

Samenwerking Regio Noord-Limburg en Provincie Limburg inzake programma Vitaal en Gezond

Datum: 25-1-2021

Van: Hendrik Jan van Elmpt, Frank van Lissum, René van Loon, Ron Genders

Contact: ron.genders@peelenmaas.nl, 06-54972596



Aanleiding

De afgelopen 3 maanden is er intensief bestuurlijk en ambtelijk overleg geweest tussen de Regio Noord-Limburg en Provincie Limburg over het programma Vitaal en Gezond (V&G). Het programma V&G richt zich samen met vijf andere programma's op de invulling van het uitvoeringsprogramma de Gezondste Regio. Daarin scheppen de Investeringsagenda en de Regiodeal mogelijkheden om afspraken te maken tussen Regio en Provincie voor de komende jaren en de invulling te faciliteren en te stimuleren. De Regio heeft in 2020 hard gewerkt aan een stevige projectenportfolio met 29 trajectvoorstellen. Daaraan hebben de zeven gemeenten die in het programma V&G samenwerken eensgezind een bestuurlijk akkoord verleend. Deze projectenportfolio V&G is in het najaar van 2020 ter bespreking en nader overleg aangeboden aan de Provincie.

Projectenportfolio V&G

Vanuit de Provincie is daar met waardering op gereageerd, in het bijzonder ook op de 'beweging' die de Regio de komende jaren in gezamenlijkheid wil inzetten op weg naar de Gezondste Regio. In deze beweging ontwikkelen vitale gemeenschappen hun zelfsturend vermogen waarin iedereen naar vermogen mee kan doen en van betekenis kan zijn. De overheid en maatschappelijke partijen vullen aan op voorzieningen van gemeenschappen. Er zijn belangrijke aanknopingspunten en kansen tussen het programma V&G en het provinciale Uitvoeringskader Sociale Agenda. In dit provinciaal uitvoeringskader ligt de nadruk op bewezen interventies met impact (opschaalbaarheid en duurzaam) preventie en participatie. De Regio legt het accent meer op ontwikkeling en experimenteren.

De projectenportfolio V&G is vooral opgebouwd vanuit de inhoud en trajecten die in (door)ontwikkeling zijn. Dit mede omdat de financiële kaders van de Investeringsagenda voor het programmteam V&G niet geheel inzichtelijk waren. De trajecten geven invulling aan de drie programm lijnen Goed Leven, Waardevolle zorg en Fitte beroepsbevolking en trajecten met eenzelfde soort doel en richting zijn daarin gebundeld. Daarmee hebben ze meer impact dan de op zichzelf staande trajecten en, belangrijker nog, daarmee wordt een natuurlijke basis gelegd voor een leer-ontwikkel-netwerk, dat als één van de speerpunten in het uitvoeringsprogramma V&G beschreven is. Het programmteam V&G heeft de projectvoorstellen getoetst aan het uitvoeringsprogramma en de beweging in de Gezondste Regio en meer specifiek in het programma V&G. Naast de bijdrage die de gemeenten aan de projecten willen leveren is er op meerdere trajecten sprake van cofinanciering van de initiatiefnemers zelf (zie bijlage 1).

Financiële kaders

In de gesprekken tussen de Regio en de Provincie bleek dat de financiële vraag vanuit de projectportfolio V&G de beschikbare provinciale middelen fors overstijgt. De provinciale middelen die nog beschikbaar zijn voor het programma V&G binnen de provinciale Sociale Agenda zijn beperkt. Dat is bestuurlijk aangegeven in het laatste Beejekurf-overleg tussen bestuurders van de Regio en de Provincie. Desalniettemin wordt er vanuit een positieve grondhouding gezien waar ruimte zit en kansen gezamenlijk opgepakt kunnen worden.

Bestuurlijke opdracht

De kernwethouders voor het programma V&G – Mestrom en Schatorjé – en gedeputeerde Housmans hebben in een tweetal bestuurlijke vervolgoverleggen een bestuurlijke opdracht geformuleerd om vanuit een positief constructieve grondhouding samen te werken vanuit de inhoud en te focussen op wat mogelijk is. Afsproken is om vóór het volgende Beejekurf-overleg (gepland op 3 februari 2021) te komen tot overeenstemming over een gezamenlijke portfolio V&G in het licht van de 1^e tranche Investeringsagenda.

Afspraken

Naar aanleiding van verder bestuurlijk en ambtelijk overleg zijn over de projectenportfolio de volgende afspraken met elkaar gemaakt:

1. Wederzijds tijdige ambtelijke én bestuurlijke afstemming is cruciaal voor de samenwerking tussen Regio en Provincie. Daarmee wordt geïnvesteerd in elkaars leefwerelden, beleidskaders en bestuurlijke mogelijkheden en onmogelijkheden. Dat proces zal de komende tijd – ongeacht de voorliggende besluitvorming – geïntensiveerd en gecontinueerd worden.
2. Er is inhoudelijke en financiële overeenstemming bereikt over 13 projecten. Vijf andere projecten vergen nog nader overleg en gezamenlijke verdieping. Die gesprekken vinden op korte termijn plaats waarbij een constructieve grondhouding wordt aangenomen om daar ook in overleg met de betrokken initiatiefnemers uit te komen.
3. Financieel is afgesproken dat voor deze 18 projecten (13 + 5) een provinciale bijdrage van in totaal €721.500 te matchen is. Voor 11 projecten is in goed overleg afgesproken dat hier de beleidsprioriteiten te ver uit elkaar lagen. In bijlage 1 is het overzicht opgenomen van de projectenportfolio V&G, het oordeel vanuit de provinciale kaders en de bijbehorende financiële middelen. In bijlage 2 is inzichtelijk gemaakt over welke 13 projecten overeenstemming is, welke 5 trajecten nader worden verkend en over welke 11 projecten geen overeenstemming is.
4. Daarnaast is er op een aantal specifieke projecten het volgende afgesproken:
 - Wat betreft de twee wijkgerichte projecten in Horst en Venray zijn deze akkoord, mits ook de opgedane ervaringen onderling actief in de regio gedeeld en benut worden. De provinciale bijdrage voor de beide projecten bedraagt voor ieder € 25.000. Voor het wijkgerichte project in Venlo-Oost ziet de Provincie samenhang met het project Burgerparticipatie en huisartsenzorg dat is toegekend in de 1^e tranche Regiodeal.
 - Wat betreft de acht (deel)projecten van het Transformatieplan Jeugd is afgesproken dat de bijdrage van de Provincie (€ 177.500) hier vooral zal liggen op het aspect van ‘preventie en vroegsignalering’ (deeltraject 1) en koppeling met de (opdracht van de) kwartiermaker Kansrijke Start. Voor de andere zeven deelprojecten kan het een overweging zijn voor de Regio om deze op te voeren in 2^e tranche regiodeal. Dit in samenspraak met de Provincie waarbij de Provincie aangeeft dat dat dan zonder provinciale cofinanciering is.
 - Wat betreft het project ‘Langer zelfstandig thuis met zorgtechnologie’ zal hier vanuit de Provincie binnen het aanstaande besluit rondom het project LIME, een ‘deelbudget’ van € 52.500 gereserveerd worden voor dit project.
 - Het project Cultuur op recept is akkoord. De Provincie ziet mogelijkheden om hier budget voor vrij te maken via de provinciale Participatieregeling, maximaal € 14.000.
 - Het project Bacheloropleiding gezondheid is akkoord. Financieel loopt dit via het programma Ondernemen & Innoveren van de Gezondste Regio.
 - Wat betreft de projecten die gericht zijn op arbeidsparticipatie (bundeling van Leerwerkhuis Peel & Maas, Wijkleerbedrijf Venray en Arbeidsmarktontwikkeling Gennep) is er afgesproken om meer tijd te nemen voor inhoudelijke uitwerking en deze sterker in samenhang te beschouwen. De Provincie is bereid hiervoor € 250.000 (+ eventueel € 177.500) beschikbaar te stellen.
 - Wat betreft het project LiFi zijn er mogelijk inhoudelijke overeenkomsten met de ontwikkelingen rondom de Gezonde Basisschool van de Toekomst waar momenteel ook een kwartiermaker aan de slag is voor Noord-Limburg. De Provincie zal niet in de exploitatie investeren, eventueel wel – indien nodig – aan ondersteunende proceskosten c.q. uitdragen en uitwisselen van kennisoverdracht.
 - De noodzaak voor strategische samenwerking met Viecuri wordt onderschreven, ook in het licht van het toekomstige regionale zorglandschap en zorginnovaties. In dat kader wordt er vanuit de Provincie momenteel met MUMC+ en CZ gewerkt aan een nieuwe “agenda” voor ‘bereikbare zorg’ waarin ook de samenwerking met ziekenhuizen een belangrijk onderdeel is. De Provincie vraagt de

Regio om proactief mee te denken aan deze nieuwe agenda. Het specifieke project (Px Zorg) zal in dit licht nader verdiept worden met elkaar en mogelijk kan in aanloop naar de 2^e tranche van de Regiodeal hiervoor kansen gevonden worden evenals mogelijke andere zorginnovatie-projecten.

5. In de voorbereiding van de 2^e (en laatste) tranche van de Regiodeal is afgesproken om hier eveneens gezamenlijk tot een groslijst van projectvoorstellen te komen waaruit bestuurlijk gekozen kan worden. Zonder vooruit te willen lopen op de nadere afstemming hierover zijn de volgende ideeën en lopende projecten of initiatieven daarin genoemd:

- Gezond en bewegen op basisscholen (LiFi/GBT) in het licht van lobby naar rijk voor structurele rijksfinanciering;
- Samenwerking in de ketenaanpak overgewicht en aansluiting bij landelijke programma's
- Naar een toekomstig nieuw zorglandschap en bereikbare zorg
- Verkennen van proeftuinen vernieuwende huisvesting van senioren
- Zorgtechnologie

Het programmteam V&G heeft vorig jaar een aantal trajecten een negatief advies gegeven omdat de trajectplannen op dat moment onvoldoende waren uitgewerkt. In de afstemming over de 2^e tranche Regiodeal zal de Regio de trajecten meenemen die inmiddels sterker onderbouwd zijn. Verder hebben zich een klein aantal nieuwe initiatiefnemers bij het programmteam V&G gemeld.

In de uitvraag vorig jaar zijn nog weinig trajecten aangereikt vanuit initiatiefnemers van Vitale Gemeenschappen. De wethouders in het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein hebben het programmteam V&G de opdracht gegeven een voorstel uit te werken waarmee (kleinschalige) initiatieven vanuit Vitale Gemeenschappen worden gestimuleerd en op een voor hun passende wijze ook trajectvoorstellen kunnen doen binnen het programma V&G.

Om de voorbereiding van de 2^e tranche Regiodeal gezamenlijk met de Provincie vorm te geven wordt de bestuurlijke opdracht voor V&G verlengd. Om de afstemming in goede banen te leiden worden twee kleinschalige ambtelijke teams samengesteld gericht op de inhoud en op het proces. De planning loopt synchroon aan de planning van de andere programma's van de Gezondste Regio. Voor zover nu duidelijk is de gezamenlijke keuze over de trajecten in het kader van de 2^e (en laatste) tranche Regiodeal in voor het programma V&G voorzien in mei 2021.

6. Voor de 2^e tranche Investeringsagenda zoeken de Regio en de Provincie ook afstemming over de projectenportfolio. Voor deze tranche zal de Provincie zich inspannen om financiële ruimte te zoeken in de bestaande provinciale kaders, programma's en voorgenomen projecten.
7. Voor de trajecten waarover overeenstemming is worden door Regio en Provincie procesafspraken gemaakt over voortgang, regionale ontwikkelkansen, de manier van monitoring en verantwoording.
8. Daar waar er zich de komende periode kansen voordoen zullen zowel Regio als Provincie samen de handen ineenslaan om thema's, lobby, initiatieven, projecten, kennisoverdracht zoveel mogelijk af te stemmen om maximale synergie en bundeling van krachten te realiseren.

Bijlage 1. Overzicht opgenomen projectenportfolio V&G, het oordeel vanuit de provinciale kaders en de bijbehorende financiële middelen

	Overeenstemming over traject en bijdrage van Provincie – 6 trajecten
	In principe overeenstemming over traject of nadere gesprekken over traject – respectievelijk 7 en 5 trajecten
	Geen overeenstemming over traject en geen bijdrage van Provincie – 11 trajecten

VI Vitaal & Gezond		Oordeel	Totaalinvestering	Bijdrage Partners	Bijdrage Regio	Vraag aan PRV	Bijdrage PRV
Programmalijn Goed Leven							
1	Wijkenaanpak in Horst West		€ 75.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
2	Integrale wijkenaanpak Centrum West Venray		€ 75.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
3	Wijkenaanpak Venlo Oost (NaoborgzorgPunt)		€ 133.810	€ 79.860	€ 26.975	€ 26.975	
Programmalijn Waardevolle zorg							
4	Doorontwikkelen samenwerkingstafel VGZ		€ 150.000	€ 0	€ 75.000	€ 75.000	
5	Regionale aanpak valpreventie		€ 2.440.000	€ 2.132.600	€ 153.700	€ 153.700	
6	Gezondheid en participatie (Gennep)		€ 233.900	€ 0	€ 116.950	€ 116.950	
7	LI-FI (gezond eten en bewegen bij jongeren)		€ 3.470.547	€ 1.774.000	€ 866.547	€ 830.000	
8	Px Zorg Viecurie (patient als persoon - werkwijze)		€ 200.000	€ 100.000	€ 50.000	€ 50.000	
9	Green Habit (project voor hartpatiënten)		€ 198.000	€ 104.000	€ 47.000	€ 47.000	
10	Mijn masker af (jongeren met psychische problemen)		€ 112.400	€ 4.500	€ 53.950	€ 53.950	
11	Cultuur op recept (cultuur inzetten voor gezondheid)		€ 44.900	€ 0	€ 22.450	€ 22.450	€ 14.000
12	Innovatie ecosysteem gezondheid		€ 170.260	€ 0	€ 85.130	€ 85.130	
13	Langer zelfstandig thuis zorgtechnologie (campagne)		€ 105.000	€ 0	€ 52.500	€ 52.500	€ 52.500
14	Doorontwikkeling pilot Hendig (jeugdzorgproject)		€ 1.598.800	€ 553.900	€ 528.300	€ 516.600	
15	Doen: Venlo, Venray, Horst ad Maas		€ 543.056	€ 197.334	€ 148.389	€ 197.333	
16	Transformatieplan Jeugd: preventie en vroegsignalering		€ 800.000	€ 0	€ 400.000	€ 177.500	€ 177.500
17	Transformatieplan Jeugd: consultatie (digitaal platform)			€ 0		€ 30.000	
18	Transformatieplan Jeugd: jouw ingebrachte mentor			€ 0		€ 65.000	
19	Transformatieplan Jeugd: casusregisseur onderw. – zorg			€ 0		€ 25.000	
20	Transformatieplan Jeugd: back on track			€ 0		€ 7.500	
21	Transformatieplan Jeugd: Respijtzorg 2.0, steuntje in rug			€ 0		€ 32.500	
22	Transformatieplan Jeugd: Begeleide omgangsregeling			€ 0		€ 50.000	
23	Transformatieplan Jeugd: Anderstalige hulpverlening			€ 0		€ 12.500	
24	Specialistische ondersteuning jeugd		€ 2.118.200	€ 0	€ 998.937	€ 1.119.263	
25	Praktijksondersteuner GGZ Jeugd Bergen, Gennep		€ 30.000	€ 0	€ 15.000	€ 15.000	
Programmalijn Fitte beroepsbevolking							
26	Leerwerkhuis / leerontwikkelingsroute Peel & Maas		€ 499.004	€ 0	€ 249.502	€ 249.502	€ 250.000
27	Wijkleerbedrijf Waardevolle Zorg, Venray		€ 677.740	€ 221.740	€ 228.000	€ 228.000	
28	Arbeidsontwikkeling van de toekomst, Gennep		€ 930.000	€ 140.000	€ 395.000	€ 395.000	
Overig							
29	Leerwerkplekken bij Bachelor Gezondheid (Fontys)		€ 96.000	€ 0	€ 48.000	€ 48.000	Loopt via O&I
	Subtotaal		€ 14.701.617	€ 5.357.934	€ 4.611.330	€ 4.732.353	€ 544.000
			100,0%	36,4%	31,4%	32,2%	€ 177.500
							€ 721.500

Bijlage 2. Inzicht over welke 13 projecten overeenstemming is, welke 5 trajecten nader worden verkend en over welke 11 projecten geen overeenstemming is

Overeenstemming over trajecten:

1	Wijkenaanpak in Horst West		
2	Integrale wijkenaanpak Centrum West Venray		
11	Cultuur op recept (cultuur inzetten voor gezondheid)		
13	Langer zelfstandig thuis zorgtechnologie (campagne)		
29	Bachelor Gezondheid (Fontys)		Via Ondernemen & Innoveren
16	Transformatieplan Jeugd: preventie en vroegsignalering		
17	Transformatieplan Jeugd: consultatie (digitaal platform)		Voor deze zeven deelprojecten kan het een overweging zijn voor de Regio om deze op te voeren in 2e tranche regiodeal. Dit in samenspraak met de Provincie waarbij de Provincie aangeeft dat dat dan zonder provinciale cofinanciering.
18	Transformatieplan Jeugd: jouw ingebrachte mentor		
19	Transformatieplan Jeugd: casusregisseur onderw. – zorg		
20	Transformatieplan Jeugd: back on track		
21	Transformatieplan Jeugd: Respijtzorg 2.0, steuntje in rug		
22	Transformatieplan Jeugd: Begeleide omgangsregeling		
23	Transformatieplan Jeugd: Anderstalige hulpverlening		

Trajecten waarvoor nadere verkenning nodig is met positieve grondhouding

7	LI-FI (gezond eten en bewegen bij jongeren)		Mogelijk 2 ^e tranche
8	Px Zorg Viecuri (patient als persoon - werkwijze)		Strategische verkenning
26	Leerwerkhuis / leerontwikkelingsroute Peel & Maas		Meer tijd nemen voor inhoudelijke uitwerking en deze sterker in samenhang te beschouwen
27	Wijkleerbedrijf Waardevolle Zorg, Venray		
28	Arbeidsontwikkeling van de toekomst, Gennep		

Trajecten zonder overeenstemming:

3	Wijkenaanpak Venlo Oost (NaoborgzorgPunt)		Raakvlak met traject 1 ^e tranche Regiodeal
4	Doorontwikkelen samenwerkingstafel VGZ		Geen oordeel over trajecten inhoudelijk. Passen niet in provinciale kaders. Is geen verantwoordelijkheid van de Provincie.
5	Regionale aanpak valpreventie		
6	Gezondheid en participatie (Gennep)		
9	Green Habit (project voor hartpatiënten)		
10	Mijn masker af (jongeren met psychische problemen)		
12	Innovatie ecosysteem gezondheid		
14	Doorontwikkeling pilot Hendig (jeugdzorgproject)		
15	Doen: Venlo, Venray, Horst ad Maas		
24	Specialistische ondersteuning jeugd		
25	Praktijksondersteuner GGZ Jeugd Bergen, Gennep		