

Datum : 2 juni 2026

Aan de gemeenteraad van Gennepe

Zaaknummer : 925696

Onderwerp : Gebiedsvisie en -agenda Maaskemp

Geachte raad,

De Maaskemp is het langgerekte gebied ten westen van Gennepe, tussen de Maas en de N271. In het coalitieakkoord 2022–2026 zijn kansen benoemd voor o.a. hoogwaterveiligheid, natuurontwikkeling, (water)recreatie, cultuurhistorie, Maasheggen, wonen en landschapskwaliteit; dit vormt de bestuurlijke aanleiding om het gebied integraal te benaderen. Het college stelt een gefaseerde aanpak voor met het doel te komen tot een keten van zorgvuldige, robuuste en gedragen besluiten.

Vervolgens heeft Teunesen Zand en Grint B.V. een verzoek ingediend en een startnotitie opgesteld om de dialoog over een mogelijke gebiedsontwikkeling te starten; het college nam daarop 17 januari 2023 een positieve grondhouding in en kondigde een raadsinformatiebijeenkomst aan. Daarmee startte formeel de aanloopfase van het proces.

Op 20 maart 2023 vond een openbare raadsinformatiebijeenkomst plaats, gevolgd door een werkconferentie met de raad op 3 juli 2023, waarin inzichten en belangen zijn opgehaald en gedeeld. De raad nam op 6 november 2023 een motie aan om “werk te maken van de gebiedsontwikkeling Maaskemp” en het college te verzoeken in 2024 met een raadsvoorstel te komen over grondhouding en procesgang.

Hiertoe is een procesvoorstel opgesteld om de vervolgstappen te bepalen (bijlage 3). Daarin is beschreven dat elke fase start en eindigt met een expliciet go/no-go-besluit, zodat inhoudelijke en financiële risico's beheerst worden en het draagvlak geborgd blijft. In september 2024 is de raad tussentijds geïnformeerd via de bouwstenen-notitie.

Met de oplevering van de gebiedsvisie en –agenda: “Versterk de kwaliteiten van de Maaskemp” (Bijlage 2), wordt de agenderingsfase afgerond en wordt een besluit van de raad gevraagd over de voortgang naar de initiatiefase, waarin concrete initiatieven uitgewerkt kunnen worden om de uitgangspunten van de gebiedsvisie en –agenda te realiseren.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. Gebiedsvisie en –agenda: "versterk de kwaliteiten van de Maaskemp" vast te stellen.
2. De agenderingsfase af te ronden met een no-go besluit voor de initiatiefase.

ARGUMENTEN



1A: Het vaststellen van de gebiedsvisie en -agenda is een volgende stap in een keten van zorgvuldige, robuuste, en gedragen besluiten.

Zorgvuldig: met zorgvuldigheid wordt in dit licht bedoeld weloverwogen, starten met een brede blik, kijken naar de interactie en samenhang tussen verschillende opgaven

Robuust: wordt bedoeld op voldoende onderbouwende stabiele informatie, dusdanig dat vanuit de inhoud niet op de beslissing hoeft te worden teruggekomen

Gedragen: met gedragen wordt bedoeld op voldoende begrip, acceptatie en betrokkenheid vanuit de omgeving, waarbij de omgeving bestaat uit zowel omwonenden en andere belanghebbenden in de buurt als ook de andere overheden met een belang in het gebied.

1B: Het vaststellen van de gebiedsvisie en -agenda vormt het vertrekpunt voor toekomstige ontwikkelingen in de Maaskemp: het biedt een kader waarbinnen op zorgvuldige wijze toekomstige keuzes voor ontwikkelingen gemaakt kunnen worden.

De gebiedsvisie beschrijft aan de hand van vijf leidende principes hoe we omgaan met de unieke kwaliteiten in de Maaskemp.

- Leidend principe 1: Het natuurlijke systeem van de Maas en Niers is leidend bij toekomstige ontwikkelingen.
- Leidend principe 2: Landschappelijke eenheden kenmerkend voor de Maaskemp worden versterkt.
- Leidend principe 3: Koester het erfgoed van de Maaskemp.
- Leidend principe 4: De Maaskemp blijft een beleefbaar rustpunt in het rustieke Maasdal.
- Leidend principe 5: Toekomstige activiteiten zijn een vliegwiel voor de ontwikkeling van een duurzaam landschap volgens de leidende principes.

Deze principes komen in de gebiedsvisie samen tot één visiebeeld, dat zicht geeft op de unieke kwaliteiten die we willen beschermen, maar ook de ruimte toont die er is om de unieke kwaliteiten te benutten. Het vijfde principe brengt het beschermen en benutten van de kwaliteiten van de Maaskemp samen. Een mogelijke ontwikkeling, waarbij delfstoffenwinning een middel kan zijn om de ontwikkelingen in het gebied een impuls te geven.

2A: De agenderingsfase wordt afgerond met een no-go besluit voor de volgende fase omdat de kaders in de visie (op dit moment) geen zicht bieden op een haalbaar initiatief (businesscase) voor verdere gebiedsontwikkeling.

Zoals het vijfde leidende principe beschrijft, vormen toekomstige activiteiten een vliegwiel voor verdere gebiedsontwikkeling. Er liggen mogelijkheden om in de Maaskemp, binnen de contouren die zijn omschreven in de visie, delfstoffen te winnen. Het gaat om het winnen van



zand en grind ten behoeve van bouwstoffen, bijvoorbeeld voor de woningbouw. Buiten de contouren zijn er geen mogelijkheden voor delfstoffenwinning, vanwege de aanwezige natuurwaarden, archeologische waarden en de beschermingszone voor de primaire kering. De contouren delfstoffenwinning heeft een bescheiden omvang en het realiseren van een rendabel project voor delfstoffenwinning is daarom een uitdaging. Delfstoffenwinning in de Maaskemp is overigens geen doel op zich, maar wordt gezien als een mogelijk middel voor het realiseren van de gebiedsvisie of delen daarvan. Pas als aangetoond wordt dat het realiseren van de gebiedsvisie een extra impuls krijgt in de Maaskemp ontstaat er maatschappelijke meerwaarde en daarmee perspectief voor een initiatief.

Tijdens de ontwikkeling van de gebiedsvisie en –agenda is duidelijk geworden dat er op dit moment geen zicht is op een initiatief dat een impuls is voor verdere ontwikkeling. Om deze reden stelt het college voor om tot een no-go besluit te komen voor de start van de initiatief fase.

Waar kansen zich in de toekomst aandienen, bekijkt de gemeente in hoeverre deze kansen aansluiten op het nieuwe coalitieakkoord en in hoeverre zij de kansen wil omarmen.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Kanttekening: het afronden van de agenderingsfase met een no-go voor de initiatieffase leidt ertoe dat de visie in de lade kan belanden. Dat acht het college als ongewenst. Om deze reden wordt de visie na vaststelling als kader meegegeven bij de ontwikkeling van (relevante) sectorale beleidsprogramma's (o.a. natuur en landschap, toerisme en recreatie, cultuur en erfgoed.)

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

De Maaskemp is een waardevol gebied tussen de Maas, de Niers en de N271, waar kansen samenkomen voor o.a. waterveiligheid, natuur, erfgoed en rustige recreatie maar waar ook veel belangen spelen.

Om goede keuzes te maken over mogelijkheden in de Maaskemp, heeft de gemeente samen met grondeigenaren, provincie, waterschap en Rijk en overige belanghebbenden eerst één gedeelde richting vastgelegd via een gebiedsvisie en bijbehorende agenda.

Doordat de gemeenteraad deze visie vaststelt is duidelijk wat de kwaliteiten van het gebied zijn en stelt het de gemeente in staat om in de toekomst goede besluiten te nemen over mogelijke ontwikkelingen zonder de kwaliteiten in het gebied schade aan te doen.

EXTERN ADVIES, INSpraak EN DRAAGVLAK



In het proces tot het opleveren van de gebiedsvisie en –agenda heeft participatie plaatsgevonden met inwoners, overheden en belanghebbenden in het gebied. Hieronder staat een beschrijving van de participatie gedurende het proces.

Medeoverheden

Waterschap Limburg

Provincie Limburg

Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat/ Rijkswaterstaat

Gemeente Gennep (als bevoegd gezag)

Kennis en beheerpartijen

Staatsbosbeheer

Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE)

Stichting Monarch

Marktpartijen

Teunesen Zand en Grint B.V.

Omgeving & participatie

Inwoners, (burger)raadsleden, belanghebbenden en belangstellenden – betrokken via de openbare raadsinformatiebijeenkomst

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

De gemeenteraad is voorafgaande aan de besluitvorming door het college via een besloten raadsbijeenkomst geïnformeerd over de gebiedsvisie en –agenda.

Een besluit van algemene strekking dient verplicht elektronisch gepubliceerd te worden, bovendien wordt het document ter beschikking gesteld op de website van de gemeente Gennep na vaststelling door de gemeenteraad.

JURIDISCHE PARAGRAAF

De gebiedsvisie en –agenda: 'Versterk de kwaliteiten van de Maaskemp' is een beleidsdocument zonder rechtsgevolg, waardoor bezwaar of beroep niet mogelijk zijn.

FINANCIËN

Voor de het proces en de ontwikkeling van de gebiedsvisie en –agenda is in totaal €155.000 begroot en € 160.251,55 besteed.

UITVOERING EN VERVOLG

De Maaskemp ontwikkelt zich niet in één keer, maar via een reeks van samenhangende stappen. Kleine, haalbare initiatieven brengen het gebied in beweging en dragen bij aan het



langetermijnperspectief. Tegelijkertijd blijft er ruimte om in te spelen op nieuwe inzichten, beleid en maatschappelijke ontwikkelingen.

Deze adaptieve aanpak maakt het mogelijk om voort te bouwen op successen en bij te sturen waar nodig. De gebiedsvisie is daarmee geen vaststaand plan, maar een uitnodigend raamwerk voor continue ontwikkeling.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennepe,
De secretaris,

De burgemeester,

Bart Teunissen

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit
2. Gebiedsvisie en –agenda: "Versterk de kwaliteiten van de Maaskemp"
3. Procesvoorstel gebiedsontwikkeling Maaskemp