

Datum : 13 januari 2022
Portefeuillehouder : Rob Janssen
Zaaknummer : 540141
Status : Openbaar
Gemeenteraad : Informerend
Onderwerp : Overbruggingsovereenkomst beschermd wonen (noodscenario)

SAMENVATTING

De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben in december 2021 geen unaniem besluit kunnen nemen over de voorgestelde structurele samenwerkingsafspraken met betrekking tot beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg en preventie OGGZ. Van de 14 gemeenten hebben 13 ingestemd, waaronder Gennep. Gennep neemt alleen deel voor het onderdeel beschermd wonen (BW). Met dit voorstel worden tijdelijke afspraken over de samenwerking met betrekking tot de zorg voor inwoners met complexe problematiek van kracht. Daarmee wordt de continuïteit van zorg geborgd en ontstaat er ruimte in het proces om te komen tot afronding van definitieve samenwerkingsafspraken.

VOORSTEL

Het college besluit

1. De overbruggingsovereenkomst Beschermd wonen Noord- en Midden-Limburg 2022 aan te gaan.
2. Aan de gemeente Venlo mandaat, volmacht en machtiging te verlenen conform bijgevoegd Besluit Regionale taken beschermd wonen 2022.
3. De financiële gevolgen van de tijdelijke afspraken te verwerken in de begroting 2022 bij de eerstvolgende financiële rapportage.
4. Het eerder genomen besluit d.d. 2 november 2021 om de 'Samenwerkingsovereenkomst BW MO B&P regio NML' aan te gaan, in te trekken.
5. Het eerder genomen mandaatbesluit MGR module 2 van 21 december 2021 in te trekken.
6. De bijgevoegde raadsinformatiebrief over de overbruggingsovereenkomst Beschermd wonen (noodscenario) vast te stellen.

BESLUIT

Datum : 18-01-2022

Het college besluit

1. De overbruggingsovereenkomst Beschermd wonen Noord- en Midden-Limburg 2022 aan te gaan.
2. Aan de gemeente Venlo mandaat, volmacht en machtiging te verlenen conform bijgevoegd Besluit Regionale taken beschermd wonen 2022.
3. De financiële gevolgen van de tijdelijke afspraken te verwerken in de begroting 2022 bij de eerstvolgende financiële rapportage.
4. Het eerder genomen besluit d.d. 2 november 2021 om de 'Samenwerkingsovereenkomst BW MO B&P regio NML' aan te gaan, in te trekken.
5. Het eerder genomen mandaatbesluit MGR module 2 van 21 december 2021 in te trekken.
6. De bijgevoegde raadsinformatiebrief over de overbruggingsovereenkomst Beschermd wonen (noodscenario) vast te stellen.

AANLEIDING

De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben in december 2021 geen unaniem besluit kunnen nemen over de voorgestelde structurele samenwerkingsafspraken met betrekking tot beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg en preventie Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ). Van de 14 gemeenten hebben 13 ingestemd, waaronder Gennep. Daarom moeten er door de colleges van de 14 gemeenten tijdelijke afspraken worden gemaakt met betrekking tot de zorg voor inwoners met complexe problematiek. Voor de gemeente Gennep betreft het alleen beschermd wonen. De tijdelijke afspraken geven ruimte om te komen tot een nieuw voorstel.

BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE KADERS

- Wmo 2015.
- Collegebesluit Besluitvorming samenwerkingsafspraken sociaal domein d.d. 2 november 2021.
- Collegebesluit mandaatbesluit MGR module 2 van 21 december 2021.

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

1. De overbruggingsovereenkomst Beschermd wonen Noord- en Midden-Limburg 2022 aan te gaan.
2. Aan de gemeente Venlo mandaat, volmacht en machtiging te verlenen conform bijgevoegd Besluit Regionale taken beschermd wonen 2022.
3. De financiële gevolgen van de tijdelijke afspraken te verwerken in de begroting 2022 bij de eerstvolgende financiële rapportage.
4. Het eerder genomen besluit d.d. 2 november 2021 om de 'Samenwerkingsovereenkomst BW MO B&P regio NML' aan te gaan, in te trekken.
5. Het eerder genomen mandaatbesluit MGR module 2 van 21 december 2021 in te trekken.
6. De bijgevoegde raadsinformatiebrief over de overbruggingsovereenkomst Beschermd wonen (noodscenario) vast te stellen.

NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

De tijdelijke afspraken worden via een overbruggingsovereenkomst vastgelegd.

De makkelijkste manier om tijdelijke afspraken over deze zorg te maken, is om een samenwerkingsovereenkomst met de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg aan te gaan en de gemeente Venlo te mandateren om een aantal taken op het gebied van BW uit te (laten) voeren. Het gaat dan om de taken:

- a. Financieel beheer (waaronder het betalen van de ingekochte zorg)
- b. Contractmanagement
- c. Monitoring
- d. Procesregie (voorbereiden beleidsagenda, voorbereiden regionale begroting)



- e. Coördinatie van toegang BW (in verband met afstemming en uniform hanteren van het regionale Afwegingskader BW).

De gemeente Venlo ondermandateert de taken a tot en met e vervolgens aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein (MGR). De overbruggingsovereenkomst met de tijdelijke afspraken (het 'noodscenario') is bijgevoegd als bijlage 1.

Om het mogelijk te maken dat de gemeente Venlo een deel van de taken voor beschermd wonen en opvang voor de gemeente Gennep uitvoert, is mandatering noodzakelijk.

Om de gemeente Venlo de bevoegdheid te geven om deze taken uit te (laten) voeren, is het nodig om hiervoor mandaat te verlenen. Gelet op het feit dat we per 1-1-2023 tot structurele samenwerkingsafspraken willen komen, is het mandaat beperkt tot het jaar 2022. Het mandaatbesluit is bijgevoegd (bijlage 2). Venlo zal op haar beurt de MGR ondermandateren voor deze taken. Dat spreken we af in de overbruggingsovereenkomst.

In de overbruggingsovereenkomst worden ook financiële afspraken opgenomen.

Om de noodzaak tot structurele afspraken te onderstrepen, is in de Bestuurscommissie Wmo (BC Wmo) van 15 december 2021 afgesproken een korting toe te passen op het uit te keren bedrag, zolang de tijdelijke afspraken van kracht zijn. Voorgesteld wordt om een korting toe te passen op het uitbetalen van het saldo van 30% van het deel minus de lokale lasten (zie tabel hieronder bij de financiële paragraaf). Deze afspraak is opgenomen in de overbruggingsovereenkomst. Pas als er besluitvorming is over structurele afspraken, komt dat deel van de middelen naar de 14 gemeenten. Met deze financiële prikkel, die de gemeenten zichzelf opleggen, wordt het belang om te komen tot regionale samenwerking nogmaals onderstreept.

Zonder toestemming wijziging van de MGR van alle noord en midden Limburgse gemeenten geen uitvoering samenwerkingsovereenkomst (SOK).

Alle colleges zijn akkoord gegaan met de samenwerkingsovereenkomst (SOK). Echter, van de 14 gemeenten heeft 1 gemeenteraad geen toestemming gegeven voor het wijzigen van de MGR. Daardoor kunnen we geen uitvoering geven aan alle samenwerkingsafspraken en maken de colleges tijdelijke afspraken voor het jaar 2022 in de bijgevoegde overbruggingsovereenkomst. Het eerder genomen besluit op 2 november 2021 om de 'Samenwerkingsovereenkomst BW MO B&P regio NML' aan te gaan, dient daarom te worden ingetrokken. Tevens dient het bijbehorende mandaatbesluit MGR module 2 vastgesteld op 21 december 2021 te worden ingetrokken.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Nu er (nog) niet is ingestemd door de laatste gemeente wordt regionaal samenwerking op dit dossier lastig. Vanuit het Rijk hebben de gemeenten de opdracht regionaal samen te werken, dus moet er hoe dan ook een regionaal verband zijn waar Gennep bij kan aansluiten.



WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Door het aangaan van deze overbruggingsovereenkomst kunnen wij aan de ondersteuningsvraag voor beschermd wonen van inwoners met complexe problematiek voldoen.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Niet van toepassing.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Na besluitvorming krijgt de gemeente Venlo de getekende overbruggingsovereenkomst en het getekende mandaatbesluit toegestuurd. Het besluit moet bekendgemaakt worden gemaakt.

JURIDISCHE ASPECTEN

De stukken zijn opgesteld in samenwerking met de regionale juridische werkgroep, die speciaal voor advisering over het vormgeven van de regionale samenwerking is samengesteld. In deze werkgroep zit een vertegenwoordiging van Noord- en Midden-Limburgse gemeenten.

FINANCIËN

In de financiële paragraaf van het collegevoorstel (zie besluit 2 november 2021) is aangegeven dat de gemeente Gennep een bedrag van rond de € 217.000,- ontvangt voor 2022 na aftrek van de toegangskosten (rond € 3.000,- jaarlijks). Dit bedrag dient in de lokale begroting te worden opgenomen om te investeren in de lokale sociale basis ten behoeve van deze complexe doelgroep.

Concreet betekenen de financiële afspraken zoals genoemd bij beslispoint 3 dat de gemeente Gennep in 2022 in plaats van € 217.000,- nu € 152.103,- ontvangt. Als de structurele afspraken tot stand zijn gekomen, ontvangt de gemeente alsnog de overige 30% (zoals afgesproken in de BC Wmo van 15 december 2021), te weten: € 65.187,-. In 2022 moet duidelijk worden hoe de regionale samenwerking er vanaf 2023 (of zoveel eerder) definitief uit komt te zien.

Gemeente	Begrote verdeling saldo	(A) Lokale lasten	Saldo minus lokale lasten	(B) Voorschot	Totaal voorschot	Verschil
				70%		
Gennep	€ 220.332,-	€ 3.042,-	€ 217.290,-	€ 152.103,-	€ 155.145,-	-€ 65.187,-

Ondanks de korting zijn er voor 2022 voldoende middelen om investeringen in de lokale sociale basis te dekken. Wel neemt de ruimte voor het afdekken van de risico's af.

De concept-regionale begroting 2022 - met de tabel waarin de 30% korting is verwerkt - is als bijlage 3 bijgevoegd.



PERSONEEL EN ORGANISATIE

Niet van toepassing.

UITVOERING / VERVOLG

Van rijkswege en vanwege de lokale behoefte is het van belang om te komen tot structurele regionale samenwerkingsafspraken voor inwoners met complexe problematiek. Dat betekent dat we structurele meerjarige afspraken willen maken voor de samenwerking met betrekking tot beschermd wonen. De overbruggingsovereenkomst geeft ruimte om te blijven werken aan structurele vorm van regionale samenwerking en bijbehorende afspraken. Tegelijkertijd kan worden voldaan aan de zorgplicht en contractuele verplichtingen op het gebied van beschermd wonen. De regionale projectgroep zal de komende maanden een nieuw voorstel voorbereiden, dat te zijner tijd aan de gemeenten zal worden voorgelegd.

BIJLAGEN

1. Overbruggingsovereenkomst Regionale samenwerking beschermd wonen (BW) 2022.
2. Besluit mandaat, volmacht en machtiging Gennep Regionale taken beschermd wonen 2022.
3. Regionale raming met tabel met 30% korting.
4. RIB Stand van zaken regionale samenwerking Beschermd wonen jan. 2022.