

Adviesnota Regio Noord-Limburg

Aan	Portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein (Pho)
Datum	16 september 2021
Regionaal thema	Toezicht op rechtmatigheid Wmo en Jeugdwet en kwaliteit Wmo.
Bestuurlijk trekker	Wethouder F. Schatorjé
Ambtelijke trekker	Wil van Horck/Lissy van Hoeve (gemeente Venlo)
Steller adviesnota	Eveline Vogels/Lissy van Hoeve
Onderwerp	Evaluaties van toezicht rechtmatigheid Wmo en Jeugdwet en toezicht kwaliteit Wmo.
Dictum	• Kennis nemen van de evaluaties over toezicht rechtmatigheid en toezicht op kwaliteit Wmo en bijhorende overzichten. • Akkoord gaan met verlenging van de Samenwerkingsovereenkomst Toezicht rechtmatigheid Wmo en Jeugdwet regionale sociale recherche Noord Limburg 2022-2023 t/m 31-12-2023. • Akkoord gaan met de verlenging van de 'Samenwerkingsconvenant toezichthoudende ambtenaar Wmo in het kader van de Wmo 2015 gemeente Beesel, gemeente Bergen (L), gemeente Gennep, gemeente Horst aan de Maas, gemeente Peel en Maas, gemeente Venlo en gemeente Venray 2022-2023' t/m 31-12-2023 en hierop de looptijd aan te passen.
Toelichting voorstel	
De gemeenten in Noord-Limburg vullen gezamenlijk de wettelijke taken van toezicht op rechtmatigheid Wmo en Jeugdwet en toezicht op kwaliteit Wmo in. De basis hiervoor vormt een samenwerkingsovereenkomst c.q. convenant. Op basis van deze overeenkomsten draagt de gemeente Venlo zorg voor invulling van deze toezichthoudende functies en bijbehorende activiteiten/processen. Om te komen tot besluitvorming is voor beide vormen van toezicht een separate evaluatie opgesteld die tot stand is gekomen door afstemming met ambtelijke regionale werkgroep(en) en de MGR Sociaal Domein Limburg-Noord (MGR). De evaluaties zijn gebaseerd op de huidige capaciteitsafspraken. <u>Externe ontwikkelingen</u> Ontwikkelingen ten tijde van de evaluaties hebben geleid tot discussie over de positionering van het gemeentelijk toezicht op de Wmo en Jeugdwet, dus zowel op het toezicht rechtmatigheid als ook toezicht kwaliteit, dit zijn:	

- Het regionale project Sturing en Inkoop, als gevolg waarvan het contractmanagement voor de Noord-Limburgse gemeenten wordt belegd bij de MGR en daar ook steviger dan tot dusverre wordt gepositioneerd. Dit heeft geleid tot onduidelijkheid over hoe de (taken van de) diverse toezichthoudende functies zich van elkaar onderscheiden.
- De doordecentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang per 1-1-2022, waarbij wordt onderzocht om taken voor gemeenten in Noord- en Midden-Limburg in een nieuw op te richten module bij de MGR te beleggen. Daarmee is ook de vraag ontstaan waar het toezicht het beste belegd kan worden.

Conclusies uit evaluaties

De hiervoor vermelde ontwikkelingen en de invulling van het toezicht tot op heden zijn besproken in de ambtelijke werkgroepen. De onduidelijkheden die dit nog oproept en groei die het nog vraagt hebben er mede toe geleid dat gemeenten ambtelijk de voorkeur hebben uitgesproken voor verlenging van de samenwerking. Zodat er ruimte ontstaat voor (door)ontwikkeling de komende twee jaar en gemeenten tussentijds kunnen bezien hoe de ontwikkelingen verder verlopen (zie 'conclusies' bij beiden evaluaties).

Daarnaast is uit beide evaluaties naar voren gekomen dat alleen op basis van signalen en (calamiteiten)meldingen onderzoeken worden gestart. Door de beperkte capaciteit kunnen niet alle meldingen worden opgepakt. Dit is onwenselijk want op deze wijze blijven mogelijke onrechtmatige situaties en mogelijke onrechtmatige betalingen in stand. Ook is het onwenselijk omdat indien de kwaliteit van zorg niet voldoet, dit verstrekende gevolgen kan hebben voor cliënten. Scherpe keuzes en prioriteren zijn daarom noodzakelijk en/of uitbreiding van formatie. Dit is echter pas aan de orde als de processen en taken van de toezichthouders en MGR duidelijk en efficiënt ingeregeld zijn.

Voor aanvullende informatie zoals onder andere behaalde resultaten/effecten, vervolgacties en overige conclusies verwijzen wij u naar de separate evaluaties.

(Vervolg)proces en vervolgacties.

Mogelijk leiden de hiervoor vermelde ontwikkelingen en/of vervolgacties nog tot een verzoek tot organisatorische aanpassingen en/of van de capaciteit. Deze worden dan te zijner tijd aan het Pho en gemeenten voorgelegd voor goedkeuring.

De vervolgacties die naar aanleiding van de evaluatie worden opgepakt in het 3e kwartaal van 2021 zijn:

1. De (werk)processen voor de Toezichthouders kwaliteit Wmo en rechtmatigheid Wmo en Jeugdwet worden verder ontwikkeld.
2. Het (werk)proces met de Contractmanagers van de MGR dient ingericht te worden, om duidelijkheid in rollen en taken en een goede samenwerking te bevorderen. Tevens wordt de samenwerking gezocht met de pilot over de materiële controles.

Zodra meer bekend is over de doordecentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt onderzocht hoe het toezicht hierop in samenhang kan worden vormgegeven.

Afhankelijk van prioritering en capaciteit wordt in 2021/2022 opgepakt:

3. Het formuleren van beleid over het openbaar maken van rapporten vanuit toezicht kwaliteit en rechtmatigheid, in het belang van de transparantie richting burgers, zorgaanbieders enz..

Naar verwachting zijn er synergie voordelen te behalen als gevolg van deze vervolgacties. Het valt echter niet uit te sluiten dat er een verzoek tot aanpassing van de capaciteit volgt. In dat geval wordt hiertoe een voorstel voorgelegd aan de colleges van de (regio)gemeenten en het Pho. Indien nodig gebeurt dit al voor het einde van de looptijd van de nu voorliggende overeenkomsten.

Advies

Op basis van de evaluaties kan bepaald worden of de samenwerking voortgezet wordt.

Geadviseerd wordt:

1. De samenwerkingsovereenkomst 'Toezicht rechtmatigheid Wmo en Jeugdwet regionale recherche 2020-2021' te verlengen t/m 31 december 2023. Op 31 december 2021 loopt deze overeenkomst namelijk af. De uitkomsten van de evaluatie geven aanleiding de samenwerking met 2 jaar te verlengen (zie bijlage 1 en 1a).
2. Het Samenwerkingsconvenant 'toezichthoudende ambtenaar Wmo in het kader van de Wmo 2015 gemeente Beesel, gemeente Bergen (L), gemeente Gennep, gemeente Horst aan de Maas, gemeente Peel en Maas, gemeente Venlo en gemeente Venray 2020-2022' te verlengen t/m 31-12-2023. Dit convenant loopt op 22 februari 2022 af en wordt binnen minder dan twee jaar verlengd indien conform advies wordt besloten. De reden hiertoe is het bevorderen van de integraliteit tussen de twee overeenkomsten door het gelijkstellen van de doorlooptijd. In het Pho op 7 mei 2020 is besloten dat gemeenten op basis van een evaluatie besluiten of de samenwerking opnieuw verlengd wordt. De uitkomsten van de evaluatie geven aanleiding de samenwerking met ongeveer 2 jaar te verlengen (zie bijlage 2 evaluatie toezicht kwaliteit en 2a overzicht meldingen/signalen Toezichthouder kwaliteit Wmo).
3. De stukken niet-openbaar te behandelen in de colleges vanwege de gevoeligheid van de stukken.

Financiële / personele aspecten

Voor de bekostiging van de personele inzet blijven de eerder overeengekomen afspraken van toepassing, namelijk:

- een verdeling van de kosten op basis van inwoneraantal;
- de tarieven worden berekend op basis van de op 8 maart 2018 vastgestelde Tarieven Regionale Samenwerking Limburg Noord.