

Datum : 11 november 2025

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 887809

Onderwerp : Collegevoorstel en zienswijze raad inzake Omgevingsdienst Noord en Midden-Limburg

Geachte raad,

Alle omgevingsdiensten moeten per 1 april 2026 voldoen aan landelijke robuustheidscriteria. Dit is ook toegelicht in de raadsinformatiebrief (RIB) van 24 juni 2025 (zaaknummer: 849466).

Het Algemeen Bestuur RUD LN heeft op 17 oktober 2024 - met de vaststelling van de opdracht voor de Projectorganisatie 'Robuuste Omgevingsdienst' - besloten om onze Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) om te bouwen tot een robuuste Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg (ODNML), die voldoet aan de landelijke robuustheidscriteria.

In dit kader heeft het Algemeen Bestuur RUD LN (AB RUD) op 26 juni jl. ingestemd met een ontwerp bedrijfsplan op hoofdlijnen ODNML en een ontwerp 2^e wijziging Gemeenschappelijke regeling RUD LN. Deze twee documenten worden nu aangeboden aan de deelnemers van de GR RUD LN met het verzoek om zienswijzen kenbaar te maken, als onderdeel van de besluitvormingsprocedure.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. Af te zien van het indienen van zienswijzen ten aanzien van het ontwerp bedrijfsplan op hoofdlijnen Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg.
2. Af te zien van het indienen van zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord per 1 april 2026.

ARGUMENTEN

In de RIB van juni 2025 is uitgebreid stilgestaan bij de noodzaak en voordelen van de nieuwe ODNML-structuur. Hieronder volgt een samenvatting van de belangrijkste argumenten met betrekking tot beslispunt 1:

- *De ODNML is een robuuste omgevingsdienst.*

De ODNML voldoet aan de landelijke robuustheidscriteria zoals vastgesteld in het Interbestuurlijk Programma VTH. Dit omvat o.a. voldoende werkcapaciteit (min. 114 fte), een financiële buffer, innovatiekracht en informatiegestuurd werken. Hiermee wordt structurele aandacht geborgd voor onderbelichte taken zoals ketentoezicht en strafrechtelijke handhaving.



- *Een Uniform milieuTakenPakket voor heel de regio.*

De uitvoering van milieutaken wordt centraal georganiseerd. ODNML voert géén VTH-taken uit op het gebied van bouwen, RO of bijzondere wetgeving, maar adviseert wel vanuit uitvoeringskennis over beleid en ruimtelijke vraagstukken.

- *Kostenverdeelsleutel sluit beter aan bij de werkelijke inzet voor de deelnemers.*

De nieuwe verdeelsleutel is gebaseerd op objectieve criteria zoals het aantal en de zwaarte van bedrijven, en sluit beter aan bij de werkelijke inzet per deelnemer dan de huidige verdeelsleutel op basis van inwoneraantal.

- *Eigen regie in de regio*

Door uitvoering te geven aan het bedrijfsplan voldoet de regio tijdig aan de wettelijke eisen en behoudt zij de regie over de doorontwikkeling van de omgevingsdienst.

Daarnaast volgt hieronder een samenvatting van de belangrijkste argumenten met betrekking tot beslispunt 2:

- *Het concept-bedrijfsplan is een gedragen plan dat via een geregisseerd bottom-up proces met stakeholders is opgesteld.*

Bij het opstellen van het bedrijfsplan is er gewerkt met 5 werkgroepen: taken, HRM, bedrijfsvoering, financiën en juridisch. In de werkgroep financiën zijn van alle deelnemers financiële adviseurs betrokken. Ook de gemeenteraden van de deelnemers zijn actief geïnformeerd in dit proces.

- *De huidige gemeenschappelijke regeling dient aangepast te worden aan de nieuwe organisatie.*

Door de wijziging van de organisatiestructuur, het uniform takenpakket en de financieringsstructuur dient ook de gemeenschappelijke regeling aangepast te worden. Het ontwerp tweede wijziging GR is essentieel voor de juridische legitimiteit, democratische controle en organisatorische werking van de nieuwe ODNML. De financiering verandert: van een verdeelsleutel op basis van inwoneraantal naar een model dat beter aansluit bij de werkelijke inzet. Er wordt gestreefd naar een meer evenwichtige en op inzet gebaseerde verdeelsleutel. We strijden ervoor om de stemverhoudingen hetzelfde te houden. In 2030 wordt dit opnieuw beoordeeld en wordt het College te zijner tijd geïnformeerd.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Hoewel de voorgestelde wijzigingen in de GR en de inrichting van de nieuwe ODNML zorgvuldig zijn voorbereid, vraagt de implementatie blijvende aandacht. We houden dit als gemeente Gennep scherp in de gaten, zoals:

- Personele en financiële consequenties
- Behoud van nabijheid en kwaliteit van dienstverlening
- Inbreng van de provinciale taken.
- Dienstverlening onder druk



Voor wat betreft de bullet dienstverlening onder druk: Het vormen van een nieuwe organisatie zal gepaard gaan met uitdagingen. Een belangrijke uitdaging zal zijn voldoende gekwalificeerd personeel te vinden. Naast de huidige VTH-medewerkers, die actief zijn in de regio bij de deelnemers zal er extra personeel geworven moeten worden. Dat geldt voor de milieuspecialisten in de uitvoering. Echter ook in bedrijfsvoeringsfuncties zal de organisatie opgebouwd moeten worden met nieuw te werven medewerkers. Er zal worden ingezet op het zoeken en opleiden van nieuwe medewerkers. Dit heeft tijd nodig en vraagt inzet van medewerkers.

We realiseren dat dit bouwproces ook onze dienstverlening zowel kwantitatief als kwalitatief raakt. In het ontwerp bedrijfsplan op hoofdlijnen is nadrukkelijk aangegeven dat ODNML tot 2030 nodig heeft om de totale dienstverlening en organisatie op het gewenste niveau te brengen. Neemt niet weg dat men alles in het werk wil zetten om een minimale dienstverlening op peil te houden en hierover transparant te rapporteren naar de deelnemers.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

De nieuwe robuuste omgevingsdienst (ODNML) krijgt meer capaciteit en expertise om milieutaken uit te voeren. Dit betekent dat vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu beter en sneller worden uitgevoerd. Inwoners profiteren van een schonere, veiligere en gezondere leefomgeving.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

De gemeenteraden van de 15 gemeenten, de leden van Provinciale Staten (PS) van de provincie Limburg en onze medezeggenschap is meegenomen in het proces en geïnformeerd via nieuwsbrieven, informele en formele bijeenkomsten, waarbij er gelegenheid was om input te geven.

De bottom-up procesaanpak heeft in het voortraject ook bij medewerkers gezorgd voor voldoende mogelijkheid tot eigen inbreng en het creëren van betrokkenheid.

Het besluit over de zienswijzen van de raad wordt aan het Dagelijks Bestuur van de RUD LN, resp. het college van B&W met een brief kenbaar gemaakt.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Indien u besluit om over te gaan tot het indienen van een zienswijze zal dat aan het Dagelijks Bestuur kenbaar worden gemaakt.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Tegen het besluit van het college om de raad in de gelegenheid te stellen een zienswijze te geven, staat geen bezwaar of beroep open, aangezien dit een interne procedure betreft. De juridische risico's zijn beperkt, omdat het traject zorgvuldig is voorbereid en aansluit bij de landelijke kaders.



FINANCIËN

Het bedrijfsplan introduceert een eerlijke kostenverdeelsleutel voor de regio Noord- en Midden-Limburg, gebaseerd op objectieve criteria zoals het aantal en de milieubelasting van bedrijven. Dit vervangt het huidige model op basis van inwoneraantal, dat onvoldoende aansluit bij de werkelijke inzet.

Voor Gennepe betekent dit een aanzienlijke kostenstijging. Waar de jaarlijkse kosten tot nu toe tussen de €220.000 en €250.000 lagen, stijgen deze volgens de conceptbegroting naar €422.071 in 2026 en €679.580 in 2030. Deze stijging komt mede door overheadkosten die in de huidige netwerkvariant niet worden doorbelast. In de meerjarenbegroting 2026 – 2029 is de kostenstijging reeds verwerkt.

UITVOERING EN VERVOLG

Indien de raad het besluit neemt om een zienswijze in te dienen zal het Dagelijks Bestuur van de RUD LN deze beantwoorden.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennepe,
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Raadsinformatiebrief doorontwikkeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord juni 2025
2. Collegevoorstel gewijzigde GR en bedrijfsplan omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg
3. Raadsbesluit gewijzigde GR en bedrijfsplan omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg
4. Bedrijfsplan omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg op hoofdlijnen
5. Gewijzigde GR omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg