maken voor deze aanvraag gebruik van de navolgende (door)looptijd(en):

- 2024 voorbereiding implementatie
- 2025, 2026 implementatiefase Wijk-GGD'er
- 2027 overgangsjaar naar structurele bekostiging

De deelnemende gemeenten zullen per 1 januari 2026 duidelijkheid en helderheid krijgen over de structurele bekostiging na 2027. Het is namelijk nog niet duidelijk hoe de subsidies structureel gemaakt gaan worden. De gemeenten hanteren in dit kader het principe: structurele bekostiging kan worden gerealiseerd aan de hand van de beschikbare middelen vanuit het Rijk.

Vormgeving Subsidieaanvraag

We maken gebruik van de mogelijkheid die de subsidieaanvraag biedt om vanuit maximaal 5 gemeenten subsidie aan te vragen. Noord- en Midden-Limburg heeft zichzelf in 4 sub-regio's ingedeeld. Per sub-regio is 1 gemeente penvoerder van de subsidie. Daarbij hebben we gekozen voor een combinatie van gemeenten waardoor we een maximaal beroep doen op de beschikbare middelen. We hebben daarbij in ogenschouw genomen dat er weliswaar een concentratie is van problematiek bij gemeenten, maar uit de cijfermatige analyse (die we hieronder verder uitwerken) blijkt duidelijk dat alle gemeenten in Noord- en Midden-Limburg kampen met dezelfde problematiek. Daarom hanteren we het uitgangspunt dat de middelen beschikbaar komen voor het collectief van gemeenten en dat inzet van mensen en middelen gewogen plaatsvindt, daar waar het effect het grootst kan zijn. De middelen worden in de combinatie van de navolgende gemeenten ingediend:

- Gemeente Venray (inwoners: 44.628 per 1 januari 2023) – Noord-Limburg
- Gemeente Gennep (inwoners: 17.764 per 1 januari 2023) – Noord-Limburg
- Gemeente Bergen (inwoners: 13.119 per 1 januari 2023) – Noord-Limburg
- Gemeente Horst aan de Maas (inwoners: 43.641 per 1 januari 2022) – Noord-Limburg

De cofinanciering vindt in-kind plaats waarmee het totale aan te vragen projectbudget 395.269 euro bedraagt voor de maximale looptijd van 3 jaar, waarbij 2024 geldt als voorbereidingsjaar en 2027 als overbruggingsjaar. De onderbouwing voor in-kind inzet wordt verder uitgewerkt in de financiële paragraaf.

4. Leeswijzer

We hebben ons plan van aanpak opgebouwd vanuit de principes:

- Richten (probleemstelling, doelen/ambities, kenmerken doelgroep)
- Inrichten en verrichten (invulling van de rol van wijk-GGD'er, randvoorwaarden en profiel)
- Diagnostische monitoring (inzichten over de effecten van de inzet van wijk-GGD'er)

5. Richten

5.1. Probleemstelling

Voor de problematiek van personen met onbegrepen gedrag is in de achterliggende jaren veel aandacht geweest. De politie krijgt steeds vaker te maken met incidenten waarbij haar hulp wordt ingeroepen. De politie registreert deze meldingen sinds enkele jaren onder een specifieke code: E33. Omdat de kwaliteit van de politieregistratie flink is verbeterd, zijn de E-33 cijfers in toenemende mate een betrouwbare afspiegeling van het aantal keren dat politie daadwerkelijk geconfronteerd wordt met personen met verward gedrag. In de periode 2017 tot en met 2019 ligt het aantal meldingen per 1.000 inwoners op 11,7 in Noord-Limburg en 11,4 in Midden-Limburg. In Noord- en Midden-Limburg is er in totaal sprake van 6012 meldingen E33. De meldingen gaan over 1957 mensen. De politie rapporteert over de periode vanaf 2019 een stijgende trend.

5.2. Doelen en ambitie

Omdat we de beschikking hebben over een uitgebreide rapportage met cijfers, is er een goede basis om te komen tot het maken van keuzes met betrekking tot de inzet van wijk-GGD'ers in Noord- en Midden-Limburg. Daarnaast hebben we een goede basis om te komen tot een monitor met cijfermatige overzichten. Deze cijfermatige overzichten staan echter niet op zichzelf; de duiding van de cijfers is erg belangrijk. Maatschappelijke ontwikkelingen, economische omstandigheden en onverwachte schokken in de samenleving (zoals de Corona-pandemie) kunnen een sterke invloed hebben op de meldingen en het aantal kwetsbare mensen waarover meldingen gedaan worden.

5.3. Beleidstheorie

We hanteren de beleidstheorie dat de doelgroep van de wijk-GGD'er divers is van samenstelling maar als overkoepelend kenmerk heeft dat mensen de grip op hun leven (dreigen) te verliezen en daarmee zichzelf en/of anderen in gevaar kunnen brengen. Het doenvermogen van deze mensen is hierdoor beïnvloed, waardoor zij (tijdelijk) onvoldoende zelfredzaam zijn in de maatschappij. Het is van belang om door vroegtijdig en persoonlijk contact, deze mensen weer te helpen om de regie op hun leven terug te pakken. Een wijk-GGD'er is een spin in het web tussen enerzijds het informele netwerk van burens, naasten en bijvoorbeeld lokale ondernemers en anderzijds tussen professionals uit het zorg- en veiligheidsdomein. Het concept van de wijk-GGD'er is gebaseerd op de schakelfunctie tussen het zorg- en veiligheidsdomein. De inzet is gericht op het beoordelen van de situatie en inschakelen van passende hulp aan kwetsbare inwoners.

We zetten daarbij niet alleen in op het terugbrengen van het aantal (repeterende) meldingen door op een goede manier mensen naar zorg en ondersteuning toe te leiden, maar willen ook aan de slag met het verstevigen van preventieve bemoeizorg. We zetten specifiek in op samenhang: samenhang tussen de inzet van een wijk-GGD'er en het versterken van passende routes van toeleiding door het verstevigen van de samenwerking van de betrokken ketenpartners, zoals bijvoorbeeld het meldpunt Signaal (Noord-Limburg) en het Meldpunt Zorgwekkend Gedrag (Midden-Limburg). De wijk-GGD'er zet hier toe in door zijn rol als verbindingsofficier door te ontwikkelen. Dat betekent ook dat we concrete afspraken willen maken over de doorzettingskracht die een wijk-GGD'er toebedeeld krijgt EN zorgvuldige waarborgen creëren met betrekking tot zijn onafhankelijke rol. Dit pas ook bij de ontwikkelingen zoals deze staan genoemd in de 24/7 incidentenaanpak en de regionale structuur die we beogen verder te ontwikkelen.

5.4. Kenmerken van de mensen met onbegrepen gedrag

Op de schaal van de provincie Limburg zijn in de periode 2017 tot en met 2019 in totaal 4.309 mannen (66%) en 2.188 vrouwen (34%) bij meldingen 'verwarde personen' aangetroffen. Bij een vergelijking van de leeftijdsverdeling onder verwarde personen met die in de Limburgse bevolking vallen de volgende groepen op:

- Minderjarigen zijn ondervetegenwoordigd: 4% van de verwarde personen versus 16% van de bevolking;
- 24-39-jarigen zijn oververtegenwoordigd: 31% van de verwarde personen versus 18% van de bevolking;
- 60-79-jarigen zijn ondervetegenwoordigd: 16% van de verwarde personen versus 25% van de bevolking;
- 80+ ers zijn evenredig vertegenwoordigd.

Als we vervolgens kijken naar de groep personen die meer dan 10 keer in de registratie voorkomt, zien we dat in deze groep (n=205) slechts 9 personen voorkomen van 60 jaar of ouder. Verder slechts een minderjarige en 9 jongvolwassenen. De meeste van deze personen met chronische problematiek zijn 24 tot 39 jaar (84 personen) of 40 tot 59 jaar (83 personen).

Als we de teksten analyseren die politie vastlegt over wat er precies is voorgevallen, dan zien we dat de registraties in verreweg de meeste gevallen (83%) ook daadwerkelijk verward gedrag laten zien. Personen vertellen veelal een onsamenhangend verhaal of iets wat duidelijk buiten de realiteit bestaat of ze vertonen onnavolgbaar gedrag. Binnen deze 125 casussen zijn er slechts 8 (dus 5% van het totaal) waar alcohol- of drugsgebruik mogelijk een rol spelen bij de aard en de mate van het verward gedrag. We stellen vast dat slechts in een zeer beperkt deel van de incidenten (4%) geen sprake blijkt te zijn van 'verward gedrag'. In 13% van de incidenten is het lastig om het concrete gedrag of de uitspraken op basis van de beschrijving in de politieregistratie vast te stellen. Wel kunnen we stellen dat dit veelal incidenten zijn waar een code 'verward gedrag' of 'suïcidepoging' passend lijkt. Het zijn bijvoorbeeld gevallen waarin een persoon buiten bewustzijn is ofwel niet/nauwelijks spreekt of beweegt tijdens een suïcidedreiging of -poging (7x), iemand verward zou schreeuwen volgens een buurman hetgeen bij aankomst door politie niet kan worden vastgesteld (2x) en andere gevallen waarin onsamenhangend spreken of gedragen niet onomstotelijk is vast te stellen. Belangrijk is het dus dat we zien dat 'vervuiling' van de registratiecode E-33 slechts in 4% van de gevallen kan worden vastgesteld.

5.5. Ervaringsdeskundigheid

De regio Noord- en Midden-Limburg zet ook bij dit project in op betrokkenheid van ervaringsdeskundigen. Die ervaringsdeskundigen wonen en leven in de regio Noord- en Midden-Limburg, maar daar waar relevant betrekken we ook ervaringsdeskundigen vanuit andere delen van het land. De ervaringsdeskundigheid wordt geborgd in de reeds gestarte ervaringsdeskundige pool in Noord- en Midden-Limburg is een volwaardig deelnemer aan het project. Ook het familieperspectief wordt nadrukkelijk betrokken. Voor ervaringsdeskundigheid en familieperspectief zetten we een specifieke wervingscampagne op en nodigen we adviesraden, ervaringsdeskundigen, cliëntenraden en andere "vindplekken" in om uit te komen tot een representatieve vertegenwoordiging van ervaringsdeskundigen. Daarnaast zullen we in de uitwerking van het implementatieplan aandacht hebben voor de koppeling met welzijn en de lotgenotengroepen die georganiseerd zullen worden in lokale mentale gezondheidscentra waarover afspraken zijn gemaakt in het GALA (het Gezond en Actief Leven Akkoord) en het IZA (het Integraal Zorgakkoord).

6. Inrichten en verrichten

6.1. Invulling van de rol van wijk-GGD'ers

In Noord- en Midden-Limburg wordt sinds 2018 met ketenpartners binnen de domeinen zorg en veiligheid gewerkt aan een sluitende aanpak voor personen met verward/onbegrepen gedrag. De wijk-GGD'er is een functionaris die in een gemeente wordt ingezet om te zorgen dat een persoon met onbegrepen gedrag snel – waar mogelijk dezelfde dag – de benodigde zorg krijgt. Vroegsignalering en -interventie, er-op-af en snelle doorgeleiding naar de juiste ondersteuning is de kracht van de Wijk-GGD'er.

Veel ketenpartners in de gebiedsteams zijn dagelijks bezig met vroegsignalering en -interventie, de meerwaarde van de WijkGGD'er is de outreachende 'er-op-af' aanpak bij mensen zonder specifieke hulpvraag waar sprake is van zorgwekkende signalen. De WijkGGD'er werkt als verbinder tussen de verschillende dienstverlenende organisaties, zoals de wijkagent, de huisarts en de GGZ, maar ook inwoners en het netwerk. De problemen die de WijkGGD'er tegenkomt liggen vaak op het snijvlak van zorg en veiligheid. De WijkGGD'er is een uitbreiding van de taken van het Vangnet OGGZ/bemoeizorg met vroegsignalering en -interventie. En is onderdeel van de aanpak personen met onbegrepen gedrag binnen Noord- en Midden-Limburg en past binnen de 24/7 incidentenaanpak.

6.2. Profiel - (persoons)kenmerken en werkwijze

We volgen het profiel dat is opgesteld in de 24/7 incidentenaanpak. Hierin wordt omschreven dat de WijkGGD'er iemand is die door hun opleiding en ervaring gekwalificeerd is om situaties te beoordelen zowel op medisch-psychiatrische aspecten als op sociaal-maatschappelijke en op grond daarvan de keuze kunnen maken in welke richting de eerste hulpverlening moet plaatsvinden

Doenvermogen - In tegenstelling tot de cliënt zelf beschikt de WijkGGD'er juist over veel doenvermogen. Als geen ander kunnen deze professionals duurzame oplossingen aandragen die samen met de bewoner zijn ontwikkeld en ingezet. Het is belangrijk dat hierbij de vraag (en leefwereld) van de inwoner centraal staat in plaats van de processen of ambities van de gemeentelijke organisatie.

Vertrouwen - Om effectief te kunnen zijn is vrijheid en ruimte om naar eigen inzicht te handelen een belangrijke voorwaarde voor de professional. Cruciaal hierbij is het bestuurlijk commitment. 'Managers hebben een sleutelrol. Zij moeten vertrouwen geven aan professionals en hen de ruimte bieden om de juiste afwegingen te maken.' (Bakker-Klein 2010: 355)

Integraliteit - Zelfs als er jarenlange overlast is geweest en niemand meer bereid is om een hand uit te steken, gaat de WijkGGD'er door. Hij betreft de familie, sportscholen en burens en werkt samen met sleutelfiguren in de wijk, zoals de wijkagent, de voorzitter van de moskee en de eigenaar van een kickboksclub.

Brugfunctie - De wijk-GGD'er werkt samen met talloze professionals uit andere domeinen en vervult op die manier een brugfunctie. Het is belangrijk dat zij hem voeden en gevoed worden en dat er over en weer een uitwisseling van signalen plaatsvindt. Belangrijk bij deze samenwerking zijn korte lijnen.

6.3. De werkwijze in 6 stappen

1. Vroegsignalering en preventie
2. Aanmelding en triage
3. Acties uitzetten
4. Terugkoppeling
5. Nazorg
6. Monitoring eigen werkwijze

Stap 1: vroegsignalering en preventie

De wijk-GGD'er is verantwoordelijk voor het (vroegtijdig) signaleren van problemen van verward gedrag en/of overlast in de wijk. Aangezien de problemen vaak op het snijvlak van veiligheid én zorg liggen, zal hij hierbij veel optrekken en samenwerken met de wijkagent. Maar signalen kunnen ook van andere professionals in de wijk komen, of van bewoners of familie van de betrokkene. De wijk-GGD'er onderzoekt de signalen, verzamelt zoveel mogelijk informatie en analyseert de gehele situatie. Bijvoorbeeld door met buurtbewoners te spreken, contact te leggen met de familie of door betrokken zorginstanties/(keten)partners te benaderen.

Stap 2: aanmelding en triage

De volgende stap in het werkproces van de wijk-GGD'er is de aanmelding en triage. Meldingen van alle incidenten gaan als eerste naar de WijkGGD'er.

Deze verloopt via een aantal stappen:

1. Ketenpartner, familie, wijkbewoner kunnen melding doen van personen met onbegrepen gedrag bij de wijk-GGD'er.
2. De wijk-GGD'er neemt contact op met de melder om een inventarisatie van het probleem te maken.
3. De wijk-GGD'er neemt contact op met:
 - De (zorg)partners die bekend zijn met de aangemelde persoon.
 - De omgeving (familie, wijkbewoners).
 - Met de betrokkenen wordt vervolgens een inschatting gemaakt hoe het beste contact gelegd kan worden met de persoon in kwestie.

Bijvoorbeeld samen met een van de ketenpartners.

4. De persoon wordt opgezocht in de eigen woon- en leefomgeving (in ieder geval wanneer hij/zij nog niet in zorg is bij een instelling). Hierdoor worden de problemen vaak meteen inzichtelijk.
5. Er wordt een brede inschatting van de problematiek gemaakt.
6. De Wijk-GGD'er kan bij een incident oordelen dat alsnog de crisisdienst psychiatrie ter plaatse moet komen en heeft daartoe een directe lijn met de crisisdienst.

Stap 3: acties uitzetten

Na de aanmeldingsfase (met of zonder in contact getreden te zijn met de verwarde persoon) wordt bekeken welke acties uitgezet moeten worden om de verwardheid terug te dringen of te voorkomen. Gedurende een lopende casus behoudt de wijk-GGD'er in principe de regie en stuurt hij aan op de voortgang. Bij knelpunten, zoals het afschuiven van verantwoordelijkheid, schaaft de wijk-GGD'er snel op binnen de betreffende (zorg)instelling. Zo blijft er voldoende druk staan op de (intensivering van de) zorg en vermindert de overlast. Wanneer er geen hulpverlening betrokken is, de verwarde persoon zorg mijdt en in een zorgwekkende situatie verkeerd, wordt de casus overgedragen aan bemoeizorg. Welke route vervolgens wordt gevolgd hangt af of een persoon al zorg ontvangt of niet.

Stap 4: terugkoppeling

Een goede terugkoppeling naar de meldende partij is belangrijk, omdat dit de bereidheid van professionals, wijkbewoners en familie vergroot om signalen en zorgen (vroegtijdig) te melden. Afhankelijk van de melder wordt er meer of minder informatie gegeven. Soms is het (nog) niet mogelijk om inhoudelijke informatie terug te koppelen. Maar ook informatie over het proces ("We hebben het signaal opgepakt", "We zijn er mee bezig") is goed om terug te geven.

Stap 5: nazorg

Bij elk incident gaan we de aanpak zo inrichten dat tevens gewerkt wordt aan het (zoveel mogelijk) voorkomen van recidives. Dit onder het motto dat elk incident een stimulans is de hulp aan of begeleiding van een kwetsbaar persoon te verbeteren. Dat betekent, dat er na het onder controle brengen van een incident, direct een tweede fase wordt opgestart om de hulp / begeleiding aan de persoon verder te verbeteren.

De wijk-GGD'er houdt ook na afsluiting van de casus een vinger aan de pols door contact te onderhouden met de persoon in kwestie, zijn omgeving en de betrokken partners. De wijk-GGD'er laat pas los als de situatie voldoende gede-escaleerd is, en geborgd is bij de geëigende (zorg)instelling.

Stap 6: monitoren eigen werkwijze

Het is belangrijk om ook de eigen werkwijze te blijven volgen. Welke aanpak werkte goed en waarom? Wanneer werkt iets wel en wanneer niet? Welke aanpassingen zijn wenselijk om tot betere resultaten te komen? Door jezelf dit soort vragen te stellen blijf je kritisch op de manier van werken en blijf je open staan voor verbetering.

De volgende instrumenten worden hiervoor ontwikkeld en ingezet via een leernetwerk waar de wijk-GGD'ers gezamenlijk met de ketenpartners kunnen werken!

- Intercollegiaal overleg (ruggenspraak) inbouwen binnen de werkwijze van de wijk-GGD'er.
- Casuïstiek bespreken: periodiek een afgesloten casus pakken en gezamenlijk met de betrokken partners kijken hoe deze gelopen is (reflectie en leren). De inzichten en lessen van deze reflectie gebruiken om de samenwerking in de praktijk verder te verbeteren.
- Intervisie organiseren: intervisie richt zich op het professioneel handelen van de wijk-GGD'er, met reflectie en feedback vanuit een collega of een team.
- Trainen van WijkGGD'ers en partners om volgens de 24/7 incidentenaanpak te werken

6.4. Diagnostische monitoring

Het is belangrijk en relevant om inzichtelijk te krijgen wat de effecten zijn van de inzet van de wijk-GGD'er. Daarom richten we een diagnostische monitoring in via het vehikel van een leernetwerk.

Uitgangspunt

De samenwerkingspartijen stellen gezamenlijke ambities vast op basis van de doelen en ambities die hiervoor beschreven zijn, maar laten de concrete uitwerking daarvan, in dit geval, voor rekening van de wijk-GGD'er. De wijk-GGD'er gebruikt haar discretionaire ruimte om deze ambities te realiseren, heeft de ruimte om interventies te ontwerpen en aan te passen aan de lokale setting, maar verantwoordt zich daarover actief in via het leernetwerk. Waarna vervolgens de doelen, standaarden en besluitvormingsstructuren en -regels periodiek kunnen worden herzien. Normen, standaarden en indicatoren worden gezamenlijk in het leernetwerk ontwikkeld en onderhouden en sluit daarmee ook aan bij hetgeen daadwerkelijk gemeten kan worden in de lokale praktijk. De indicatoren worden door het leernetwerk vastgesteld. De verantwoording binnen het leernetwerk is niet zozeer gericht op het afrekenen van professionals, beleidsmakers en bestuurders op vooraf gestelde doelen en uitkomstmaten, maar op het aanscherpen, bijstellen en verder operationaliseren van de gemeenschappelijke ambities.

Door gezamenlijk eigenaarschap over normen, standaarden en indicatoren, zijn de gemeenschappelijke ambities en daarachter schuilende doelen, waaronder maatschappelijk kostenbewustzijn, naar verwachting ook beter geborgd. Deelname aan het leernetwerk is niet vrijblijvend; het verplicht betrokken partijen tot het voortdurend delen van informatie, kennis en bevindingen. Dat kan alleen maar ontstaan in een leernetwerk waarin betrokken partijen voortdurend worden uitgenodigd en gedisciplineerd om zich te verantwoorden over hun eigen handelen. Dit sluit ook aan bij veranderende opvattingen over professies. Professionele verantwoordelijkheid en de daarmee gepaard gaande discretionaire ruimte is niet langer een individuele aangelegenheid maar een teamverantwoordelijkheid. De monodisciplinaire professional maakt plaats voor een op multidisciplinaire samenwerking gerichte professional. Hetzelfde geldt voor de samenwerking met andere partijen in de hulpverlenings- of ondersteuningsketen.

Bovenstaande beschrijving van het leernetwerk is gebaseerd op het concept van een experimenteel besturingsregime. In een experimenteel besturingsregime wordt iedere oplossing als incompleet en corrigeerbaar behandeld. Het daagt uit tot een continue, wederkerige, aanpassing van doelen en middelen door de systematische vergelijking van verschillende aanpakken gericht op het bereiken en aanscherpen van gedeelde en algemene doelen (Sabel, 2004; Ansell, 2011; Helderma en Sabel, 2016).

We kiezen voor deze vorm van monitoring omdat uit het eerdergenoemd verdiepend onderzoek van het CCV blijkt dat het niet gemakkelijk is om "harde" indicatoren te benoemen en de effecten zichtbaar te maken, ondanks het feit dat de ervaringen van deelnemende partijen is dat de inzet van de wijk-GGD'er effectief is en maatschappelijk rendeerde. Door de inrichting van een diagnostische monitoring in de vorm van een leernetwerk, koppelen we de implementatie en uitvoering van de werkzaamheden van een wijk-GGD'er ook aan de kenniswerkplaats onbegrepen gedrag.

6.5. Projectstructuur

Het leernetwerk staat centraal in de projectstructuur. In het leernetwerk hebben de navolgende ketenpartners een plek aan tafel:

- Ketenpartners binnen zorg en hulpverlening: GGZ, verslavingszorg, LVB, ouderenzorg, huisartsen en (gespecialiseerde) thuiszorg
- Welzijnsorganisaties
- Meldpunt Signaal (Noord-Limburg) en Meldpunt Zorgwekkend Gedrag in Midden-Limburg
- Zorg en Veiligheidshuizen Noord- en Midden-Limburg
- Gemeenten

- Woningcorporaties
- Financiële hulpverlening/ armoedebestrijding
- Politie
- OM
- Familie en partners (klankbordgroep)

- De opbrengsten van het leernetwerk worden conform de afspraken die op dit moment tot stand komen in het ZonMw-project “domein overstijgend samenwerken zorg en veiligheid” gestructureerd teruggelegd aan de leden van de stuurgroep en de achterban van iedere deelnemer.

- Op dit moment is de regio Noord- en Midden-Limburg bezig met een herijking van de governance en een doorstart van de lopende subsidieaanvragen. Er wordt een nieuwe ambassadeursgroep (stuurgroep) samengesteld. Deze ambassadeurs zijn begaan met de subsidieprogramma's en de inrichting van de regionale governance zorg en veiligheid. Alle deelnemers hebben de oprechte wens om te komen tot een doorstart van de opgaven die er liggen op het snijvlak van zorg en veiligheid. De projectstructuur wordt heringericht waarbij ook nieuwe werkgroepen worden gevormd. Het samen regionaal aanvragen en implementeren van de WijkGGD'er is een logische stap in het vervolg van de huidige subsidieprogramma's waar al ontwikkelingen hebben plaatsgevonden. Hiermee wordt het werk wat al is verzet in de lopende subsidieaanvragen ter hand genomen en doorontwikkeld. Hiermee kunnen de regio's Noord- en Midden-Limburg verder bouwen aan het intensieve samenwerking.

Speciale aandacht hierbij hebben we voor de totstandkoming van de participatie van de ervaringsdeskundigheid van familie, partners en cliënten. Uit onderzoek van CCV blijkt dat er veel schroom is bij professionals om ervaringsdeskundigheid te betrekken bij de rol van wijk-GGD'er. We zullen daarom aan de voorkant zo goed mogelijk waarborgen moeten organiseren om participatie en inclusie te bevorderen. Dat gaan we doen door het instellen van een klankbordgroep met ervarings- en familiedeskundigen en vooraf met de deelnemende ketenpartners afspraken te maken over de zeggenschap en de inspraak.

We omschrijven de diverse instrumenten die we kunnen inzetten om de stem van de ervaringsdeskundigen te laten horen (raadplegingen, consultatie, participatie in leernetwerk etc) en daarbij houden we er rekening mee dat cliënten zelf vaak (tijdelijk) kwetsbaar zijn of zijn geweest. Daarnaast maken we gebruik van de kennis en inzichten over de waarde van de inzet van ervaringsdeskundigheid van Movisie. Door systematisch de inzet van ervaringsdeskundigheid te organiseren, vertrouwen we erop ook meer draagvlak te creëren en ervaringsdeskundigheid succesvol en duurzaam te integreren in het leernetwerk.

4.9 Haalbaarheid

- De doelen van het project zijn SMART geformuleerd.
- In het plan van aanpak is een duidelijke en realistische fasering opgenomen.
- De omvang (budget en looptijd) van het project is duidelijk beschreven en onderbouwd aan de hand van een gedegen contextbeschrijving.
- Het moet aannemelijk zijn dat het doel van de subsidieaanvraag binnen de gestelde tijd wordt bereikt met de beschikbare expertise, menskracht, faciliteiten en middelen.
- Het project levert meetbare resultaten op voor de monitoring en evaluatie. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de handreiking 'Borgen door monitoren' van het CCV.
- Er vindt een interne monitoring en evaluatie plaats waarmee de maatschappelijke meerwaarde van het project inzichtelijk kan worden gemaakt.

Haalbaarheid:

Fasering

We maken voor deze aanvraag gebruik van de navolgende (door)looptijd(en):

- 2024 voorbereiding implementatie
- 2025 en 2026 implementatiefase Wijk-GGD'er
- 2027 overgangsjaar naar structurele bekostiging

De deelnemende gemeenten zullen per 1 januari 2026 duidelijkheid en helderheid krijgen over de structurele bekostiging na 2027. Het is namelijk nog niet duidelijk hoe de subsidies structureel gemaakt gaan worden. De gemeenten hanteren in dit kader het principe: structurele bekostiging kan worden gerealiseerd aan de hand van de beschikbare middelen vanuit het Rijk.

We maken gebruik van de mogelijkheid die de subsidieaanvraag biedt om vanuit maximaal 5 gemeenten subsidie aan te vragen. Noord- en Midden-Limburg heeft zichzelf in 4 sub-regio's ingedeeld. Per sub-regio is 1 gemeente penvoerder van de subsidie. Daarbij hebben we gekozen voor een combinatie van gemeenten waardoor we een maximaal beroep doen op de beschikbare middelen. We hebben daarbij in ogenschouw genomen dat er weliswaar een concentratie is van problematiek bij gemeenten, maar uit de cijfermatige analyse (die we hieronder verder uitwerken) blijkt duidelijk dat alle gemeenten in Noord- en Midden-Limburg kampen met dezelfde problematiek. Daarom hanteren we het uitgangspunt dat de middelen beschikbaar komen voor het collectief van gemeenten en dat inzet van mensen en middelen gewogen plaatsvindt, daar waar het effect het grootst kan zijn. De middelen worden in de combinatie van de navolgende gemeenten ingediend:

- Gemeente Venray (inwoners: 44.628 per 1 januari 2023) – Noord-Limburg
- Gemeente Gennep (inwoners: 17.764 per 1 januari 2023) – Noord-Limburg
- Gemeente Bergen (inwoners: 13.119 per 1 januari 2023) – Noord-Limburg
- Gemeente Horst aan de Maas (inwoners: 43.641 per 1 januari 2022) – Noord-Limburg

De co-financiering vindt in-kind plaats waarmee het totale aan te vragen projectbudget 399.612 euro bedraagt voor de maximale looptijd van 3 jaar, waarbij 2024 geldt als voorbereidingsjaar en 2027 als overbruggingsjaar.

De onderbouwing voor in-kind inzet wordt verder uitgewerkt in de financiële paragraaf. Het is belangrijk en relevant om inzichtelijk te krijgen wat de effecten zijn van de inzet van de wijk-GGD'er. Daarom richten we een diagnostische monitoring in via het vehikel van een leernetwerk.

Uitgangspunt

De samenwerkingspartijen stellen gezamenlijke ambities vast op basis van de doelen en ambities die hiervoor beschreven zijn, maar laten de concrete uitwerking daarvan, in dit geval, voor rekening van de wijk-GGD'er. De wijk-GGD'er gebruikt haar discretionaire ruimte om deze ambities te realiseren, heeft de ruimte om interventies te ontwerpen en aan te passen aan de lokale setting, maar verantwoordt zich daarover actief in via het leernetwerk. Waarna vervolgens de doelen, standaarden en besluitvormingsstructuren en -regels periodiek kunnen worden herzien. Normen, standaarden en indicatoren worden gezamenlijk in het leernetwerk ontwikkeld en onderhouden en sluit daarmee ook aan bij hetgeen daadwerkelijk gemeten kan worden in de lokale praktijk. De indicatoren worden door het leernetwerk vastgesteld. De verantwoording binnen het leernetwerk is niet zozeer gericht op het afrekenen van professionals, beleidsmakers en bestuurders op vooraf gestelde doelen en uitkomstmaten, maar op het aanscherpen, bijstellen en verder operationaliseren van de gemeenschappelijke ambities.

4.10 Expertise en ervaring

Projectgroep

- De projectgroep is een afspiegeling van het samenwerkingsverband.
- De bijdrage van elke partij uit het samenwerkingsverband aan het project is duidelijk omschreven.

Expertise en ervaring:

Het leernetwerk staat centraal in de projectstructuur. In het leernetwerk hebben de navolgende ketenpartners een plek aan tafel:

- Ketenpartners binnen zorg en hulpverlening: GGZ, verslavingszorg, LVB, ouderenzorg, huisartsen en (gespecialiseerde) thuiszorg
- Welzijnsorganisaties
- Meldpunt Signaal en Meldpunt Zorgwekkend Gedrag Midden-Limburg (via maatschappelijk werk)
- Zorg en Veiligheidshuizen Noord- en Midden-Limburg
- Gemeenten
- Woningcorporaties
- Financiële hulpverlening/ armoedebestrijding
- Politie
- OM
- Familie en partners (klankbordgroep)

De opbrengsten van het leernetwerk worden conform de afspraken die op dit moment tot stand komen in het ZonMw-project "domeinoverstijgend samenwerken zorg en veiligheid" gestructureerd teruggelegd aan de leden van de stuurgroep en de achterban van iedere deelnemer.

Op dit moment is de regio Noord- en Midden-Limburg bezig met een herijking van de governance en een doorstart van de lopende subsidieaanvragen. Er wordt een nieuwe ambassadeursgroep (stuurgroep) samengesteld. Deze ambassadeurs zijn begaan met de subsidieprogramma's en de inrichting van de regionale governance zorg en veiligheid. Alle deelnemers hebben de oprechte wens om te komen tot een doorstart van de opgaven die er liggen op het snijvlak van zorg en veiligheid. De projectstructuur wordt heringericht waarbij ook nieuwe werkgroepen worden gevormd. Het samen regionaal aanvragen en implementeren van de WijkGGD'er is een logische stap in het vervolg van de huidige subsidieprogramma's waar al ontwikkelingen hebben plaatsgevonden. Hiermee wordt het werk wat al is verzet in de lopende subsidieaanvragen ter hand genomen en doorontwikkeld. Hiermee kunnen de regio's Noord- en Midden-Limburg verder bouwen aan het intensieve samenwerking.

Speciale aandacht hierbij hebben we voor de totstandkoming van de participatie van de ervaringsdeskundigheid van familie, partners en cliënten. Uit onderzoek van CCV blijkt dat er veel schroom is bij professionals om ervaringsdeskundigheid te betrekken bij de rol van wijk-GGD'er. We zullen daarom aan de voorkant zo goed mogelijk waarborgen moeten organiseren om participatie en inclusie te bevorderen. Dat gaan we doen door het instellen van een klankbordgroep met ervarings- en familiedeskundigen en vooraf met de deelnemende ketenpartners afspraken te maken over de zeggenschap en de inspraak. We omschrijven de diverse instrumenten die we kunnen inzetten om de stem van de ervaringsdeskundigen te laten horen (raadplegingen, consultatie, participatie in leernetwerk etc) en daarbij houden we er rekening mee dat cliënten zelf vaak (tijdelijk) kwetsbaar zijn of zijn geweest. Daarnaast maken we gebruik van de kennis en inzichten over de waarde van de inzet van ervaringsdeskundigheid van Movisie. Door systematisch de inzet van ervaringsdeskundigheid te organiseren, vertrouwen we erop ook meer draagvlak te creëren en ervaringsdeskundigheid succesvol en duurzaam te integreren in het leernetwerk.

Daarnaast organiseren we een tweetal tussentijdse evaluatie op basis van in ieder geval de navolgende proces-indicatoren, eventueel aangevuld door andere proces-indicatoren, vast te stellen door de klankbordgroep en het leernetwerk:

- Bekendheid en ervaring met wijk-GGD'er
- Tevredenheid over acties na melding bij wijk-GGD'er en/of samenwerking
- Ervaren meerwaarde van inzet wijk-GGD'er
- Wat zou er gebeurd zijn als wijk-GGD'er niet ingezet zou zijn?
- Verbeterpunten om meerwaarde van wijk-GGD'er te vergroten

4.11 Overig

Overig:

5. Financiële gegevens

5.1

Samenvatting projectbegroting

Wij vragen u een samenvatting van uw projectbegroting in te voeren door hieronder te klikken op de link 'Voer samenvatting projectbegroting in' ('Add summary of the budget'). U komt vervolgens op een pagina terecht met verschillende tabbladen, waar u alle kostenposten kunt invoeren. Per tabblad kunt u opslaan. Wilt u tussentijds opslaan? Dit kan via de knop 'Sluiten en tijdelijk opslaan' ('Close and temporarily save') in het tabblad 'Overzicht' ('Overview').

Wanneer u klaar bent en alle kostenposten op de verschillende tabbladen heeft ingevuld, moet u de samenvatting definitief indienen. Dit doet u door te klikken op de knop 'Definitief indienen begroting' ('Submit final budget') bij het tabblad 'Overzicht' ('Overview'). De samenvatting van uw projectbegroting is daarna niet meer aan te passen.

Klik hier om de samenvatting van uw projectbegroting in te vullen of aan te passen:					
Staat hier het totaalbedrag dat u bij ZonMw aanvraagt? Aangevraagd bedrag:		€395,185.00	Yes		
Project Cost Type	Project Cost Subtype	Project Cost Description	Financial Period	Project Cost Amount	Comments
1.1 Personnel costs		WijkGGD+ Projectcoördinatie + ervaringsdeskundige	Tot. projectperiode/Tot. project period	€484,500.00	
1.2 Material costs		AccountantZaalhuurCommunicatie	Tot. projectperiode/Tot. project period	€8,500.00	Accountant (3500,-), zaalhuur (3000,-) en communicatie (werving en selectie / 2.000,-)
2.1 Co-financing	In kind	co-financiering	Tot. projectperiode/Tot. project period	-€97,815.00	
Total			€395,185.00		

5.2

Projectbegroting

Hieronder kunt u de gespecificeerde projectbegroting als bijlage toevoegen. Maak hierbij gebruik van het juiste begrotingsformulier. [Klik hier voor de begrotingsformulieren](#)

Hier kunt u de gespecificeerde begroting uploaden (PDF format).	Begroting_vroegsignalering_NML_sub_1.pdf
---	--

5.3

Wordt er met andere partijen samengewerkt?

ZonMw stimuleert samenwerking tussen en deelname van partijen. Daarbij geldt dat geen subsidie wordt verstrekt als afspraken leiden of kunnen leiden tot het verlenen van onrechtmatige staatssteun. Wij vragen u daarom aan te geven op welke manier er wordt samengewerkt om te kunnen bepalen welke voorwaarden er aan de subsidie moeten worden gesteld. Meer informatie hierover leest u op de [ZonMw website](#) .

Een Samenwerkende partij is een organisatie die een actieve rol bij de uitvoering van het project heeft. Als u aangeeft dat een samenwerkende partij aanspraak maakt op een deel van de subsidie, geef dan aan voor welk subsidiebedrag en welke projectactiviteit(en). De projectactiviteit(en) kunt u beknopt omschrijven. Als u aangeeft dat een organisatie geen aanspraak maakt op een deel van de subsidie, gaat ZonMw ervan uit dat deze organisatie deelneemt voor eigen rekening en risico.

Sponsors (organisaties die niet actief deelnemen aan de uitvoering van het project maar wel bijdragen in geld of in natura) hoeft u hier niet te vermelden.

No

5.4

Question is not applicable.

5.5

Bankgegevens

Het betreft hier bankgegevens van de organisatie van de bestuurlijk verantwoordelijke. De IBAN accountnaam wordt ook wel de tenaamstelling genoemd. Bankgegevens zijn voor intern gebruik, en zullen niet worden getoond aan referenten en/of commissieleden.

IBAN accountnaam:	Gemeente Venray
IBAN:	NL11BNGH0285008757

BIC:

BNGHNL2G

6. Bijlagen

6.1 Bijlagen	
Voeg hieronder de gevraagde bijlagen toe. De maximale bestandsgrootte is 5 mb. Bijlagen mogen niet beveiligd zijn met een wachtwoord. Let op: U kunt per gevraagd document maar 1 bijlage toevoegen. Heeft u meerdere documenten? Voeg deze dan eerst samen tot 1 document.	
De-minimisverklaring:	
Verklaring akkoord uitgewerkte aanvragen: De 'Verklaring akkoord indienen uitgewerkte subsidieaanvraag' dient ondertekend te worden door de bestuurlijk verantwoordelijke en de hoofdaanvrager. De ondertekende verklaring kan hier direct toegevoegd worden of uiterlijk één week na indiening per mail naar het betreffende programmasecretariaat gestuurd worden.	Verklaring_gemeente_Venray_ZonMW_getekend.pdf

7. Verklaringen en ondertekening

7.1

Vergunningen

U dient hier aan te geven welke vergunningen nodig zijn voor de uitvoering van het project. Voor elke benodigde vergunning dient u tevens aan te geven of deze aangevraagd is of al is verkregen.

- Onderzoek dat onder de Wet medisch-wetenschappelijk onderzoek met mensen (WMO) valt moet vooraf door een erkende METC of de CCMO worden getoetst.
- Is er een Projectvergunning Dierproeven (CCD / DEC) nodig?
- Voor het uitvoeren van bevolkingsonderzoek is in bepaalde gevallen een vergunning nodig. Dit is vastgelegd in de Wet op het bevolkingsonderzoek (Wbo).

	Status verklaring
Positief oordeel van een erkende medisch-ethische commissie (METC) of de CCMO	Not applicable
Projectvergunning Dierproeven (CCD / DEC)	Not applicable
Een vergunning op basis van de Wet op het bevolkingsonderzoek (Wbo)	Not applicable

7.2

Verklaringen

Ik verklaar dat ik dit aanvraagformulier naar waarheid heb ingevuld.	☒ Ja
Ik ga ermee akkoord dat ZonMw mijn aanvraag verwerkt en indien van toepassing zichtbaar maakt voor referenten, commissieleden en andere partijen die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de aanvraag. Zie ook https://www.zonmw.nl/nl/over-zonmw/privacy .	☒ Ja
Ik zal naast de Code Biosecurity alle binnen het vakgebied geldende relevante gedragscodes en richtlijnen naleven. Voor meer informatie zie https://www.zonmw.nl/nl/wet-en-regelgeving-van-zonmw#section-150991	☒ Ja