

Datum : 26 mei 2026

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 934756

Onderwerp : Zienswijze jaarrekening 2025, ontwerpbegroting 2027, FLO-kosten en aanpassing  
Gemeenschappelijke Regeling VRLN

Geachte raad,

De VRLN stelt de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om een reactie (jaarrekening 2025) dan wel zienswijze (ontwerpbegroting 2027) over de financiële stukken kenbaar te maken. De Veiligheidsregio is dit bij wet verplicht (wet Veiligheidsregio's en wet gemeenschappelijke regelingen).

Ook wordt er een zienswijze gevraagd over de regionalisering van de FLO kosten en een voorstel voor aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. Geen reactie in te dienen op de jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.
2. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot regionalisering van de kosten van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO).
3. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.
4. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord.

#### ARGUMENTEN

1. Het jaar 2025 is afgesloten met een positief resultaat van €2.300.000,-.

In de jaarverantwoording 2025 wordt verantwoording afgelegd over het begrotingsjaar 2025. De realisatie wordt vergeleken met de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting 2025.

#### *Rekeningresultaat*

Het positieve rekeningresultaat van €2.300.000,- wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door incidentele voordelen op met name het programma Publieke Gezondheid van de GGD. Het betreft hier vooral inkomsten van externen (zoals het Ministerie van VWS). Het positieve jaarresultaat op bovenstaande programma is incidenteel van aard en geeft daarom geen goed beeld van de structurele uitdagingen waar de GGD voor staat. De gelden die beschikbaar zijn



gesteld door de gemeenten in het kader van de Toekomstbestendige GGD zijn nodig voor de structurele versterking van de uitvoering van de wettelijke taken.

Daarnaast is er een voordeel op het programma Brandweezorg. Dit voordeel is het gevolg van lager uitvallende kosten die direct verband houden met de inzet op incidenten. Hierbij kan worden gedacht aan kosten voor de inzet van brandweervrijwilligers en reparatie en onderhoud. Ook zijn een aantal vacatures nog niet ingevuld binnen dit organisatieonderdeel.

#### *Bestemming resultaat 2025*

Bij de behandeling van de Ontwerpbegroting 2027 ligt separaat een voorstel voor over de regionalisering van de kosten van de regeling Functioneel Leeftijdsontslag (FLO, zie beslispunt en argument 2). Enkele gemeenten hebben de wens uitgesproken om vanuit het rekeningresultaat 2025 een storting te doen in een nog te vormen voorziening FLO. Deze voorziening is er nog niet. Het doen van een storting in een nog te vormen voorziening FLO ligt niet voor de hand, aangezien er nog geen definitief besluit genomen is over de regionalisering van de kosten van de FLO. Definitieve besluitvorming over de regionalisering van de FLO kosten staat gepland voor het overleg van het Algemeen bestuur op 11 september, terwijl besluitvorming over de bestemming van het rekeningresultaat 2025 al op 3 juli staat geagendeerd. Het is dus te vroeg voor het nemen van een besluit over een eventuele voorziening en storting vanuit het rekeningresultaat 2025 voor de regionalisering van de FLO-kosten.

Het dagelijks bestuur is daarom voornemens om het Algemeen Bestuur voor te stellen het voordelig rekeningresultaat 2025 als volgt te bestemmen:

- €328.000,-; terugbetaling incidentele voordelen looncompensatie en Cao-afspraken aan deelnemende gemeenten. Dit is conform vastgestelde afspraken.
- €115.000,-; vormen van een reserve gezondheidsmonitors GGD. Betreft een technische wijziging vanuit de verslagleggingseisen uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).
- €936.000,-; aanvullen van de algemene reserve. Hiermee wordt de ratio van het weerstandsvermogen op 1,0 gehouden conform vastgestelde richtlijn door het Algemeen Bestuur.
- €800.000,-; instellen van een bestemmingsreserve Business Continuity Management (BCM). Voorbereiding op de eigen bedrijfscontinuïteit is één van de taken van de Veiligheidsregio vanuit het thema weerbare samenleving. Gemeenteraden worden op een later moment middels een regionale raadsbijeenkomst geïnformeerd over Weerbare Samenleving in het algemeen en BCM in het bijzonder.
- €111.000,-; storten van het resterende bedrag na bovenstaande voorstellen in de al bestaande reserve bodemsanering Nijmeegseweg. Deze reserve is ingesteld naar aanleiding van de verkoop van de locatie van de Veiligheidsregio Nijmeegseweg te Venlo en het uitgevoerde bodemonderzoek. Momenteel is nog niet duidelijk wat de



omvang is van de bodemsanering op het terrein Nijmeegseweg en dus de kosten van de operatie.

*Geen reactie*

Wij adviseren om geen reactie in te dienen op de jaarrekening 2025.

2. Door de FLO-kosten te regionaliseren worden de lasten verdeeld over alle gemeenten, net zoals dat voor het overige personeel en vrijwilligers van de VRLN gebeurt.

Veiligheidsregio Limburg-Noord kent op basis van de CAO veiligheidsregio's een regeling voor vroegpensioen voor repressieve brandweerm medewerkers die een ambtelijke aanstelling hebben bij de regio. Deze regeling heet de Functioneel Leeftijds Ontslag-regeling, afgekort de FLO-regeling. Met ingang van 2006 is deze regeling aangepast, maar medewerkers die op dat moment in dienst waren hebben op basis van de CAO nog recht op de regeling die vóór 2006 van toepassing was. De regeling wordt nog steeds geactualiseerd.

De FLO-regeling is een complexe regeling. In de basis komt de regeling erop neer dat repressie brandweerm medewerkers tegen of op hun 59e levensjaar gebruik maken van de FLO-regeling. Ze stoppen dan met werken en krijgen nog 75% van het loon van een medewerker die nog in dienst betaald zou krijgen. Op hun 64e gaan ze echt met pensioen. Bij de regionalisering van de brandweer is afgesproken dat de gemeenten met beroepspersoneel verantwoordelijk blijven voor de kosten samenhangend met het FLO van het voormalige beroepspersoneel. Dit betekent dat deze specifieke kosten door de gemeenten Venlo en Roermond (samen met Roerdalen en Maasgouw in voormalig brandweerdistrict Roermond) worden gedragen.

Het voorstel vanuit bovengenoemde gemeenten is om de kosten van de FLO regeling volledig op te nemen binnen de budgetten van de VRLN en daarmee de kosten middels de gemeentelijke verdeelsleutel evenredig te verdelen over de deelnemende gemeenten van de VRLN. Hier liggen meerdere argumenten aan ten grondslag, maar het hoofdargument is dat de brandweer tegenwoordig regionaal actief is. Met de regionalisering van de brandweer is het totaal van de kosten voor de regionale brandweezorg onderdeel geworden van de gemeenschappelijke regeling. Ook de voormalige medewerkers van de gemeente Roermond (inclusief Maasgouw en Roerdalen) en Venlo maken hier onderdeel van uit. De beroepskazernes hebben regiobrede specifieke repressieve taken die in alle gemeenten kunnen worden ingezet. Als de beroepsbrandweermensen niet repressief zijn ingezet, werken zij aan regiobrede taken als vakbekwaamheid, materieel en operationele voorbereiding, net als alle andere medewerkers van de brandweer binnen de VRLN.

Daarbij is in het nieuwe dekkingsplan van de Brandweer Limburg-Noord opgenomen dat de gemeentegrenzen zijn gewijzigd naar operationele grenzen. Dat betekent dat brandweer daar wordt ingezet waar ze het snelste kunnen zijn. De beroepslieden waarop de regeling van toepassing is worden dus ook repressief breder ingezet, zeker bij grote inzetten in de regio.



### *Financiële consequenties regionalisering*

Verdeling van de kosten vindt bij regionalisering plaats op basis van de OOV verdeelsleutel zoals die binnen het programma Brandweezorg wordt toegepast. Omdat het verloop van de kosten een wisselend beeld laat zien over de jaren heen, is het voorstel om hiervoor een voorziening te vormen. Dit zorgt ervoor dat de kosten die in rekening worden gebracht bij de gemeenten een meer gelijklopend verloop laten zien. Om te voorkomen dat de voorziening gedurende de looptijd een negatief saldo bereikt wordt er gewerkt met een extra startinleg van € 1.000.000,- miljoen per jaar over de eerste 3 jaren. Deze startinleg wordt in de laatste jaren (vanaf 2038) in mindering gebracht op de inleg.

Het betreft een wijziging met structureel karakter. Het zienswijzetraject loopt gelijk op met de zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027. Vaststelling is voorzien in het Algemeen Bestuur van 11 september 2026. Ten aanzien van de regionalisering FLO is het voorstel om dit middels een begrotingswijziging 2026 te laten ingaan in 2026. Onder 'financiën' staat de vertaling van de regionalisering van de kosten naar de gemeentelijke bijdrage voor Genep.

### *Geen zienswijze*

Wij adviseren om geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot regionalisering van de FLO-kosten.

### 3. De ontwerpbegroting 2027 is een uitwerking van de door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaderbrief 2027.

De begroting is gebaseerd op de door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaderbrief 2027. De kadernota beschrijft de financiële kaders, beleidsuitgangspunten en verwachte ontwikkelingen voor de begroting 2027 van de VRLN. Het uitgangspunt voor de kaderbrief 2027 en daarmee de ontwerpbegroting 2027 is, op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten, een beleidsarme begroting. Buiten de reeds door het bestuur vastgestelde ontwikkelingen zijn alleen autonome (kosten)ontwikkelingen opgenomen die worden veroorzaakt door wijzigingen in wet- en regelgeving met gevolgen voor de werkzaamheden voor de veiligheidsregio en wijzigingen door loon- en prijsstijgingen.

Ten opzichte van de kaderbrief 2027 is de loon- en prijsindex bijgesteld op basis van de actuele cijfers van het Centraal Planbureau (maart 2026). Voor de loonindex betekent dit ten opzichte van de kaderbrief een verlaging van 0,9% en voor de prijsindex een verlaging van 0,1%.

Verder zijn in de ontwerpbegroting 2027 de financiële consequenties van het besluit van het Algemeen Bestuur van 15 december 2023 ten aanzien van de strategische huisvesting en het besluit van 5 september 2025 ten aanzien van de Toekomstbestendige GGD (Versterkingsplan GGD) verwerkt. Beide besluiten zijn meerjarig verwerkt in de ontwerpbegroting 2027. Onder 'financiën' wordt de opbouw van de gemeentelijke bijdrage voor 2027 verder toegelicht.



#### *Geen zienswijze*

Wij adviseren om geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027.

4. Met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling wordt voorkomen dat de Veiligheidsregio in de toekomst mogelijk niet meer kan deelnemen aan de financieringsmarkt via de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG).

Tijdens een audit bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) is aan het licht gekomen dat er een artikel ontbreekt in de Gemeenschappelijke Regeling van de VRLN, die vorig jaar is geactualiseerd. Het betreft het artikel waarin staat dat als de VRLN niet meer aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen, de deelnemende gemeenten aansprakelijk worden gesteld.

In het traject rondom het actualiseren van de gemeenschappelijke regeling, naar aanleiding van de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen in 2024 onder leiding van advocatenkantoor Boels Zanders, is deze omissie niet opgemerkt. Dit komt omdat het accent in dit traject lag op de aanpassingen die voortvloeien uit de gewijzigde wet. De hiervoor gestelde wijziging is vanuit de wet niet voorgeschreven, maar is dus puur een vereiste vanuit de BNG. Boels Zanders stelt zich net als de VRLN op het standpunt dat de aard van de Gemeenschappelijke Regeling VRLN de door de BNG vereiste aanpassing overbodig maakt. Gemeenschappelijke aansprakelijkheid is immers één van de grondbeginselen van een Gemeenschappelijke Regeling. Toch moet de VRLN het artikel opnemen omdat het anders niet meer kan acteren op de financieringsmarkt via de BNG.

#### *Geen zienswijze*

Wij adviseren om geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord.

### **KANTTEKENINGEN EN RISICO'S**

N.v.t.

### **WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?**

De zienswijze vindt plaats in het kader van regionale samenwerking. Die samenwerking is in het belang van de inwoners van de regio tot stand gekomen.

### **EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK**

De concept ontwerpbegroting is besproken in het overleg van gemeentelijke controllers en financieel specialisten.

### **COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING**

De zienswijze wordt na besluitvorming door uw raad toegezonden aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.



## JURIDISCHE PARAGRAAF

Conform artikel 7 lid 4 Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord beslist het Algemeen Bestuur bij meerderheid van stemmen.

## FINANCIËN

### *Gevolgen regionalisering FLO-kosten gemeentelijke bijdrage Gennep*

Het voorstel om de FLO-kosten te regionaliseren betekent voor Gennep tot en met 2028 een extra gemeentelijke bijdrage van €51.660,- per jaar, van 2029 t/m 2037 €20.347,- extra per jaar en de laatste jaren van de regeling (2038 t/m 2043) €4.691,- per jaar.

Definitieve besluitvorming over de regionalisering van de FLO-kosten moet nog plaatsvinden, maar voor de volledigheid zijn de financiële consequenties uit het voorstel alvast meegenomen in het totaaloverzicht. Samen met de overige financiële ontwikkelingen vanuit de ontwerpbegroting zorgt dat voor onderstaande opbouw van de gemeentelijke bijdrage voor Gennep voor 2027:

|                                                                                |                     |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>Bijdrage Gennep 2026</b>                                                    | <b>€2.515.000</b>   |
| Loonkostenstijging 2027                                                        | €78.000,-           |
| Materiële kostenstijging 2027                                                  | €14.000,-           |
| Versterkingsplan GGD 2027                                                      | €46.000,-           |
| Strategisch huisvestingsplan 2027                                              | €1.000              |
| Regionalisering FLO-kosten (definitieve besluitvorming moet nog plaatsvinden). | €51.660             |
| <b>Bijdrage Gennep 2027</b>                                                    | <b>€2.705.660,-</b> |

## UITVOERING EN VERVOLG

Na behandeling in de besluitvormende raad van 6 juli worden de reacties van de gemeenteraden op de jaarrekening op 3 juli ingebracht in het Algemeen Bestuur VRLN, waarna deze besluit over de jaarrekening. De uiterlijke aanleverdatum voor een reactie is 10 juni. Door late aanlevering van de stukken vanuit de Veiligheidsregio is die datum niet haalbaar en zal een eventuele reactie vanuit de gemeenteraad van Gennep worden nagezonden. De uiterste aanleverdatum voor een zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 en het voorstel tot regionalisering van de FLO-kosten is 15 juli, waarna de definitieve besluitvorming zal plaatsvinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 11 september.

De uiterste aanleverdatum voor de zienswijze op het voorstel tot aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling is ook 15 juli. De vervolgprocedure is dat na beoordeling van de zienswijzen door het Dagelijks Bestuur, de ontwerpwijziging opnieuw wordt voorgelegd aan de gemeenteraden met het verzoek om toestemming te verlenen voor de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling. Nadat ten minste twee derde van de gemeenten toestemming heeft gegeven en deze gemeenten samen minimaal twee derde van het aantal inwoners van



de regio Limburg-Noord vertegenwoordigen, wordt de wijziging door het Algemeen Bestuur vastgesteld en gepubliceerd. Dit proces is conform de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Gennep,  
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

#### **BIJLAGEN**

1. Raadsbesluit
2. Zienswijze jaarrekening 2025, ontwerpbegroting 2027, FLO-kosten en aanpassing Gemeenschappelijke Regeling VRLN
- 3.a. Aanbiedingsbrief jaarverantwoording 2025 VRLN
- 3.b. Jaarverantwoording 2025 VRLN
- 3.c. Jaarverantwoording in één oogopslag
- 4.a. Aanbiedingsbrief begroting 2027 VRLN en voorstel regionalisering FLO-kosten
- 4.b. Ontwerpbegroting 2027 VRLN
- 4.c. Begroting 2027 VRLN in één oogopslag
- 5.a. Aanbiedingsbrief aanpassing Gemeenschappelijke Regeling
- 5.b. Getekende deknoottitie aanpassing Gemeenschappelijke Regeling