

Normenkader 2026





Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding.....	3
2 Uitwerking.....	3
3 Overzicht regelgeving.....	4

Augustus 2026

Vastgesteld door de gemeenteraad op 5 oktober 2026



1 Inleiding

Ter voorbereiding en ondersteuning van de uitvoering van de accountantscontrole stelt de gemeenteraad nadere regels, uitgewerkt in een Controleverordening. Onderdeel van de controleverordening is de rechtmatigheid van het financieel beheer waarbij extra aandacht wordt besteed aan de volgende rechtmatigheidscriteria:

- 1) Het begrotingscriterium;
- 2) Het voorwaardencriterium;
- 3) Het misbruik en oneigenlijk gebruikscriterium (M&O-criterium);

Voor de controle op de rechtmatigheid van het voorwaardencriterium en M&O-criterium hebben we een normenkader. Het normenkader biedt een inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante externe wetgeving en de eigen regelgeving, verordeningen, raadsbesluiten en beleidsregels met financiële beheer handelingen.

Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving en moet dus permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving. Dit betreft het normenkader. Het college stuurt het normenkader naar de raad. De raad stelt het normenkader vast.

2 Uitwerking

Voor de controle van de jaarrekening 2026 hebben we het normenkader geactualiseerd. Het normenkader is hiermee een afzonderlijk document dat ter vaststelling wordt aangeboden aan de raad.

In onderstaand overzicht is de inventarisatie van de relevante wet en regelgeving ingedeeld naar programmaniveau opgenomen. Kolom 1 bevat de programma's. In de tweede kolom staat de te toetsen algemene wet- en regelgeving opgesteld door de hogere overheden, voor zover deze een relatie hebben met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente. Deze lijst is samengesteld op basis van publicaties van de overheid, VNG en normenkaders van andere gemeenten. In kolom drie staan de gemeentelijke verordeningen en beleidsregels waarin financiële bepalingen zijn opgenomen. Dit op basis van de in augustus 2026 geldende verordeningen en regelingen zoals gepubliceerd op onze site.

Wet- en regelgeving die van toepassing is op meerdere programma's is in het overzicht één keer opgenomen bij het programma waar de regelgeving het meest van toepassing is. Dit om het normenkader overzichtelijk te houden.



3 Overzicht regelgeving

Progr	Externe wet en regelgeving	Interne verordeningen en regelgeving
Veiligheid	Wet op de veiligheidsregio Alcoholwet	Algemeen Plaatselijke Verordening Beleidsregels Wet Bibob Beleidsregels borden in de openbare ruimte Beleidsregels horeca-exploitatievergunningen Beleidsregels terrassen Beleidsregels standplaatsen Beleidsregels doortocht Nijmeegse Vierdaagse Beleidsregels inzameling van geld en goederen Beleidsregels Oranjethuissituatie Beleidsregels artikel 13b Opiumwet (Wet Damocles) Gennep 2023 Brandbeveiligingsverordening gemeente Gennep 2012 Verordening speelautomatenhal Algemeen aanwijzingsbesluit toezichthouder gemeente Gennep Aanstellings- en aanwijzingsbesluit toezichthouder ACT! Interventieteam Noord-Limburg Besluit aanwijzing toezichthouders Veiligheidsregio Limburg-Noord Aanwijzingsbesluit toezichthouders RIT Aanwijzingsbesluit toezichthouder Alcoholwet Uitvoeringsprogramma integrale veiligheid 2019-2020 Aanwijzingsbesluit toezichthouders Drank- en Horecawet Aanwijzingsbesluit toezichthouders Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Coffeeshop nul-beleid



Openbare ruimte	Wegenwet Wet Informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (WIBON) Wegenverkeerswet 1994 Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer	Wegsleeperverordening gemeente Gennep Parkeervisie Gennep Nota parkeernormen Gennep 2024 Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Kabels en leidingen handboek gemeente Gennep Beleidsregels ontheffing blauwe zone gemeente Gennep 2024 Beleidsregels gereserveerde gehandicaptenparkeerplaatsen gemeente Gennep 2018 Geveltuinen in de openbare ruimte Verordening beschermde houtopstanden Gennep Nota Bodembeheer Limburg Noord 2020-2029 Integraal Handhavingsbeleid Bouwen, RO, APV en Bijzondere Wetten Verordening groenonderhoud Gennep 2008 Groenbeleidsplan 2021-2031 Algemeen aanwijzingsbesluit APV 2020
Economische structuur, toerisme en recreatie	Winkeltijdenwet Pachtwetgeving in Titel 7.5 van het Burgerlijk Wetboek (BW) Wet op de Bedrijveninvesteringszone	Verordening marktgeld gemeente Gennep 2026 Stimuleringsregeling versterking centrum Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2026 – 2030 Evenementenbeleid juli 2023 Winkeltijdenverordening Marktverordening gemeente Gennep 2006



Onderwijs en kinderopvang	Wet op het Primair Onderwijs (WPO) Wet op de Expertisecentra (WEC) Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) Gemeentelijke onderwijs achterstandenbeleid Leerplichtwet 1969 Wet educatie en beroepsonderwijs Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (IKK) Gemeentelijke regelingen voor voor- en vroegschoolse educatie (VVE) Wijzigingswet Wet kinderopvang, enz. (wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid) Wet op het personenvervoer	Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Gennepe Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennepe 1^e wijziging verordening leerlingenvervoer gemeente Gennepe Beleidsnotitie Peuteraanbod en Voor- en Vroegschoolse Educatie Aanwijzingsbesluit Leerplichtambtenaar 2023 Gemeenschappelijke regeling toezicht openbaar onderwijs gemeenten Bergen, Gennepe en Land van Cuijk 2022 Ambtsinstructie Leerplicht Gennepe
Cultuur en sport	Erfgoedwet Wet op het specifiek cultuurbeleid	Algemene subsidieverordening Gennepe Subsidieregeling muziekonderwijs 2026 Subsidieregeling compensatie legeskosten evenementen/activiteiten Subsidieverordening gemeentelijke monumenten Gennepe Erfgoedverordening Gennepe 2021 Subsidieregeling Fonds voor Kunst en Cultuurhistorie in de Openbare Ruimte



Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening	Wet Bundeling Uitkering Inkomensvoorziening Gemeenten (BUIG) Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Besluit Bijstandsverlening Zelfstandigen (BBZ) Wet Sociale Werkvoorziening Wet Werk in arbeidsondersteuning Jonggehandicapten (Wajong) Participatiewet Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) Wet langdurige zorg (Wlz) Jeugdwet Wet inburgering	Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Beleidsregels bestuurlijke boete WWB, IOAW, IOAZ en Bbz Beleidsregel inrichtingskosten Beleidsregels loonkostensubsidie Beleidsregel participatiewet minimabeleid en schulddienstverlening Beleidsregel ziektekosten, zorgverzekering Beleidsregels terug- en invordering WWB, IOAW en IOAZ Beleidsregels Terug- en invordering bedrijfskapitaal Tozo Beleidsregels verhaal WWB Subsidieregeling regionaal innovatiebudget Wmo Nadere regels maatschappelijke ondersteuning 2025 e.v. Normen inkomensondersteuning 2023 WGS Zorg- en Veiligheidshuis Re-integratie verordening Participatiewet gemeente Gennep Subsidieregeling ondersteunen basisinfrastructuur sociaal domein Subsidieregeling ondersteunen Werkzoekenden en Minima Subsidieregeling stimulering maatschappelijke participatie Verordening individuele inkomenstoeslag Verordening jeugdhulp gemeente Gennep Verordening burgerparticipatie gemeente Gennep Verordening maatschappelijke ondersteuning Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering Regio Noord Limburg Mandaatbesluit uitvoering subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering Verordening beslistermijn schulddienstverlening Verordening Startersleningen gemeente Gennep 2022 Sociaal statuut gemeente Gennep 2018 Subsidieregeling compensatie OZB gemeente Gennep Beleidsregels uitstroompremie re-integratie gemeente Gennep Beleidsregels opstapsubsidie re-integratie gemeente Gennep Armoede- en minimabeleid 'Aan zet' Uitvoeringsplan armoede- en minimabeleid Aan Zet Beleidsregels opvang ontheemden Oekraïne
--	--	--



		Beleidsregels invoering eigen bijdrage voor ontheemden uit Oekraïne Beleidsplan “uit de schuld” Beleidsregels minimabeleid gemeente Gennep Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Gennep Beleidsregel Beschut Werk Verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ Beleidsregel Voorziening Niet Uitkering Gerechtigden (NUG) Beleidsregel Wet Taaleis Artikel 18b Participatiewet
--	--	---



Progr	Externe wet en regelgeving	Interne verordeningen en regelgeving
Duurzaamheid	Wet belastingen op milieugrondslag Wet op de lijkbezorging	Verordening afvalstoffenheffing gemeente Gennepe 2026 Verordening rioolheffing gemeente Gennepe 2026 Subsidieregeling afkoppelen hemelwater Waterafvoerverordening gemeente Gennepe Afvalstoffenverordening gemeente Gennepe 2024 Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Gennepe Subsidieregeling energiebesparing verenigingen Subsidieregeling verduurzaming buitensportaccommodaties Energieprogramma Gennepe 2025-2028 Centrumregeling Regionale Energie Strategie Noord- en Midden Limburg
Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	Omgevingswet Wet betaalbare huur Woningwaarderingssysteem (WWS) Besluit bouwwerken leefomgeving Huisvestingswet Telecommunicatiewet Woningwet	Verordening op de heffing en invordering van staangeld Verordening starterslening Gennepe Grondprijzenbrief 2026 Beleidsregels vergunningverlening kamerbewoning Beleidsnota Internationale Werknemers – huisvesting Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Gennepe Verordening op de commissie omgevingskwaliteit gemeente Gennepe 2022 Nota Kostenverhaal gemeente Gennepe 2024 Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB) beleid Voorwaarden voor toepassing Pilot Ruimte voor Vrijkomende Agrarische Bebouwing 2022 Nota grondbeleid 2023 Gemeente Gennepe Omgevingsplan Gemeente Gennepe Voorbeschermingsregels hyperscale datacentra (omgevingsplan) Bouwbeleidsplan Bindend adviesrecht onder de Omgevingswet Verordening nadeelcompensatie Omgevingswet Gennepe 2023 Participatiebeleid omgevingsweg gemeente Gennepe Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gennepe Regionale woonvisie Noord-Limburg 2020 – 2024 Verordening Naamgeving en nummering (adressen) Aanwijzingsbesluit toezichthouders omgevingsrecht Huisvestingsverordening gemeente Gennepe 2026



Bestuur en organisatie	Gemeentewet Algemene wet bestuursrecht Besluit financiële verhouding 2001 Burgerlijk Wetboek Wet gemeenschappelijke regelingen Wet Open Overheid Wet openbare bekendmaking Wet rechten burgerlijke stand Wet Mulder administratiefrechtelijke heffingen Europese Unie - aanbestedingsregels Europese Unie - regeling betreffende staatsteun Europese Unie - richtlijnen voor overheidsopdrachten Wet markt en overheid Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) Wet basisregistratie personen (Brp) Archiefwet Baseline informatiebeveiliging (BIO) ENSIA NIS2 European Accessibility Act (EAA, Europese Toegankelijkheidswet) Wet programmatuur verkiezingsuitslagen	Algemeen Mandaat, Machtiging en Volmachtbesluit College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Gennepe 2026 Mandaat, Machtiging en Volmachtbesluit Burgemeester van de gemeente Gennepe 2026 Ondermandaatbesluit Algemeen Directeur/ Gemeentesecretaris Gemeente Gennepe 2026 Ondermandaat aan de medewerkers van het milieustation van de gemeente Gennepe Mandaat Wet open overheid Mandaat en volmacht locatiemanager op Park Residence Heijendaal Mandaatbesluit JeugdzorgPlus Zuidoost-Nederland Verordening basisregistratie personen Legesverordening gemeente Gennepe 2026 Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Verordening rechtspositie wethouders, raads- en burgerraadsleden 2024 Verordening werkgeverscommissie raadsgriffie 2020 Gedragscode voor de publicatie van persoonsgegevens Vervanging documenten Gemeente Gennepe 2021 Verordening Rekenkamer gemeente Gennepe 2023 Regeling briefadres gemeente Gennepe 2021 Regeling Beheer en Toezicht Basisregistratie personen 2019 Aanwijzingsbesluit toezichthouder Basis Registratie Personen (BRP) Privacybeleid gemeente Gennepe Verordening auditcomité 2023 Verordening instructie griffier 2018 Aanwijzingsbesluit griffier van gemeente Gennepe Besluit Informatiebeheer Gemeente Gennepe 2017 Verordening commissie bezwaarschriften Gennepe Verordening Elektronische kennisgeving Verordening Gemeentelijke Onderscheiding Gennepe Werkwijze kosteloze huwelijken Beleidsregels gevonden en verloren voorwerpen gemeente Gennepe Participatieverordening gemeente Gennepe 2026 Inkoop- en aanbesteding beleid Gemeente Gennepe 2022
------------------------	---	--



		Aanwijzingsbesluit Wet Sociale werkvoorziening gemeente Gennep. Reglement Presidium 2024 Instructie voor de secretaris van de gemeente Gennep 2024 Aanwijzingsbesluit gemeentesecretaris/algemeen directeur Verordening instelling vertrouwenscommissie benoeming, herbenoeming burgemeester 2022 Aanstellingsbesluit onbezoldigd gemeenteambtenaar en aanwijzingsbesluit belastingdeurwaarders gemeente Gennep Mandaat schulddienstverlening St. Kredietbank Nederland Archiefverordening gemeente Gennep 2017 Mandaatbesluit college over onbezoldigde gemeentelijke belasting-, WOZ-ambtenaren en belastingdeurwaarder.
--	--	---



Progr	Externe wet en regelgeving	Interne verordeningen en regelgeving
Gemeentefinanciën	Financiële verhoudingswet Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeente Wet op de omzetbelasting Wet op het BTW-compensatiefonds Wet financiering decentrale overheden Invorderingswet 1990 (FIDO) Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (RUDDO) Besluit schatkistbankieren Wet op de vennootschapsbelasting Kadernota rechtmatigheid	Verordening financieel beleid en beheer gemeente Gennepe (ex artikel 212 GW) Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Gennepe 2023 (ex artikel 213 GW) Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Gennepe (ex artikel 213a GW) Regeling budgethouders Treasurystatuut gemeente Gennepe Nota reserves en voorzieningen 2023 Nota Misbruik en oneigenlijk gebruik
Gemeentefinanciën belastingen	Algemene Wet inzake rijksbelastingen Wet waardering onroerende zaken	Verordening forensenbelasting 2026 Verordening hondenbelasting 2026 Verordening toeristenbelasting gemeente Gennepe 2026 Verordening onroerende-zaakbelastingen 2026 Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen gemeente Gennepe 2022 Aanwijzingsbesluit heffings- en invorderingsambtenaar Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennepe 2026 Besluit toepassing Leidraad Invordering BsGW Delegatie- en mandaatbesluit BSGW Benoemingsbesluit vertegenwoordiging AB BsGW 2026 Meldregeling vermoeden misstand Gemeente Gennepe 2022 Beleidsregel ambtshalve vermindering gemeentelijke belastingen Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Gennepe 2010 Verordening begraafplaatsrechten gemeente Gennepe 2026 Subsidieregeling investeringsagenda regio Noord-Limburg Subsidieplafond voor de subsidieregeling Investeringsagenda regio Noord-Limburg Aanwijzing voor toezending of uitreiking van aanslagbiljetten



SISA	BZK C62 - Regeling specifieke uitkering kwijtschelding gemeentelijke belastingen BZK C92 - Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid OCW D8 - Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB) OCW D14 - Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen OCW D23 - Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen IenW23 E3 - Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï IenW E120 - Regeling specifieke uitkering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030 IenW E44B - Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027 (SiSa tussen medeoverheden) SZW G2 - Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet gemeentedeel 2025 SZW G3 - Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking) gemeentedeel 2025 SZW G4 - Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) gemeentedeel 2025 SZW G10 - Wet inburgering 2021 gemeentedeel 2025 SZW G12 - Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gemeentedeel 2025 SZW G13 - Onderwijsroute deel gemeente 2025	
------	--	--



	VWS H4 - Regeling specifieke uitkering stimulerend sport VWS H30 - Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026 VWS H35B - Specifieke uitkering SPUK IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden) VWS H40B - Specifieke uitkering IZA transformatiemiddelen 2024-2027 (SiSa tussen medeoverheden) VRO J17 - Realisatiestimulans VRO J55 - Aanpak energietoelagen VRO J56 - Regeling huisvesting aandachtsgroepen VRO J6B - Regeling specifieke uitkering flexibele inzet ondersteuning woningbouw (derde tranche) (SiSa tussen medeoverheden) VRO J75B - Regiodeals 3e tranche (SiSa tussen medeoverheden) VRO J94 - Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties KGG K28 - Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid AenM M16 - Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	
--	---	--



Progr	Externe wet en regelgeving	Interne verordeningen en regelgeving
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) Wet normering topinkomens (WNT) Ambtenarenwet Arbeidsomstandighedenwet (arbowet) CAO gemeente 2024-2025/2025-2027 CAO Rijk Sociale verzekeringswetten / sociale wetgeving Wet op de loonbelasting Pensioenreglement ABP Witte maandloon-tabel Circulaire gemeenten indexatie (onkosten) vergoeding en toeslagen per 1 januari 2025 Wet DBA	Rechtspositieregeling gemeente Gennep Regeling ARBO en preventie Regeling Werktijden en Verlof Lokale IKB-regeling 2017 gemeente Gennep Werkkostenregeling griffie Rechtspositieregeling griffie Regeling Werktijden en verlof Griffie Lokale IKB regeling 2017 Griffie Regeling Werkkosten gemeente Gennep 2017 Personeelshandboek Gennep Functieboek HR21 - Gennep Functiematrix HR21 Procedureregeling HR21 Regelement regionale geschillencommissie Gedragscode integriteit Politiek ambtsdragers gemeente Gennep 2024 Nota Misbruik en oneigenlijk gebruik Protocol Agressie tegen politiek ambtsdragers 2024 Omgaan met zelfstandige (Wet DBA)

