

Uitvoeringsprogramma

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT & HANDHAVING
2025





Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Afkortingenlijst	4
Samenvatting.....	6
1 INLEIDING.....	8
1.1 Aanleiding	8
1.2 Afbakening	8
1.3 Visie, beleidsuitgangspunten en -doelen.....	9
1.4 Leeswijzer.....	10
2. ALGEMEEN	11
2.1 De PDCA-cyclus (De BIG 8)	11
2.2 Probleemanalyse.....	11
3. DE UITVOERINGSORGANISATIE - SAMENWERKINGSPARTNERS	12
3.1 Onze samenwerkingspartners	12
3.2 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)	12
3.3 Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN)	12
3.4 GemeenteN Venray en Mook en Middelaar	13
3.5 Omgevingsdienst ZuidOost-Brabant	13
4. HET PROGRAMMA	14
4.1 Inleiding.....	14
4.2 Basistaken 2025	14
4.3 Thuis taken 2025	16
4.4 Beschikbaarheid en bereikbaarheid.....	17
4.5 Restricties	17
4.6 Beschikbare financiële middelen	18
5. BIJLAGEN	19



December 2024

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 17 december 2024.

Het uitvoeringsprogramma VTH 2025 is opgesteld door en onder verantwoordelijkheid van het Team Uitvoering. Het is mede tot stand gekomen in afstemming met samenwerkingspartner Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) en de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). Tevens is het programma afgestemd met de beleidsadviseur Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Gennepe.

Het programma wordt voorts ter kennisname gebracht aan de gemeenteraad en in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) doorgeleid naar de provincie Limburg.



Afkortingenlijst

APV:	Algemene Plaatselijke Verordening
Awb:	Algemene wet bestuursrecht
Bor:	Besluit omgevingsrecht
BRIKS:	Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen, Slopen
BRP:	Basisregistratie Personen
BTP:	Basistakenpakket
CC:	Coördinatiecentrum
GELG:	Gemeentelijk Energieloket Gennepe
GR RUD LN:	Gemeenschappelijke regeling RUD LN
IBT:	Interbestuurlijk toezicht
IPPC:	Integrated Pollution Prevention and Control
Ministerie van I&W:	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
NNL-gemeenten:	Noordelijke Noord Limburgse gemeenten
ODZOB:	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Ow:	Omgevingswet
PDCA-Cyclus:	Plan-Do-Check-Act Cyclus
PDC:	Producten-Diensten Catalogus
RES:	Regionale Energiestrategie
RO:	Ruimtelijke Ordening
RUD LN:	Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord
RUP:	Regionaal Uitvoeringsprogramma
TT:	Thuis taken
UP:	Uitvoeringsprogramma
VTH:	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
VRLN:	Veiligheidsregio Limburg Noord



VUE: Versterkte uitvoering Energiebesparing

Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht



Samenvatting

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn kerntaken van de gemeente. In de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's wordt beschreven hoe de gemeente deze taken vormgeeft. Dit programma schetst de activiteiten die de gemeente onderneemt en de middelen (capaciteit en budgetten) die zij inzet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen. Zo draagt het uitvoeringsprogramma bij aan het transparant maken van het gemeentelijke VTH-beleid.

Dit uitvoeringsprogramma VTH 2025 is gebaseerd op het geactualiseerde en vastgestelde Integraal VTH beleid 2025. Het programma omvat een selectie van VTH-activiteiten binnen de taakvelden van de Omgevingswet, die sinds 1 januari 2024 van kracht is.

Het kader voor dit uitvoeringsprogramma wordt gevormd door:

- De doelen, zoals geformuleerd in het onlangs geactualiseerd Integraal VTH beleidsplan 2025 van de gemeente Gennepe;
- Wet- en regelgeving (waaronder de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).

Daarnaast is het volgende als basis genomen:

- Het inrichtingenbestand van de gemeente Gennepe.
- De risico- en probleemanalyse van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN).
- De onlangs geactualiseerde Product-en-Dienst Catalogus (PDC) van de RUD LN.

In het geactualiseerd en bestuurlijk vastgesteld VTH beleid van de gemeente Gennepe is de volgende visie op toezicht en handhaving opgenomen:

1. De gemeente staat voor een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving. Toezicht en handhaving dragen bij aan het behouden en versterken van de kwaliteit van wonen, leven en werken. De betrokkenheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot.
2. Binnen het integrale handhavingsbeleid staat preventie voorop. Het opleggen van sancties is een ultimatum remedium als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden. Als preventie (informerende, overtuigende en waarschuwende) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt geschaad, volgt daadwerkelijk en zorgvuldig handhavend optreden.
3. Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding, dan zal sneller worden overgegaan tot sanctioneren. Bij bedreigingen voor veiligheid en gezondheid wordt sneller overgegaan tot sanctioneren

Op basis van bovenstaande visie zijn de volgende beleidsuitgangspunten gehanteerd:

1. De gemeente voert regie op toezicht- en handhavingstaken.
2. Handhaving is gericht op preventie.
3. De gemeente handhaaft zorgvuldig en consequent.
4. Handhaving wordt afgestemd op de context.
5. Geen concessies aan veiligheid en gezondheid.



Bovenstaande beleidsuitgangspunten zijn vervolgens vertaald naar onderstaande beleids- en (operationele) doelen:

1. De gemeente Gennepe regisseert toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving.
2. De gemeente Gennepe handhaaft zorgvuldig en consequent.

In dit uitvoeringsprogramma VTH 2025 worden de hierboven vermelde doelen uit het VTH beleidsplan verder uitgewerkt in concrete werkzaamheden en gekoppeld aan de beschikbare capaciteit/budgetten.

In dit kader wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de taken uit het zogenaamde basistakenpakket (BTP) en anderzijds de niet-basistaken (ook wel de 'thuis taken' (TT) genoemd). Waar de basistaken betrekking hebben op de meer complexe milieutaken (en verplicht zijn 'uitbesteed' aan de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), worden de thuis taken voornamelijk door de gemeente Gennepe zelf uitgevoerd. Onder de thuis taken vallen onder meer de simpele milieutaken, de BRIKS-taken (waarbij BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor vergunningaanvragen.



1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Op grond van de op 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet (Ow) is het college van burgemeester en wethouders verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH voor te bereiden en vast te stellen, naast het actuele VTH beleid. Met de geactualiseerde en bestuurlijk vastgestelde nota 'Integraal VTH beleid Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten,' die op 12 december 2023 is vastgesteld, heeft het college van B&W invulling gegeven aan zijn wettelijke verplichting om een vastgesteld beleidsplan te hebben voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) binnen het omgevingsrecht.

Dit beleidsplan reflecteert de visie en ambities van het college met betrekking tot zijn VTH-taken en hoe deze worden vertaald naar (beleids)doelen, maatregelen en uitvoering.

De manier waarop de gemeente Gennep vervolgens invulling geeft aan de hierboven genoemde taken, wordt beschreven in (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma's. In dit programma wordt inzichtelijk gemaakt welke activiteiten worden uitgevoerd en welke middelen (i.c. capaciteit en budgetten) worden ingezet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen en/of te bereiken. Hiermee draagt het programma bij aan het (meer) transparant maken van het gemeentelijke VTH beleid. Eerdergenoemd VTH beleidsplan vormt als zodanig de basis voor dit (jaarlijks op te stellen) uitvoeringsprogramma VTH.

Met dit uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan het adequate handavingsproces, resp. het model van de dubbele regelkring (de BIG 8) uit het Omgevingsbesluit. In hoofdstuk 2 van het uitvoeringsprogramma komt dit meer uitgebreid aan bod.

NB. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het jaar 2024 voor de provincie, gemeenten, ketenpartners en de RUD LN een startjaar geweest om te werken vanuit nieuwe wetgeving en instrumenten. In 2025 richten we ons verder op het stimuleren van gesprekken aan de voorkant, het bevorderen van integrale (digitale) samenwerking, en het verkennen van de mogelijkheden en beperkingen binnen dit nieuwe kader.

Alvorens wordt ingegaan op de verschillende VTH-werkzaamheden en de benodigde capaciteit/uren, wordt eerst aandacht besteed aan de afbakening/reikwijdte van het uitvoeringsprogramma, de kaders waarbinnen het programma is opgesteld en de VTH-uitvoeringsorganisatie, resp. de samenwerkingspartners.

1.2 AFBAKENING

Het VTH beleid van de gemeente Gennep – en daarmee ook dit uitvoeringsprogramma - omvat de volgende beleidsvelden:

- Bouwen en ruimtelijke ordening (RO);
- APV en bijzondere wetten;
- Brandveiligheid (Veiligheidsregio Limburg Noord (VR LN);
- Milieu (Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN).



Het beleid heeft betrekking op het omgevingsrecht/de fysieke leefomgeving. De taken op het gebied van sociale wetgeving, leerplicht, belastingen en heffingen en de bevolkingsadministratie vallen buiten de reikwijdte van het beleid, en daarmee ook buiten de scope van dit uitvoeringsprogramma.

1.3 VISIE, BELEIDSUITGANGSPUNTEN EN -DOELEN

1.3.1 Visie

De visie van de gemeente Gennep op vergunningverlening, toezicht en handhaving is als volgt te omschrijven:

- De gemeente Gennep staat voor een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan het behouden en versterken van de kwaliteit van wonen, leven en werken. De betrokkenheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot;
- Binnen het VTH beleid staat preventie voorop. Het opleggen van sancties is een ultimatum remedium als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden; Als preventie (informerende, overtuigende en waarschuwende) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt geschaad, volgt daadwerkelijk en zorgvuldig handhavend optreden;
- Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding, dan zal sneller worden overgegaan tot sanctioneren.

1.3.2 Beleidsuitgangspunten

- De gemeente voert regie op toezicht- en handhavingstaken;
- Handhaving is gericht op preventie;
- De gemeente handhaaft zorgvuldig en consequent;
- Handhaving wordt afgestemd op de context;
- Geen concessies aan veiligheid en gezondheid.

1.3.3 Beleids- en operationele doelen

- De gemeente Gennep regisseert toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving;
- De gemeente Gennep handhaaft zorgvuldig en consequent.

Met dit uitvoeringsprogramma VTH 2025 beoogt de gemeente een adequate, programmatische en integrale invulling te geven aan de uitvoering van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht, waarbij ‘mensen en middelen’ zo efficiënt mogelijk worden ingezet.

In dit programma wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de zogenaamde *basistaken* en anderzijds de *niet-basistaken*. De basistaken hebben voornamelijk betrekking op de meer complexe milieutaken. Deze taken zijn verplicht ‘uitbesteed’ aan de RUD LN¹. De thuishaken worden voor een deel door de eigen organisatie en voor een deel door samenwerkingspartners (waaronder de Veiligheidsregio LN/Brandweer, de Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant (ODZOB) en de gemeente Mook en Middelaar) uitgevoerd.

Onder de thuishaken vallen onder meer de milieutaken, die niet in het basistakenpakket (BTP) zijn opgenomen, de BRIKS-taken (waarbij BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en

¹ Met de komst van de Omgevingswet is het basistakenpakket iets gewijzigd ten opzichte van voorgaande jaren. In dit kader wordt verwezen naar bijlage VI van het Omgevingsbesluit.



Slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor complexe vergunningaanvragen.

1.4 LEESWIJZER

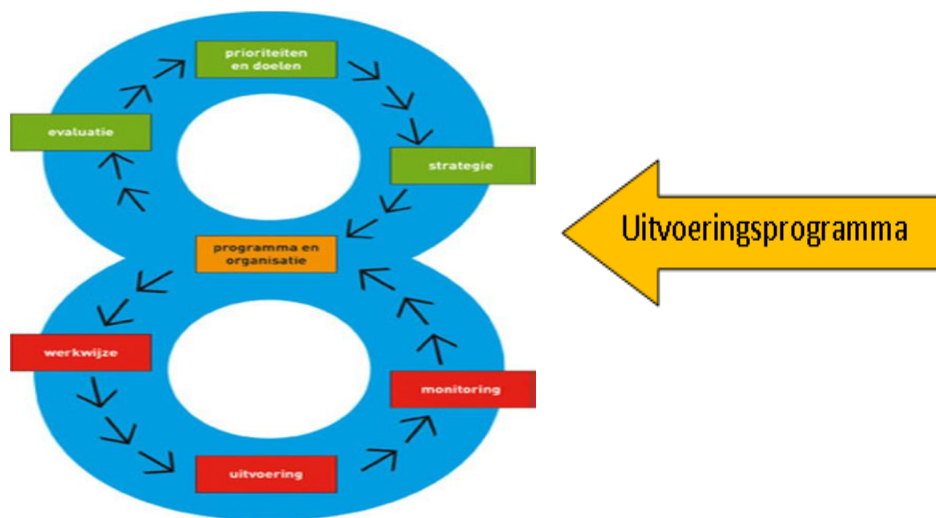
In het eerste hoofdstuk is kort stil gestaan bij het Integraal VTH beleidsplan 2025, dat de basis vormt voor de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. In hoofdstuk 2 wordt aandacht besteed aan de PDCA-Cyclus en de probleemanalyse. Hoofdstuk 3 gaat in op de uitvoeringsorganisatie en de samenwerkingspartners van de gemeente Gennep. In hoofdstuk 4 staat het uitvoeringsprogramma 2025 centraal, waarbij – naast het basistakenpakket – ook de thuishaken aan bod komen. Dit programma eindigt met een paragraaf over de beschikbare financiële middelen voor de (uitvoering van de) VTH taken.



2. ALGEMEEN

2.1 DE PDCA-CYCLUS (DE BIG 8)

Het uitvoeringsprogramma is een onderdeel van de Plan-Do-Check-Act-cyclus/beleidscyclus. In deze cyclus komen beleid, planning en uitvoering bij elkaar. Dit wordt ook wel de BIG 8 of dubbele regelkring genoemd.



De dubbele regelkring bevat zeven stappen, die samen op beleids- en uitvoeringsniveau, een cyclus vormen van beleidsvorming, planning, uitvoering, evaluatie en bijstelling².

2.2 PROBLEEMANALYSE

De gemeente kan niet alle wettelijke taken uitvoeren. Om de naleving door preventieve controles te bevorderen en willekeur te voorkomen, is een probleemanalyse noodzakelijk, die het gemeentebestuur in staat stelt om verantwoorde keuzes te maken. Deze probleem- en risicoanalyse is door de deelnemers van de RUD LN ontwikkeld.

De RUD LN hanteert vanaf 2024 een nieuwe opzet, resp. model. In de regio is eind 2024 het tweede 'Gezamenlijk Regionaal Uitvoeringsprogramma 2025' opgesteld. In hoofdstuk 4 zal hier nader op in worden gegaan.

² Zie ook pag. 7 van het geactualiseerd VTH beleidsplan 2024.



3. DE UITVOERINGSORGANISATIE - SAMENWERKINGSPARTNERS

3.1 ONZE SAMENWERKINGSPARTNERS

Bij de uitvoering van haar VTH-taken werkt de gemeente Gennep nauw samen met samenwerkingspartners, te weten de RUD LN en de VRLN. Ook met de gemeenten Venray en Mook en Middelaar wordt nauw samengewerkt. In onderstaande uiteenzetting wordt hier nader op ingegaan.

3.2 REGIONALE UITVOERINGSDIENST LIMBURG NOORD (RUD LN)



De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord is een Gemeenschappelijke Regeling (GR), waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten – waaronder de gemeente Gennep - en de Provincie Limburg op (VTH-)inhoud en beleid samenwerken. Voor de gemeente Gennep voert de RUD LN het wettelijke basistakenpakket (BTP) uit, als bedoeld in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit (zie ook bijlage VI van het Omgevingsbesluit).

NB. In het kader van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH stelsel (IBP Versterking VTH) zijn alle Omgevingsdiensten in 2023 onder meer ‘beoordeeld’ op een aantal zogenaamde robuustheidscriteria. Zij, die hier niet aan voldeden, dienden een Plan van Aanpak (PvA) op te stellen, waarin werd aangegeven hoe zij alsnog zouden gaan voldoen aan deze robuustheidscriteria. De RUD LN heeft vervolgens een PvA voorbereid, dat in maart 2024 door het AB RUD LN is vastgesteld. Medio 2024 is een aanvullende notitie ‘Elkaar aanvonkend vooruit!’ voorbereid. Een nog op te richten Projectorganisatie gaat in 2025 nadrukkelijk aan de slag met de voorbereiding van een bedrijfsplan, welke uiteindelijk moet leiden tot een robuuste Omgevingsdienst Limburg Noord in 2026.

3.3 VEILIGHEIDSREGIO LIMBURG- NOORD (VRLN)



Binnen de Veiligheidsregio Limburg-Noord werken brandweer, GGD en crisisbeheersing nauw samen. Het samenwerkingsverband wordt bestuurd door de deelnemende gemeenten, waaronder de gemeente Gennep. Tevens is de veiligheidsregio een samenwerkingsverband tussen de politie, gemeenten, defensie, waterschappen, Rijkswaterstaat, ambulanceZorg Limburg-Noord en Prorail. Het doel van de samenwerking is gezamenlijke voorbereidingen treffen en de aanpak van een ramp of crisis gecoördineerd tot stand brengen. De Veiligheidsregio Limburg-Noord voert voorts voor de gemeenten toezichttaken uit ten aanzien van brandveiligheid in bestaande objecten. Deze werkzaamheden vinden plaats vanuit de gemeentelijke taken en bevoegdheden in het kader van de Omgevingswet en maken deel uit van het gemeentelijk uitvoeringsprogramma.



Daarnaast heeft de VRLN een eigen verantwoordelijkheid vanuit de Wet veiligheidsregio's om branden te voorkomen en andere overheden te adviseren op het gebied van brandpreventie en het voorkomen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

3.4 GEMEENTEN VENRAY EN MOOK EN MIDDELAAR

Daar waar in voorgaande jaren de gemeente Gennep veelvuldig gebruik maakte van capaciteit (o.g.v. vergunningverlening en toezicht) van de gemeente Venray, is er sinds 2023 voor gekozen om deze samenwerking af te bouwen. V.w.b. het onderdeel 'bouwen' en het onderdeel 'milieu' (thuisstaken) zal de gemeente Gennep in 2025 gebruik maken van toezichtcapaciteit die gezamenlijk met de gemeente Mook en Middelaar is ingericht. Het milieutoezicht (basistaken) wordt uitgevoerd door de RUD LN. Vergunningverlening (bouw/ro) pakte de gemeente Gennep reeds vanaf 2023 volledig zelfstandig op. De overige thuisstaken milieu worden (indien reguliere capaciteit niet toereikend is) opgepakt door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB).

3.5 OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT



De Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) werkt samen met gemeenten, provincie en samenwerkingspartners aan het beschermen en verbeteren van de fysieke leefomgeving. Zij is – net als de RUD LN - een Gemeenschappelijke Regeling (GR), gevormd door de Brabantse gemeenten Asten, Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Deurne, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen c.a., Oirschot, Reusel-De Mierden, Someren, Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven, Waalre en de provincie Noord-Brabant.

In voorkomende gevallen ondersteunt de ODZOB ook gemeenten, die geen onderdeel van de GR ODZOB uitmaken. Voor de gemeente Gennep verricht de ODZOB sinds 2023 een aantal (milieu)thuisstaken. Gennep maakt echter slechts op beperkte en incidentele basis gebruik van deze ondersteuning. Hieronder kan onder meer worden gedacht aan het afhandelen van milieumeldingen van niet-RUD bedrijven en advisering, inzake intrekkingsbesluiten bij niet-RUD bedrijven.



4. HET PROGRAMMA

4.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij enerzijds (de programmering van de uitvoering van) het basistakenpakket en anderzijds het thuishakenpakket.

4.2 BASISTAKEN 2025

Eind 2024 is het tweede 'Gezamenlijk Regionaal Uitvoeringsprogramma 2025 (RUP 2025)' voorbereid/opgesteld en gepresenteerd. Dit programma is mede gebaseerd op:

- Alle inrichtingenbestanden van de RUD LN-gemeenten;
- De risico- en probleemanalyse van de RUD LN;
- De onlangs geactualiseerde Product en Dienst catalogus van de RUD LN;
- Beschikbaar gestelde VTH capaciteit van medewerkers van de RUD LN-gemeenten.

Al deze gegevens zijn verwerkt in een model, waaruit de werkzaamheden voortkomen voor 2025. Vervolgens zijn deze werkzaamheden 'weggezet' tegen de aangeleverde/beschikbaar gestelde VTH capaciteit. Op basis van al deze gegevens zijn de werkverdelingen en persoonlijke werkplannen voor toezichthouders opgesteld.

NB. De werkverdeling is tot stand gekomen op basis van een 5-jaarlijkse planning, die voor het totale regionale inrichtingenbestand is gemaakt. Uiteindelijk zijn/worden alle bedrijven/inrichtingen in de regio binnen vijf jaar gecontroleerd.

Vanuit de RUD LN is zoveel als mogelijk gepoogd de beschikbaar gestelde VTH-capaciteit van bijv. gemeente A te koppelen aan de uit te voeren VTH werkzaamheden binnen gemeente A, dan wel zo dicht mogelijk rondom de eigen gemeente. De gemeente Gennepe heeft geen milieuvergunningverleners, noch -toezichthouders in dienst. De uit te voeren basistaken/werkzaamheden zullen voornamelijk worden uitgevoerd door medewerkers van de andere gemeenten, die onderdeel uitmaken van de RUD LN.

Deze nieuwe manier van werken, resp. deze nieuwe methode vraagt wel om regionale coördinatie/regie. Dit dient echter nog in de regio geregeld/georganiseerd te worden. Regionale regie kan in dat kader worden beschouwd als randvoorwaardelijk om dit RUP succesvol te laten zijn.

4.2.1 Vergunningen milieu

Vergunningverlening betreft een vraag-gestuurd proces. De mate waarin werkzaamheden worden verricht, is afhankelijk van de ontvangst van vergunningaanvragen. In de regio is (milieu)vergunningverleningscapaciteit beschikbaar, dat wordt ingezet zodra vergunningaanvragen worden ontvangen.



Milieutoezicht

Het uitvoeren van milieucontroles bij milieu-inrichtingen wordt 'geprogrammeerd' op basis van het Gennepse bedrijvenbestand, de vastgestelde controlefrequenties per type inrichting (2T t/m 4T) en kentallen (gemiddeld aantal (benodigde) uren per controle/toezicht). De zwaardere/meer complexe milieu-inrichtingen hebben in de regel een hogere controlefrequentie (worden vaker gecontroleerd), waarbij het aantal benodigde uren per controle (kengetal) hoger is in vergelijking met lichtere/eenvoudige milieu-inrichtingen. De uitvoering van deze milieucontroles vindt plaats vanuit het Regionale Uitvoeringsprogramma en wordt gecoördineerd vanuit de regio. De gemeente Gennep heeft zelf geen milieutoezichthouders in dienst, dus de uitvoering van deze taak wordt door een of meerdere deelnemers van de RUD - namens de gemeente Gennep - uitgevoerd.

2T	IPPC inrichtingen Intensieve pluimveehouderij	3	69
3T	Vergunningsplichtige inrichtingen	5	90
4T	Niet vergunningsplichtige inrichtingen (BTP)	21	252
		29	411

BRIKS

Het beoordelen van meldingen 'sloop en asbest' valt ook onder de basistaken. Voor 2025 zijn onderstaande uren geraamd. Ook deze werkzaamheden worden vanuit de regio gecoördineerd en uitgevoerd.

		Totaal aantal uren
26V	Meldingen Sloop en asbest	172
		172

Milieutoezicht

Naast het uitvoeren van controles i.h.k.v. grondstromen, bouwstoffen en bodem en naar aanleiding van klachten/meldingen, wordt tevens toezicht gehouden op slopen en asbest. In onderstaande tabel is per onderdeel het aantal uren begroot.

		Totaal aantal controles	Totaal aantal uren
10T	Grondstromen, bouwstoffen en bodem		100
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen		58
26T	Sloop en asbest	15	90
			248



Juridisch advies

Zowel in het kader van vergunningverlening als handhaving zijn uren geraamd voor juridische advies.

		Totaal aantal uren
36V	Jur. Advies bij vergunningverlening	36
36T	Jur. Advies bij handhaving	54
		90

4.3 THUISTAKEN 2025

4.3.1 Vergunningen milieu

Onder dit onderdeel valt een beperkt aantal advies-uren, welke worden 'gerealiseerd' in het kader van het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit bij niet BTP-inrichtingen en meldingen Bodemenergie-systemen.

4.3.2 Toezicht milieu

Het aantal controles is gebaseerd op het inrichtingenbestand van de gemeente Gennepe.

Milieutoezicht

		Totaal aantal controles	Totaal aantal uren
4T	Niet-BTP inrichtingen	67	536
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen		8
			544

4.3.3 BRIKS (Bouwen, slopen enz.)

Evenals in voorgaande jaren worden bouwwerken, gebouwen, inrichtingen, waarbij 'brandveilig gebruik' speelt, regelmatig gecontroleerd. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door de VRLN/Brandweer LN. Jaarlijks stelt zij een uitvoeringsplan op. Ook voor 2025 is een dergelijk plan opgesteld en afgestemd met de gemeente Gennepe. De VRLN/Brandweer LN heeft voor 2025 diverse controles ingepland, waaronder controles bij BSO's, kinderdagverblijven, zorgcentra, locaties voor dagbesteding en horeca gelegenheden.

Bij het opstellen van de lijst voor te controleren bouwwerken is de VRLN/Brandweer LN uitgegaan van onderstaande parameters:

- de functie van een bouwwerk (woon, bijeenkomst, cel, gezondheidszorg, industrie, logiesfunctie, onderwijs, kantoor, sportfunctie, winkel);
- risicoklasse (A en B).

Waar mogelijk worden controles o.g.v. brandveiligheid, bouwen en milieu zo veel als mogelijk op elkaar afgestemd, dan wel worden de controles integraal georganiseerd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bijlage onder paragraaf 5.1.



4.3.4 Juridische ondersteuning

Om invulling te kunnen geven aan de gemeentelijke toezicht- en handhavingstaken, is juridische ondersteuning noodzakelijk. Voor 2025 wordt circa 1500 uur begroot voor juridische ondersteuning voor de thuishaken. Deze juridische capaciteit is beschikbaar vanuit de Gennep organisatie.

4.4 BESCHIKBAARHEID EN BEREIKBAARHEID

Sinds 2016 neemt de gemeente Venray deel aan een gezamenlijke bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling in de RUD-regio. De regio is verdeeld in 3 afdelingen. Afdeling Noord bestrijkt de gemeenten Gennep, Mook en Middelaar, Bergen, Horst aan de Maas en Venray. Voor de uitvoering van de bereikbaarheid is een callcenter ingeschakeld, die bij klachtmeldingen buiten kantooruren een toezichthouder inschakelt. De gemeente Gennep heeft zelf geen milieutoezichthouders in dienst en maakt in dit kader gebruik van toezichthouders van andere deelnemers van de RUD.

4.5 RESTRISICO'S

De gemeente Gennep kan niet alles gelijktijdig uitvoeren. Op basis van de regionale probleem- en risicoanalyse zijn prioriteiten gesteld. Op basis daarvan worden keuzes gemaakt wat wel en wat niet uitgevoerd wordt. De uitvoering van de basistaken zijn gebaseerd op de kentallen van de probleemanalyse van de RUD Limburg Noord. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitseisen, die op grond van de Omgevingswet en de gemeentelijke kwaliteitsverordening gelden. Vanuit de regio is de wens geuit om de huidige probleem- en risicoanalyse te actualiseren. Dit zal in 2025 vanuit de RUD LN verder worden opgepakt.

Prioritering

Voor wat betreft de (prioritering van de) thuishaken is in het vorige VTH beleid gewerkt aan de hand van een prioriteitenmatrix, waarbij de risico's van activiteiten gekwalificeerd werden als zeer hoog, hoog, gemiddeld en laag. In praktijk is gebleken dat door de schaalgrootte van Gennep iedere overtreding, signaal of melding (onafhankelijk van de gekwalificeerde categorie) opgepakt wordt. Daardoor is gebleken, dat een prioriteitenmatrix voor Gennep onvoldoende effectief is. Om ervoor te zorgen dat binnen onze gemeente – voor wat betreft de thuishaken - de capaciteit en middelen ingezet worden op de onderwerpen, die (bestuurlijk) belangrijk zijn, is er in het - onlangs geactualiseerde en bestuurlijk vastgesteld - VTH beleid voor gekozen om twee keer per jaar met het college van B&W afstemming te zoeken over de actuele stand van zaken rondom toezicht en handhaving. Op deze momenten kan er vanuit de organisatie, middels rapportage en analyse, een weergave gegeven worden van:

1. Uitvoeringsprogramma milieu en bouwen;
2. Handhavingstaken;
3. Resultaten/Opbredsten activiteiten boe.

Hiermee ontstaat er een dynamiek van constante aandacht, evaluatie en (indien nodig) bijstelling van focus en inzet van middelen op die onderwerpen, die actueel en belangrijk zijn³.

³ Tevens wordt hiermee gehoor gegeven aan de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer naar aanleiding van een in 2022 uitgevoerd Rekenkameronderzoek.



Energie en Duurzaamheid

In 2025 blijft energie een speerpunt voor de gemeente. Er wordt gestreefd naar een meer duurzame benadering in het beleid en de uitvoering van gemeentelijke taken. Dit omvat niet alleen de verduurzaming van de gemeentelijke organisatie, maar ook de ondersteuning van de lokale gemeenschap bij de overgang naar energie-efficiëntie en hernieuwbare energiebronnen.

Daarnaast wordt er gekeken naar de opslag en het beheer van grondstoffen, zoals klei- en steenachtige bouwstoffen, met name staalslakken, die kunnen bijdragen aan de verduurzaming van de lokale industrie en bouwnijverheid. Het centraal stellen van de opslag en verwerking van deze materialen kan bijdragen aan het reduceren van de ecologische voetafdruk en het optimaliseren van de circulaire economie.

Milieu-Inrichtingsgebonden controles

In de probleemanalyse wordt op basis van risicoanalyse de keuze - welke branches geprioriteerd worden - voorgeprogrammeerd. De programmering leidt ertoe, dat (niet-BTP) inrichtingen slechts eens in de drie, vier of vijf jaren bezocht worden.

Het niet jaarlijks bezoeken/controleren van een inrichting is een (klein) risico. Omdat risicofactoren in de systematiek verwerkt zijn en de basis voor de prioritering vormen, is het niet jaarlijks bezoeken van alle inrichtingen een aanvaardbaar risico.

Met de komst van de Omgevingswet worden alle milieu-inrichtingen 'omgezet' naar zogenaamde Milieubelastende activiteiten (Mba's). Met deze omzetting is reeds in RUD-verband in 2023 een begin gemaakt. Op welke wijze en in welke mate deze omzetting de toekomstige uitvoeringsprogramma's gaan raken, zal nader onderzocht/verkend dienen te worden. Dit zal in 2025 in samenspraak en afstemming met de RUD LN verder opgepakt worden.

4.6 BESCHIKBARE FINANCIËLE MIDDELEN.

In de begroting 2025 is een tweetal budgetten opgevoerd in het kader van uitvoering van de VTH-taken:

1. Budget NNL 2025 = €175.000,-
2. Budget RUD 2025 = €211.500,-

Via de reguliere planning & control cyclus wordt op de gebruikelijke wijze (tussentijdse) verantwoording afgelegd over de besteding van de beschikbare budgetten.



5. BIJLAGEN

BIJLAGE VI BIJ ARTIKEL 13.12, 1^e LID, VAN DIT BESLUIT (BASISTAKENPAKKET OMGEVINGSDIENST)

Categorie 1

De milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Categorie 2

De bouw- en sloopactiviteiten uit het Besluit bouwwerken leefomgeving, voor zover gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn op grond van:

- a) artikel 4.6, tweede lid, onder a, voor zover het gaat om omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten;
- b) artikel 4.6, tweede lid, onder c; of
- c) artikel 4.16, eerste lid, van dit besluit.

Categorie 3

Omgevingsplanactiviteiten, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten, voor zover gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn op grond van:

- a) artikel 4.6, tweede lid, onder a, voor zover het gaat om omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten;
- b) artikel 4.6, tweede lid, onder c; of
- c) artikel 4.16, eerste lid, van dit besluit.

Categorie 4

Omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten.

Categorie 5

Het bedrijfsmatig verwijderen van asbest en asbesthoudende producten uit bouwwerken en het bedrijfsmatig opruimen van asbest en asbesthoudende producten vrijgekomen ten gevolge van een incident.

Categorie 6

Activiteiten met stoffen, preparaten, producten en toestellen waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, voor zover uitgevoerd in samenhang met een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.



Categorie 7

Bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot:

- afvalstoffen;
- vuurwerk en explosieven voor civiel gebruik;
- secundaire grondstoffen;
- andere milieugevaarlijke stoffen.

BRON: Geconsolideerde versie Omgevingsbesluit – Voorjaar 2020



5.1 BIJLAGE VEILIGHEIDSREGIO LN

Naam	Beschrijving	Locatie	BevoegdGezag	Bouwwe	hisicokl
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Augustinus 11, Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Augustinus 5, Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Augustinus 7, Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Boomheide 21, 6591RN Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Spring Het Station	Kindcentrum Station van kinderopvang SpringKinderdagverblijf	Brink 12, 6595AN Ottersum	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Dopheide 1, 6591RV Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Heijenseweg 85, 6591HB Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Heijenseweg 87, Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Unik OPD de Kuikens	De orthopedagogische dagbehandeling (OPD) van UnikBijeenk	Kleermakersgroes 3, 6591KG Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Zorgcentrum Norbertushof - Pantein	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	Kuipersgroes 2, 6591BJ Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
BSD Move It	BSD Move it in Sportpark Vitesse'08Bijeenkomstfunctie en Sport	Langeweg 4, 6591XX Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Zorgboerderij 't Huis aan de Niers	Dagbesteding voor ouderen en een kinderdagverblijfBijeenkoms	Looiseweg 1, 6595PA Ottersum	Gemeente Gennep	A en B	
Pippeloentje	Peuteropvang PippeloentjeBijeenkomstfunctie voor kinderen jon	Norbertplein 2, 6591XA Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dagopvang Picardie 22- 24	Dagbesteding op begane grond, van Proteion Bijeenkomstfuncti	Picardie 24, 6591JE Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Madelif	Kindercentrum MadelifBijeenkomstfunctie voor kinderen (jonge	Rijssenbeeklaan 1, 6591TB Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Spring kinderdagverblijf	Spring kinderopvang HummelhokBijeenkomstfunctie voor kind	Schoolstraat 4, 6596AP Milsbeek	Gemeente Gennep	A en B	
Libermanhoff	Libermanhoff van Proteion/Woonfunctie en Gezondheidszorgfun	Spoorstraat 157, 6591GT Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Spiritijnenhof	SpiritijnenhofGezondheidszorgfunctie met bedgebied	Spoorstraat 159, 6591GT Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dagbesteding Dichterbij	Dagbesteding Ambachtelijk Hout van stichting Dichterbij.Dagbes	Steendalerstraat 68, 6591EG Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij de Dopheide	Dichterbij de Dopheide - Dagbesteding met overnachtingsmogel	Stiemensweg 9, 6591MD Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij Struikheide	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Struikheide 135, 6591RS Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Winterheide 12, 6591RR Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Winterheide 14, 6591RR Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Dichterbij fasewoning	Zorgwoningen van Dichterbij/Woonfunctie voor 24-uurszorg, gro	Winterheide 16, 6591RR Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Kindercentrum Madelif aan het Bos	Kindercentrum Madelif aan het BosBijeenkomstfunctie en Over	Zwerfheide 4, 6591RC Gennep	Gemeente Gennep	A en B	
Hotel De Kroon	Hotel de Kroon/Woonfunctie en Bijeenkomstfunctie/Woonfunctie	Markt 11, 6591BZ Gennep	Gemeente Gennep	C	
Logement de Reiziger	Hotel en RestaurantBijeenkomstfunctie en Logiesfunctieander Bi	Raadhuisplein 5, 6595AK Ottersum	Gemeente Gennep	C	
Dichterbij Dagbesteding Rintintin	Dagbesteding voor mensen met een beperkingBijeenkomstfunct	Sneeuwheide 8, 6591RH Gennep	Gemeente Gennep	C	
Dichterbij	Dagverblijf van stichting DichterbijGezondheidszorgfunctie, Bij	Zwerfheide 6, 6591RC Gennep	Gemeente Gennep	C	
Dichterbij	DichterbijBijeenkomstfunctie voor personen met een fysieke of g	Boomheide 10, Gennep	Gemeente Gennep	D	
Arvato	Bedrijfsgebouw moduul N t/m Q	Brem 1, 6598MH Heijen	Gemeente Gennep	D	
Noy Logistics hal oost	Noy Logistics hal oostIndustriefunctie - 150 personen	De Grens 21, 6598DK Heijen	Gemeente Gennep	D	
Noy Logistics	KantoorKantoorfunctie - 150 personen	De Grens 23, 6598DK Heijen	Gemeente Gennep	D	
Foot Locker	Foot Locker DCIndustriefunctie - meer dan 150 personen	De Grens 27, 6598DK Heijen	Gemeente Gennep	D	
Foot Locker	Foot Locker Europe DCIndustriefunctie - meer dan 150 personen	De Grens 29, 6598DK Heijen	Gemeente Gennep	D	
MFC De Goede Herder	MFC de Goede Herderandere Bijeenkomstfunctie - meer dan 50 p	Europaplein 1, 6591AV Gennep	Gemeente Gennep	D	
Kinderboerderij Heijderbos	Kinderboerderij Heijderbos, onderdeel van Center Parcs Het Heij	Het Heijderbos 57, 6598LA Heijen	Gemeente Gennep	D	
Trefpunt	Trefpunt Milsbeekandere Bijeenkomstfunctie - meer dan 50 pers	Kerkstraat 31, 6596AK Milsbeek	Gemeente Gennep	D	
MFA D'n Toomp	MFA D'n Toompandere Bijeenkomstfunctie - meer dan 50 perso	Lijsterbesstraat 10, 6598AW Heijen	Gemeente Gennep	D	
Chinees Restaurant Hong Kong	Chinees-Indisch-Japans Restaurant Hong Kongandere Bijeenkom	Niersweg 33, 6591CT Gennep	Gemeente Gennep	D	
Wijkcentrum van Ons	Wijkcentrum van Onsandere Bijeenkomstfunctie - meer dan 50 p	Norbertplein 3, 6591XA Gennep	Gemeente Gennep	D	
Chinees-Indisch Rest. Loong Foong	Chinees-Indisch Restaurant Loong Foongandere Bijeenkomstfun	Spoorstraat 137, 6591GT Gennep	Gemeente Gennep	D	
Elzendaalcollege	Elzendaalcollege, school voor middelbaar onderwijs.Onderwijsfu	Stiemensweg 40, 6591MD Gennep	Gemeente Gennep	D	
SO-VSD Mikado	School speciaal onderwijsandere Onderwijsfunctie - meer dan 50	Stiemensweg 44, 6591MD Gennep	Gemeente Gennep	D	
De Stadsherberg	Grand Café De StadsherbergWoonfunctie en Bijeenkomstfunctie	Zandstraat 78, 6591DE Gennep	Gemeente Gennep	D	

