

Datum : 16 december 2025

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 899164

Onderwerp : Wijziging eerste ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg

Geachte raad,

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg (ODNML) heeft op 21 november 2025 de ontwerp-begrotingswijziging 2026 vastgesteld en ter zienswijze aangeboden aan de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten.

De zienswijzeprocedure is verplicht op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wet verplicht dat deelnemende partijen in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze in te dienen.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

af te zien van het indienen van zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbegroting 2026 van de Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg.

ARGUMENTEN

Zoals eerder aan u kenbaar is gemaakt middels het bedrijfsplan, is de huidige Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord in transitie naar de ODNML. Uit het bedrijfsplan valt op te maken dat een fysieke Omgevingsdienst meer kosten, voor de deelnemers, met zich mee gaat brengen. De nieuwe organisatie krijgt onder andere een eigen personeelsbestand, huisvesting, eigen ICT-inrichting en secundaire arbeidsvoorwaarden zodat er dusdanige randvoorwaarden worden geschapen dat zij structureel kan voldoen aan de kwaliteitsnormen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Gezien de ambitieuze doelstelling van een operationele fysieke Omgevingsdienst per april 2026 en daarbij horende korte tijdslijnen zijn in de afgelopen periode flinke stappen gezet. Ook in de komende maanden zullen er veel zaken onder hoge druk moeten worden ingeregeld. Dit maakt dat in een proces als deze het zeer moeilijk is om op voorhand precies de kosten van implementatie in te schatten.

Er wordt voorgesteld om de financiën wegens de implementatie van het Bedrijfsplan bij te stellen. Zoals in de bestuur rapportage 2025 al werd getoond verschuiven de verwachte uitgaven tussen 2025 en 2026. Ook komen de totale kosten uit op €1.743.000 en dat is €98.000 lager dan de eerdere raming van €1.841.000.



De totale kosten voor 2026 komen uit op €1.285.000. Hiervan kan €633.000 worden bekostigd door een onttrekking aan de bestemmingsreserve robuuste omgevingsdiensten. Dan resteert er nog een bedrag van €652.000 dat moet worden gefinancierd via een eenmalige deelnemersbijdrage.

Ook is er een noodzaak om het weerstandsvermogen op te hogen. Een fysieke Omgevingsdienst met eigen personeel en verantwoordelijkheden heeft een ander risicoprofiel dan de huidige netwerkorganisatie. De huidige omvang van de Algemene Reserve ad €155.000 zal onvoldoende zijn om de risico's het hoofd te kunnen bieden. Vandaar dat wordt voorgesteld om met een eenmalige kapitaalinjectie van €845.000 de algemene reserve (en daarmee het weerstandsvermogen) aan te vullen tot een bedrag van €1 miljoen. De bekostiging hiervan loopt via een eenmalige deelnemersbijdrage.

Voor Gennep betekent dit dat de bijdrage in 2026 uitkomt op € 503.757, inclusief een eenmalige bijdrage voor opstart en versterking van het weerstandsvermogen. In het Bedrijfsplan was eerder gerekend met een indicatief bedrag van € 442.071, waardoor het verschil € 61.686 bedraagt. Deze kosten zijn opgenomen in onze begroting en dragen bij aan een toekomstbestendige uitvoering van milieutaken.

Het begrote budget binnen de Gennepse begroting ligt in lijn met de doorkijk die nu gegeven wordt. Voor het eerstvolgende boekjaar 2026 is er incidenteel een iets ruimer budget begroot om flexibel om te gaan met eventuele tegenvallers die samenhangen met het vormen van de nieuwe organisatie. Op dit moment is er geen financiële actie of bijstelling vereist. Als gedurende het jaar dit budget te ruim blijkt wordt dit bij de trimesterrapportages afgeraamd.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Hoewel deze begrotingswijziging noodzakelijk is, moet er onderkend worden dat de opbouw van een nieuwe Omgevingsdienst gepaard gaat met onzekerheden, waaronder ook op financieel vlak. Er zijn nog veel details in ontwikkeling, wat vraagt om scherp toezicht en sturing. Wij zien erop toe dat de kosten zo laag mogelijk blijven en dat we binnen de afgesproken kaders opereren.

Als de raad ervoor kiest om een zienswijze in te dienen dan kan dat gevolgen hebben voor de verplichtingen die voortkomen uit het opgestelde bedrijfsplan waaronder de startdatum van 1 april 2026.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Door de robuuste opzet van de Omgevingsdienst wordt toezicht en handhaving op milieutaken versterkt. Dit betekent dat bedrijven beter worden gecontroleerd op naleving van milieuregels, wat zorgt voor een gezondere en veiligere leefomgeving.



EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Niet van toepassing.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Dit besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

JURIDISCHE PARAGRAAF

De zienswijzeprocedure is verplicht op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wet verplicht dat deelnemende partijen in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze in te dienen. Het Dagelijks Bestuur heeft de ontwerpwijziging op 21 november 2025 ter zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten. De termijn voor het indienen van zienswijzen bedraagt 12 weken na ontvangst van de aanbestedingsbrief.

FINANCIËN

De opgestelde eerste begrotingswijziging 2026 heeft uitsluitend betrekking op het jaar 2026. Er wordt op dit moment geen meerjarige begrotingswijziging ter besluitvorming voorgelegd. In het voorjaar van 2026 wordt de ontwerpbegroting 2027, inclusief meerjarenramingen voor 2028-2030, aan de deelnemers ter zienswijze aangeboden. In deze ontwerpbegroting worden de structurele uitgangspunten van de nu voorliggende eerste begrotingswijziging 2026 doorgetrokken. In de Gennepse meerjarenbegroting 2026-2029 welke in november door de gemeenteraad is vastgesteld hebben wij ingespeeld op de regionale ontwikkeling tot het optuigen van een fysieke ODNML, het budget is hierop al aangepast. Op dit moment is er geen financiële actie of bijstelling vereist.

Het begrote budget ligt in lijn met de doorkijk die nu gegeven wordt. Voor het eerstvolgende boekjaar 2026 is er incidenteel een iets ruimer budget begroot om flexibel om te gaan met eventuele tegenvallers die samenhangen met het vormen van de nieuwe organisatie. Als gedurende het jaar dit budget te ruim blijkt wordt dit bij de trimesterrapportages afgeraamd.

UITVOERING EN VERVOLG

Na afloop van de zienswijzeprocedure beoordeelt het Dagelijks Bestuur de ingediende zienswijzen in zijn vergadering van 12 maart 2026. Vervolgens wordt het ontwerp 1e Begrotingswijziging 2026 ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur op 26 maart 2026. Parallel hieraan wordt de nota Weerstandsvermogen en risicomanagement geïntegreerd in de Kadernota 2027, die later in 2026 wordt vastgesteld.



Vanaf 1 april 2026 treedt de robuuste Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg (ODNML) in werking en start de implementatie van de nieuwe organisatie, inclusief de overgang van personeel.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De secretaris,

A blue ink signature of Bart Teunissen, written in a cursive style.

Bart Teunissen

De burgemeester,

A blue ink signature of Hans Teunissen, written in a cursive style.

Hans Teunissen

BIJLAGEN

- Raadsbesluit eerste ontwerp-begrotingswijziging 2026 Omgevingsdienst Noord- en Midden- Limburg
- Aanbiedingsbrief en verzoek zienswijze ontwerp-begrotingswijziging 2026 Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg
- Wijziging eerste begroting 2026 Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg
- DB-voorstel wijziging eerste begroting 2026 robuuste ODNML