

Datum : 17 december 2024

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 791342

Onderwerp : Herstelbesluit bestemmingsplan Haven Heijen

Geachte raad,

Op 31 januari 2022 heeft u het bestemmingsplan 'Haven Heijen' vastgesteld. Dit plan maakt de aanleg van een watergebonden bedrijventerrein mogelijk, inclusief een overslaglocatie voor (bulk)goederen en een toegangsgeul met draaikom. De geul heeft ook een functie voor hoogwaterbescherming.

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is beroep aangetekend, waardoor de uitvoering van de haven vertraging heeft opgelopen. Ondertussen zijn er ook nieuwe ontwikkelingen en inzichten vanuit de rechtspraak, onder andere op het gebied van stikstof, waardoor het bestemmingsplan moet worden aangepast.

Herstelbesluit bestemmingsplan Haven Heijen

De Raad van State heeft de Stichting advisering bestuursrechtspraak (STAB) ingeschakeld als gerechtsdeskundige om advies uit te brengen over dit dossier. Op basis van het STAB-rapport en de beroepsgronden stelt het college voor om het bestemmingsplan op enkele punten te verduidelijken en aan te scherpen door middel van een herstelbesluit. Hierin wordt ook rekening gehouden met de laatste ontwikkelingen in de wetgeving en rechtspraak. Deze aanpassingen lichten wij hierna toe.

Stand van zaken alternatieve ontsluiting

Verder is van belang dat het vervolgproces omtrent de realisatie van de alternatieve ontsluiting duidelijk vastgelegd wordt. De initiatiefnemers hebben positief gereageerd op ons dringende verzoek om actief te communiceren met de verschillende stakeholders, waaronder omwonenden en bedrijven, over de stand van zaken.

Op 13 maart 2023 heeft uw gemeenteraad een amendement aangenomen waarin de opdracht staat om *"met maatwerk de alternatieve ontsluiting verder uit te werken"* en *"tevens hierbij vrijwillige uitkoop van omwonenden mee te nemen om maatwerk te kunnen leveren"*.

In de toelichting van dat amendement heeft uw raad het volgende opgenomen:

"Tevens werd .. de voorwaarde gesteld dat de plannen van de initiatiefnemers ook moeten voldoen aan de herinrichting van de Hoofdstraat (o.a. het creëren van een laanachtige entree van Heijen, aanpak van het kruispunt bij Hopmans ('fantasiekruising') en zorg te dragen voor een veiligere fietsroute). Ook deze voorwaarde behoort nog steeds tot het kader voor een alternatieve ontsluitingsroute."

Ook staat er het volgende in:



“T.a.v. maatwerk bij de verdere uitwerking van de alternatieve ontsluiting: een ontsluitingstracé ten noorden van het zoekgebied (parallel aan het terrein van garage Velthuis) dient ook tot de mogelijkheden te behoren. Zodat ... een toekomstig tracé mogelijk verder van de kern Heijen af komt te liggen.”

Om deze wensen van uw gemeenteraad uit het amendement ook juridisch volledig te borgen stelt het college voor deze toe te voegen aan de bestemmingsplanregels. Een voorstel daartoe is in het onderstaande opgenomen.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. Het bestemmingsplan 'Haven Heijen' (inclusief het MER) zoals opgenomen in het bestand NL.IMRO.0907.BP20325-VA02 met bijbehorende bestanden en met gebruikmaking van de ondergrond met bestandsnaam NL.IMRO.0907.BP20325-VA02 digitaal en in papieren vorm gewijzigd vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan 'Haven Heijen' door middel van een herstelbesluit opnieuw en gewijzigd vast te stellen, een en ander overeenkomstig de bij dit besluit behorende verbeelding, regels en toelichting en overeenkomstig de elektronische versie met IMRO-nummer NL.IMRO.NL.IMRO.0907.BP20325-VA02, waardoor dit bestemmingsplan ten opzichte van het op 31 januari 2022 vastgestelde bestemmingsplan 'Haven Heijen' zoals weergegeven in de hierna onder a. e.v. genoemde onderdelen is gewijzigd:
 - a. artikel 12.4.2 van de planregels wordt als volgt gewijzigd:

“12.4.2 Gebruiksregels
Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - stikstofemissie' zijn de binnen die zone toegelaten activiteiten uitsluitend toegestaan voor zover de emissie van NOx niet meer bedraagt dan 1.008 kg per jaar en de emissie van NH3 niet meer bedraagt dan 50 kg per jaar.”
 - b. Artikel 5.3 van de planregels als volgt te wijzigen:

“5.3 Specifieke gebruiksregels
(...)
5.3.2 Aantal scheepvaartbewegingen per etmaal
a. Het aantal schepen dat gebruik mag maken van de haven voor het laden en/of lossen van grondstoffen en/of producten, mag, gerekend over één kalenderjaar, gemiddeld niet meer bedragen dan vijf per etmaal, met dien verstande dat van het genoemde aantal van vijf schepen er tenminste drie geen NOx en NH3 mogen emitteren.
b. Een schip dat na laden en/of lossen de haven verlaat en nog datzelfde etmaal terugkeert om opnieuw te laden en/of te lossen, wordt gezien als een nieuw schip als bedoeld onder a.
c. Ter handhaving van de in sub a gestelde norm gelden de volgende verplichtingen voor de exploitant/beheerder van het bedrijventerrein, en bij gebreke daarvan voor



de individuele gebruikers van de in artikel 3.1 en 5.1 bedoelde gronden respectievelijk wateren:

- 1. het bijhouden van een administratie van het dagelijks aantal schepen dat gebruik maakt van de haven voor het laden en/of lossen van grondstoffen en producten, uit welke administratie ook dient te blijken welk aantal van die schepen geen NOx en NH3 emitteren;*
- 2. het bewaren van deze gegevens voor een periode van minimaal twee jaar; en*
- 3. op eerste aanvraag van een daartoe bevoegde ambtenaar moeten de onder a en b genoemde gegevens overgelegd worden.”*

c. aan de planregels de volgende twee nieuwe artikelen toe te voegen:

“Artikel 11.3 Vrachtwagenbewegingen

De in artikel 3.1 bedoelde gronden en de in artikel 5.1 bedoelde wateren mogen voor de in die artikelen genoemde functies en activiteiten worden gebruikt, indien en voor zover het totale aantal vrachtwagenbewegingen niet meer bedraagt dan 172 per gemiddelde weekdag op basis van het jaargemiddelde.

Artikel 11.4 Verplichtingen

Ter handhaving van de in artikel 11.3 gestelde norm gelden de volgende verplichtingen voor de exploitant/beheerder van het bedrijventerrein, en bij gebreke daarvan voor de individuele gebruikers van de in artikel 3.1 en 5.1 bedoelde gronden respectievelijk wateren:

- a. het bijhouden van een administratie van het jaarlijkse aantal vrachtwagens en daarmee samenhangende vrachtwagenbewegingen dat het bedrijventerrein bezoekt;*
- b. het bewaren van deze gegevens voor een periode van minimaal twee jaar; en*
- c. op eerste aanvraag van een daartoe bevoegde ambtenaar moeten de onder a en b genoemde gegevens overgelegd worden.”*

d. aan de planregels een nieuw artikel 3.4.9 toe te voegen:

“3.4.9 Voorwaardelijke verplichting dassencompensatie

Het gebruik overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 is slechts toegestaan indien en voor zover de dassencompensatie conform de in het dassencompensatieplan en de daarvan onderdeel uitmakende fasering, zoals opgenomen in bijlage 7 bij de planregels, is gerealiseerd en vervolgens duurzaam in stand wordt gehouden.”

e. artikel 14 van de planregels als volgt te wijzigen:

“Artikel 14 Overige regels

14.1 Voorwaardelijke verplichting

De aanleg, bouw en het gebruik overeenkomstig de bestemmingen in dit bestemmingsplan is uitsluitend toegestaan indien het houden van vee – voor dat gedeelte dat ingezet is voor extern salderen, zoals uiteengezet in het rapport ‘Uitbreiding Haven Heijen Stikstoftoets bestemmingsplan (actualisatie 2024)’ van adviesbureau Peutz, d.d. 28 november 2024 (bijlage 5 bij de planregels) – ter plaatse van de genoemde bedrijven is beëindigd en verzekerd is dat



hervatting van die activiteiten rechtens is uitgesloten.”

f. de verbeelding te wijzigen in verband met de verkleining van de draaikom ten behoeve van dassencompensatie, waardoor een deel van de draaikom de bestemming ‘Natuur’ met de aanduiding ‘specifieke vorm van natuur - ontgrondingen’ krijgt in plaats van ‘Water - Haven’;

g. de bijlagen van de plantoelichting als volgt te wijzigen:

- vervangen bijlage 15: Compensatieplan dassenleefgebied – Uitbreiding haven Heijen van Sweco, d.d. 28 oktober 2024, met kenmerk 378026;
- toevoegen bijlage 38: Uitbreiding Haven Heijen Stikstoftoets bestemmingsplan (actualisatie 2024) van adviesbureau Peutz, d.d. 28 november 2024, met kenmerk O 15652-37-RA-00;
- toevoegen bijlage 39: Passende beoordeling uitbreiding Haven Heijen te Heijen van Sweco, d.d. 28 november 2024, met kenmerk 51004045;
- toevoegen bijlage 40: Notitie Bestemmingsplan Uitbreiding Haven Heijen Bronsgroene landschapszone van Sweco, d.d. 27 maart 2024, kenmerk 51004045.

h. de bijlagen van de planregels als volgt te wijzigen:

- vervangen bijlage 4: Landschappelijke inpassing Haven Heijen – Actualisatie november 2024 van Sweco, d.d. 25 november 2024, kenmerk 378026;
- vervangen bijlage 5: Uitbreiding Haven Heijen Stikstoftoets bestemmingsplan (actualisatie 2024) van adviesbureau Peutz, d.d. 28 november 2024, met kenmerk O 15652-37-RA-00;
- vervangen bijlage 6: Kaart zoekgebied nieuwe ontsluiting;
- toevoegen bijlage 7: Compensatieplan dassenleefgebied – Uitbreiding haven Heijen van Sweco, d.d. 28 oktober 2024, met kenmerk 378026.

i. aan artikel 3.4.8 lid 1 van de planregels een onderdeel c toe te voegen:

Het gebruik overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 is slechts toegestaan indien en voor zover:

c. voor aanvang van dat gebruik de herinrichting van de Hoofdstraat (o.a. het creëren van een laanachtige entree van Heijen, de aanpak van het kruispunt bij Hopmans (‘fantasiekruising’) en zorg te dragen voor een veiligere fietsroute) is uitgevoerd;

ARGUMENTEN

Aanpassingen in het bestemmingsplan

1. Bijgewerkte stikstofberekeningen en uitbreiding stikstofplafond

De stikstofberekeningen die ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan zijn geactualiseerd door adviesbureau Peutz. Dit was nodig vanwege nieuwe inzichten, aanpassingen in het rekenmodel AERIUS en recente jurisprudentie. Deze nieuwe berekeningen zijn opgenomen in de plantoelichting en vervangen eerdere rapporten.



Daarnaast hebben appellanten aangegeven dat het stikstofplafond in het bestemmingsplan ook ammoniak (NH₃) moet bevatten, naast stikstofoxide (NO_x). Hoewel de uitstoot van ammoniak vooral bij agrarische bedrijven speelt en minder bij de beoogde bedrijvigheid, breiden we het stikstofplafond uit om zowel stikstofoxide als ammoniak juridisch te begrenzen. Dit zorgt ervoor dat beide uitstootvormen voortaan aan een maximum zijn gebonden.

2. Emissievrije scheepvaart

We passen de regels aan zodat een deel van de scheepvaart in de haven emissievrij wordt. Dit betekent dat een deel van de schepen geen stikstof mag uitstoten, waarmee we tegemoetkomen aan de bezwaren van de appellanten. De exploitant van het bedrijventerrein moet een administratie bijhouden van de bezoekende schepen. Deze administratie kan op verzoek van gemeentelijke toezichthouders/handhavers ingezien worden.

3. Begrenzing vrachtwagenbewegingen

Naast het aantal schepen is er ook aandacht voor het vrachtverkeer. We stellen voor om het aantal vrachtwagenbewegingen in de planregels vast te leggen en te beperken. Dit helpt om de zorgen over de verkeersoverlast weg te nemen. De exploitant van het bedrijventerrein moet hiervoor een administratie bijhouden die op verzoek van gemeentelijke toezichthouders/handhavers ingezien kan worden.

4. Actualisatie passende beoordeling

Adviesbureau Sweco heeft de passende beoordeling geactualiseerd. Hierin zijn de meest actuele stikstofberekeningen verwerkt. Daarnaast is op grond van actuele jurisprudentie een additionaliteitstoets toegevoegd. Uit de geactualiseerde passende beoordeling volgt nog steeds dat als gevolg van bestemmingsplan Haven Heijen geen significant negatieve effecten optreden op Natura 2000-gebieden. De geactualiseerde passende beoordeling zal als nieuwe bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan worden gevoegd.

5. Provinciale verordening en dassencompensatie

Appellanten hebben bezwaren geuit over de compensatie van natuurwaarden, waaronder het leefgebied van de das. Adviesbureau Sweco heeft een nieuwe notitie opgesteld die aantoont dat de compensatie voldoet aan de provinciale regels. De compensatie wordt in fases uitgevoerd, waarbij de draaikom is verkleind en er binnen het plangebied extra natuur wordt aangelegd om meer leefruimte voor de das te creëren.

Herstelbesluit

Wij stellen u voor om het bestemmingsplan 'Haven Heijen' opnieuw vast te stellen met de volgende wijzigingen die hierna nog uitgebreider worden toegelicht. Samengevat zijn dit de volgende wijzigingen:

1. **Stikstofplafond uitbreiden:** In de planregels wordt niet alleen een emissieplafond gesteld aan de uitstoot van stikstofoxide, maar ook aan de uitstoot van ammoniak.
2. **Emissievrije schepen:** In de planregels wordt vastgelegd dat een deel van de schepen emissieloos dient te zijn.



3. **Vrachtverkeer:** Er worden in de planregels beperkingen gesteld aan het aantal vrachtwagens. Tevens dient op dit punt een administratie bijgehouden te worden.
4. **Dassencompensatie:** De beoogde draaikom wordt verkleind, waardoor het dassencompensatieplan wordt aangepast. De compensatie van het leefgebied van de das wordt gefaseerd uitgevoerd.
5. **Passende beoordeling:** Deze is geactualiseerd. Er is een additionaliteitstoets toegevoegd en de meest actuele stikstofberekening is verwerkt.
6. **Bijwerken van de planregels, de plantoelichting, de verbeelding en de bijlagen bij het bestemmingsplan.** Aanpassingen van de draaikom en de stikstofrapporten worden verwerkt in de nieuwe bijlagen.

Wij verzoeken u in te stemmen met deze aanpassingen. Deze aanpassingen zullen hierna uitgebreider worden toegelicht.

Nadere toelichting

1. Op 31 januari 2022 heeft uw gemeenteraad het bestemmingsplan 'Haven Heijen' gewijzigd vastgesteld (bekendgemaakt op 15 februari 2022 in het Gemeenteblad, 2022, nr. 58786). Het bestemmingsplan 'Haven Heijen' maakt de realisatie van een watergebonden bedrijventerrein mogelijk. Concreet gaat het (onder meer) om de realisatie van een watergebonden overslaglocatie/bedrijventerrein met een omvang van maximaal circa 12,6 hectare bruto met bijbehorende kade. Daarnaast wordt tevens een toegangsgeul (inclusief draaikom) gerealiseerd. De nieuw te graven toegangsgeul krijgt tevens een functie ten behoeve van hoogwaterbescherming ("meekoppelkansen"). Met de realisatie van de haven, wordt voorzien in een toenemende vraag naar watergebonden bedrijventerreinen.
2. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is door meerdere partijen beroep ingesteld. Vanwege de lopende beroepsprocedure is de realisatie van de haven vertraagd. In de tussentijd zijn er echter nieuwe inzichten en ontwikkelingen in de jurisprudentie (rechtspraak) ontstaan, waardoor het bestemmingsplan sowieso moet worden aangepast. Verder heeft de Raad van State de Stichting advisering bestuursrechtspraak (STAB) als gerechtsdeskundige ingeschakeld om een advies over dit dossier uit te brengen. De STAB is een onafhankelijke organisatie met gerechtsdeskundigen op het gebied van het omgevingsrecht met als doel om de rechtspraak in Nederland te ondersteunen. De STAB heeft op 17 april 2023 het definitieve rapport opgeleverd. De ontwikkelingen in de jurisprudentie de opmerkingen van de STAB alsmede enkele beroepsgronden van de bezwaarmakers, zijn voor het college aanleiding geweest om uw raad voor te stellen om het bestemmingsplan op een beperkt aantal onderdelen te verduidelijken c.q. aan te scherpen. Dit is mogelijk door een herstelbesluit te nemen. Daarbij kan dan, zoals gezegd, ook rekening worden gehouden met de actuele ontwikkelingen in de rechtspraak.



3. De punten waarop het bestemmingsplan moet worden aangepast, zullen hierna verder worden toegelicht.
4. Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat op het voorliggende herstelbesluit het oude recht zoals dat gold vóór 1 januari 2024 van toepassing blijft. De Omgevingswet is dan ook niet van toepassing op dit herstelbesluit (AbRS 2 oktober 2024, ECLI:NL:RVS:2024:3943, r.o. 2).

Stikstof

Geactualiseerde stikstofberekeningen

5. De aan het bestemmingsplan ten grondslag gelegde stikstofberekeningen zijn geactualiseerd. Dit was nodig omdat er periodiek nieuwe versies van het rekenmodel AERIUS verschijnen, waarin ook de laatste wetenschappelijke inzichten alsook aanpassingen naar aanleiding van de jurisprudentie van de Raad van State zijn doorgevoerd. Daarnaast zijn geactualiseerde stikstofberekeningen noodzakelijk vanwege de aanpassingen die in het bestemmingsplan – door middel van het door de raad te nemen herstelbesluit – worden doorgevoerd. De geactualiseerde stikstofberekeningen zijn door adviesbureau Peutz opgesteld en zijn als bijlage bij de plantoelichting gevoegd. Dit rapport vervangt de eerdere aan het bestemmingsplan ten grondslag gelegde stikstofrapporten.

Stikstofplafond

6. Het bestemmingsplan bevat een stikstofplafond. Dit stikstofplafond regelt hoeveel stikstof de op het bedrijventerrein aanwezige bedrijfsactiviteiten mogen emitteren (oftewel uitstoten). Relevant hierbij zijn de emissies van reactieve stikstofverbindingen, namelijk stikstofoxide (NOx) en ammoniak (NH3). Het stikstofplafond dat in het bestemmingsplan is vastgelegd ziet alleen op NOx. Appellanten hebben gesteld dat het stikstofplafond ook moet zien op NH3. Hoewel de uitstoot van ammoniak vooral speelt bij agrarische bedrijven heeft TNO-onderzoek van december 2021 [TNO 2021 R12305 AUB (AdBlue verbruik, Uren, en Brandstofverbruik): een robuuste schatting van NOx en NH3 uitstoot van mobiele werktuigen] aangetoond dat ook bij (mobiele) werktuigen naast emissies van stikstofoxide in minder mate ook emissies van ammoniak plaats kunnen vinden. Deze nieuwe inzichten zijn ook verwerkt in nieuwere versies van AERIUS Calculator. Het stikstofplafond wordt derhalve uitgebreid, zodat niet alleen de uitstoot van stikstofoxide (NOx), maar ook de uitstoot van ammoniak (NH3) juridisch bindend in het bestemmingsplan wordt begrensd. Daarmee wordt tevens tegemoet gekomen aan het bezwaar van appellanten op dit punt.

Deel scheepvaart wordt emissieloos



7. In de planregels van het bestreden bestemmingsplan is het aantal schepen dat per etmaal gebruik mag maken van de haven voor het laden en/of lossen van grondstoffen en/of producten begrensd. Voorliggend herstelbesluit past de planregels zodanig aan, dat een deel van de bezoekende schepen wat betreft de uitstoot van stikstof emissieloos dient te zijn. Dit is ingegeven door de duurzaamheidsambities van de initiatiefnemers en de uitkomsten van de stikstofberekeningen. Volledig emissieloos is financieel en technisch niet haalbaar. Om die reden blijft een deel van de scheepvaart dieselaangedreven. Met deze aanpassing van het bestemmingsplan wordt tevens tegemoetgekomen aan de beroepen van de appellanten.

Begrenzing aantal vrachtwagens en vrachtwagenbewegingen

8. Naar aanleiding van de beroepsgronden van appellanten, heeft de STAB vastgesteld dat in de verkeersrapporten van Goudappel (die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen), bij de berekening van de verkeersgeneratie wordt uitgegaan van de bedrijven die zich mogen vestigen op het bedrijventerrein. De appellanten gaan – gelet op hun contra expertises – vooral uit van de mogelijke vrachtwagenbewegingen als gevolg van de aan te meren vrachtschepen. De STAB constateert – kort samengevat – dat niet alleen de bedrijvigheid op het bedrijventerrein verkeer genereert, maar ook de aanwezige kade waar schepen mogen aanmeren. De aanwezigheid van de kade kan – aldus de STAB – leiden tot een aanvullende verkeersaantrekkende werking wat betreft het vrachtverkeer.
9. Vooraf wordt opgemerkt dat Goudappel bij het bepalen van de verkeersgeneratie is uitgegaan van de algemeen aanvaarde en ook in de jurisprudentie geaccepteerde CROW-normen. Op basis van die CROW-normen is Goudappel tot een bepaalde verkeersgeneratie voor het vrachtverkeer gekomen.
10. Om de onduidelijkheid weg te nemen over wat te gelden heeft bij het vaststellen van het maximale aantal vervoersbewegingen en tevens de zorgen bij appellanten weg te nemen, wordt voorgesteld om het aantal vrachtwagens in de planregels te beperken en hieraan een administratievoorschrift te koppelen. Deze regeling komt er in de kern op neer dat het aantal vrachtwagens in de planregels aan een maximum wordt gebonden. Dit aantal mag dan ook niet overschreden worden. Om toezicht en handhaving hierop mogelijk te maken, wordt vervolgens in de planregels bepaald dat de exploitant van het bedrijventerrein (het havenbedrijf) verplicht is om bij te houden hoeveel vrachtwagens het bedrijventerrein bezoeken. Op eerste verzoek van de gemeentelijke toezichthouders moet de exploitant van het bedrijventerrein de administratie die op dit punt wordt bijgehouden overleggen. Wordt het aantal vrachtwagenbewegingen overschreden, dan kan daartegen handhavend worden opgetreden.

Actualisatie passende beoordeling



11. In een aantal beroepsschriften is het effect op Natura 2000-gebied als gevolg van stikstofdepositie onderdeel van het beroep. In een passende beoordeling is voor het bestemmingsplan Haven Heijen inzichtelijk gemaakt dat als gevolg van stikstofdepositie geen significant negatieve effecten te verwachten zijn op Natura 2000-gebieden. Daarvoor is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om met mitigerende maatregelen 'extern te salderen'. Voor het extern salderen is een overeenkomst afgesloten met drie rundveehouderijen. Uit actuele jurisprudentie volgt dat in de passende beoordeling getoetst moet worden aan de additionaliteitsvereiste. Dit vereiste houdt in dat getoetst moet worden of de stikstofdepositie van de drie rundveehouderijen los van het project Haven Heijen niet al nodig zijn om voor deze Natura 2000-gebieden te voldoen aan de instandhoudingsdoelstellingen van de gebieden. In lijn met deze jurisprudentie is de passende beoordeling geactualiseerd en voorzien van een additionaliteitstoets. Daarbij zijn meteen de meest actuele stikstofberekeningen meegenomen. Uit de additionaliteitstoets blijkt dat beëindiging van de bedrijfsvoering van de drie rundveehouderijen niet nodig is om de instandhoudingsdoelstellingen voor de gebieden te halen. Daarmee zijn deze maatregelen 'additioneel' en kunnen ze worden gebruikt als mitigerende maatregel voor het project Haven Heijen.

Strijdigheid met provinciale verordening en dassencompensatie

12. Appellanten hebben gesteld dat de compensatieopgave – kort samengevat – niet strookt met het bepaalde in de provinciale verordening. Naar aanleiding daarvan heeft adviesbureau Sweco in een nieuwe notitie uiteengezet waaruit de beoogde compensatie bestaat en waarom deze compensatie in overeenstemming is met de provinciale verordening. Deze notitie is als nieuwe bijlage bij de plantoelichting gevoegd.
13. Vanwege het beschikbaar komen van nieuwe schepen met schroeven die niet alleen voor- en achterwaarts maar ook zijwaarts kunnen, is een kleinere draaikom voldoende. Een deel van de gronden die vrijkomen als gevolg van het verkleinen van de draaikom, wordt ingezet voor dassencompensatie (met het oog op de in het kader van de uitvoeringsfase benodigde ontheffing voor dassen). In het nieuwe/aangepaste rapport van Sweco wordt ingegaan op de benodigde dassencompensatie. Het landschapsplan wordt eveneens aangepast in verband met de wijziging van de draaikom. De bij het bestemmingsplan behorende verbeelding is hierop aangepast, alsook de planregels.

Alternatieve ontsluiting

Op 13 maart 2023 heeft uw gemeenteraad een amendement aangenomen waarin de opdracht staat om *“met maatwerk de alternatieve ontsluiting verder uit te werken”* en *“tevens hierbij vrijwillige uitkoop van omwonenden mee te nemen om maatwerk te kunnen leveren”*.

In de toelichting van dat amendement heeft uw raad het volgende opgenomen:
“Tevens werd .. de voorwaarde gesteld dat de plannen van de initiatiefnemers ook moeten voldoen aan de herinrichting van de Hoofdstraat (o.a. het creëren van een laanachtige entree van Heijen, aanpak van het kruispunt bij Hopmans ('fantasiekruising') en zorg te dragen



voor een veiligere fietsroute). Ook deze voorwaarde behoort nog steeds tot het kader voor een alternatieve ontsluitingsroute.”

Ook staat er het volgende in:

“T.a.v. maatwerk bij de verdere uitwerking van de alternatieve ontsluiting: een ontsluitingstracé ten noorden van het zoekgebied (parallel aan het terrein van garage Velthuis) dient ook tot de mogelijkheden te behoren. Zodat ... een toekomstig tracé mogelijk verder van de kern Heijen af komt te liggen.”

Om deze wensen van uw gemeenteraad uit het amendement ook juridisch volledig te borgen stelt het college voor deze toe te voegen aan de bestemmingsplanregels. Een voorstel daartoe is in dit raadsvoorstel opgenomen.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Het herstelbesluit maakt op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht van rechtswege onderdeel uit van de lopende beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het lopende beroep van appellanten ziet van rechtswege ook op dit herstelbesluit. Ook kunnen aanvullend beroepsgronden worden gericht tegen het herstelbesluit, maar slechts voor de onderdelen waarbij het oorspronkelijk vastgestelde bestemmingsplan wordt gewijzigd.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Het besluit van 31 januari 2022 van de gemeenteraad was gericht op de realisatie van de uitbreiding van de haven in Heijen. De afgelopen periode is, onder andere vanwege nieuwe jurisprudentie en het advies van het STAB, dat raadsbesluit op een aantal punten verder aangevuld en gemotiveerd. Ook is door de gemeenteraad op 13 maart 2023 een amendement aangenomen dat van invloed op het bestemmingsplan is. Met het herstelbesluit wordt het bestemmingsplan “Haven Heijen” verduidelijkt en aangescherpt. Deze aanpassingen dragen bij aan een betere bescherming en geven nog meer rechtszekerheid aan de belangen van omwonenden.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

In overleg met initiatiefnemers en Hekkelman Advocaten is een juridisch-technische vertaling gemaakt voor het te nemen herstelbesluit voor het bestemmingsplan. Juist nu het recht en de rechtspraak continu aan verandering onderhevig is.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Het herstelbesluit wordt na vaststelling door de raad bekendgemaakt in het Gemeenteblad, is beschikbaar op de landelijke website ‘Regels op de kaart’ (voorheen: ruimtelijkeplannen.nl) en wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Verder wordt het herstelbesluit toegezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en aan de STAB. Tevens zal het herstelbesluit ook worden verstuurd aan appellanten in de lopende beroepsprocedure.

JURIDISCHE PARAGRAAF



Tegen het herstelbesluit kan door degenen die tegen het bestemmingsplan “Haven Heijen” beroep hebben ingesteld (appellanten) en door degenen die als gevolg van het herstelbesluit ten opzichte van het bestemmingsplan in een nadeliger positie komen te verkeren, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het herstelbesluit maakt op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht van rechtswege onderdeel uit van de lopende beroepsprocedure bij de Afdeling.

FINANCIËN

De extra advieskosten die samenhangen met dit herstelbesluit zijn inpasbaar en worden gedekt vanuit het projectbudget.

UITVOERING EN VERVOLG

Nadat het herstelbesluit is genomen en 6 weken ter inzage heeft gelegen, heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State alle stukken beschikbaar om een hoorzitting in te plannen. We nemen dan ook contact op met de Raad van State over de planning voor die hoorzitting.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennepe,
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Amendement (13 maart 2023)
2. Toelichting bestemmingsplan
3. Bijlage 1 bij de toelichting: Milieueffectrapport
4. Bijlage 2 bij de toelichting: Ladderonderbouwing
5. Bijlage 3 bij de toelichting: Bureauonderzoek archeologie en selectiebesluiten
6. Bijlage 4 bij de toelichting: Vooronderzoek explosieven
7. Bijlage 5 bij de toelichting: Waterbodemonderzoek
8. Bijlage 6 bij de toelichting: Geotechnisch rapport
9. Bijlage 7 bij de toelichting: Watertoets en BPRW-toets
10. Bijlage 8 bij de toelichting: Geohydrologisch onderzoek
11. Bijlage 9 bij de toelichting: Rapportage rivierkunde
12. Bijlage 10 bij de toelichting: Nautische evaluatie alternatieven



13. Bijlage 11 bij de toelichting: Nautische evaluatie voorkeursalternatief
14. Bijlage 12 bij de toelichting: Voortoets en Passende beoordeling
15. Bijlage 13 bij de toelichting: Natuuronderzoek
16. Bijlage 14 bij de toelichting: Stikstofoets
17. Bijlage 15 bij de toelichting: Dassencompensatieplan
18. Bijlage 16 bij de toelichting: Geluidonderzoek
19. Bijlage 17 bij de toelichting: Bedrijven en milieuzonering
20. Bijlage 18 bij de toelichting: Geluidverkevelingsplan
21. Bijlage 19 bij de toelichting: Onderzoek Externe Veiligheid
22. Bijlage 20 bij de toelichting: Luchtkwaliteitsonderzoek
23. Bijlage 21 bij de toelichting: Trillingonderzoek
24. Bijlage 22 bij de toelichting: Achtergrondrapport Verkeer
25. Bijlage 23 bij de toelichting: Oplegrapportage ivm aanvullend onderzoek milieueffectrapport
26. Bijlage 24 bij de toelichting: Nota van antwoord voorontwerp bestemmingsplan
27. Bijlage 25 bij de toelichting: Aanvulling MER
28. Bijlage 26 bij de toelichting: Aanvulling watertoets
29. Bijlage 27 bij de toelichting: Aanvulling natuuroets
30. Bijlage 28 bij de toelichting: Aanvulling geluidonderzoek
31. Bijlage 29 bij de toelichting: Aanvulling luchtkwaliteitsonderzoek
32. Bijlage 30 bij de toelichting: Notitie lichthinder
33. Bijlage 31 bij de toelichting: Notitie analyse gemeentelijk beleid
34. Bijlage 32 bij de toelichting: Aanvulling onderzoek stikstofdepositie
35. Bijlage 33 bij de toelichting: Oplegrapport tbv vaststelling bestemmingsplan
36. Bijlage 34 bij de toelichting: Nota van Zienswijzen
37. Bijlage 35 bij de toelichting: Aanvullende notitie ladderonderbouwing
38. Bijlage 36 bij de toelichting: Aanvullende verkeersnotitie
39. Bijlage 37 bij de toelichting: Gevoelighedsanalyse uitgangspunten stikstofberekening
40. Bijlage 38 bij de toelichting: Actualisatie stikstofberekening (actualisatie 2024)
41. Bijlage 39 bij de toelichting: Actualisatie passende beoordeling
42. Bijlage 40 bij de toelichting: Notitie Bronsgroene landschapszone
43. Regels bestemmingsplan
44. Bijlage 1 bij de regels: Staat van bedrijfsactiviteiten
45. Bijlage 2 bij de regels: Geluidverkevelingskaart
46. Bijlage 3 bij de regels: Rekenregels
47. Bijlage 4 bij de regels: Landschappelijk inpassingsplan
48. Bijlage 5 bij de regels: Stikstofoets (actualisatie 2024)
49. Bijlage 6 bij de regels: Kaart zoekgebied alternatieve ontsluiting conform amendement
50. Bijlage 7 bij de regels: Dassencompensatieplan
51. Verbeelding bestemmingsplan