

Datum : 4 juni 2026
Portefeuillehouder : Janine van Hulsteijn
Zaaknummer : 941762
Status : Openbaar
Gemeenteraad : Besluitvormend
Onderwerp : Herstelbesluit na tussenuitspraak Verbindingsweg Milsbeek

SAMENVATTING

Op 18 maart 2026 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan over het bestemmingsplan Verbindingsweg Milsbeek. In deze uitspraak heeft de Afdeling geoordeeld dat de toets aan het additionaliteitsvereiste nog ontbreekt. Alle beroepen tegen het bestemmingsplan voor de Verbindingsweg zijn ongegrond verklaard, met uitzondering van twee punten die samenhangen met stikstof/additionaliteit. Sinds de 'Pasgeld uitspraak' van 14 januari 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:193) geldt dat de raad bij salderen ten behoeve van bestemmingsplannen, wat ook bij het bestemmingsplan Verbindingsweg Milsbeek is gebeurd, moet motiveren dat de mitigerende salderingsmaatregelen niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregelen voor Natura 2000-gebieden. Deze motiveringsverplichting wordt ook wel de vergewisplicht genoemd.

Omdat deze toets nog ontbrak, heeft de Afdeling de raad een herstelopdracht gegeven en opgedragen om alsnog een additionaliteitstoets uit te voeren en als motivering aan het bestemmingsplan toe te voegen. Daarnaast moet de raad beoordelen of, gelet op de uitkomsten van de additionaliteitstoets, het op 3 juni 2024 vastgestelde 'gecombineerd plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' aanpassing behoeft.

VOORSTEL

Het college besluit:

Aan de gemeenteraad voor te stellen:

1. Vast te stellen dat er geen plan- of projectmilieueffectrapport hoeft te worden opgesteld voor het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek', omdat er geen aanzienlijke milieueffecten optreden gelet op de inhoud van de gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsnotitie van RHDHV van 18 april 2024 met referentienummer BG8082-MI-RP-240418-1104 (bijlage 1) en het aanvullend onderzoek 'Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van Kragten van 19 mei 2026 (bijlage 2).
2. Het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek' met IMRO-nummer NL.IMRO.0907.BP20104VERBINDMIL-VA03 vast te stellen, met dien verstande dat dit bestemmingsplan ten opzichte van het door de raad op 3 juni 2024 vastgestelde bestemmingsplan met IMRO-nummer NL.IMRO.0907.BP20104VERBINDMIL-VA02 uitsluitend is gewijzigd naar aanleiding van de herstelopdracht uit de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 maart 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:1578). Ter uitvoering van deze herstelopdracht wordt:



- a. aan paragraaf 5.8 van de plantoelichting deze tekst toegevoegd:
“Naar aanleiding van de herstelopdracht in de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS 18 maart 2026, ECLI:NL:RVS:2026:1578), is onderzocht of het additionaliteitsvereiste in de weg staat aan het inzetten van de salderingsmaatregelen in de passende beoordeling waarop het bestemmingsplan is vastgesteld, inclusief de geactualiseerde stikstofberekeningen. De motivering in het kader van de vergewisplicht is neergelegd in het onderzoek ‘Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit’ van Kragten van 19 mei 2026 en als Bijlage 25 bij deze plantoelichting gevoegd. De conclusie is dat het additionaliteitsvereiste niet in de weg staat aan de beëindiging van bemesting die als mitigerende maatregel in de passende beoordeling en de stikstofberekeningen is ingezet. Dat betekent ook dat het beëindigen van bemesting terecht als mitigerende maatregel is betrokken in de plan- en project-mer-beoordeling. Hiermee is voldaan aan de vergewisplicht.”
- b. aan de plantoelichting Bijlage 25 toegevoegd. Dit betreft het rapport ‘Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit’ van Kragten d.d. 19 mei 2026 (bijlage 2). Uit dit rapport volgt dat het additionaliteitsvereiste niet in de weg staat aan het inzetten van de beëindiging van bemesting als mitigerende maatregel in de passende beoordeling en de (geactualiseerde) stikstofberekeningen. Daarmee wordt voldaan aan de vergewisplicht.



BESLUIT

Datum : 09-06-2026

Het college b

Aan de gemeenteraad voor te stellen:

1. Vast te stellen dat er geen plan- of projectmilieueffectrapport hoeft te worden opgesteld voor het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek', omdat er geen aanzienlijke milieueffecten optreden gelet op de inhoud van de gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsnotitie van RHDHV van 18 april 2024 met referentienummer BG8082-MI-RP-240418-1104 (bijlage 1) en het aanvullend onderzoek 'Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van Kragten van 19 mei 2026 (bijlage 2).
2. Het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek' met IMRO-nummer NL.IMRO.0907.BP20104VERBINDMIL-VA03 vast te stellen, met dien verstande dat dit bestemmingsplan ten opzichte van het door de raad op 3 juni 2024 vastgestelde bestemmingsplan met IMRO-nummer NL.IMRO.0907.BP20104VERBINDMIL-VA02 uitsluitend is gewijzigd naar aanleiding van de herstelopdracht uit de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 maart 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:1578).
Ter uitvoering van deze herstelopdracht wordt:
 - a. aan paragraaf 5.8 van de plantoelichting deze tekst toegevoegd:
"Naar aanleiding van de herstelopdracht in de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS 18 maart 2026, ECLI:NL:RVS:2026:1578), is onderzocht of het additionaliteitsvereiste in de weg staat aan het inzetten van de salderingsmaatregelen in de passende beoordeling waarop het bestemmingsplan is vastgesteld, inclusief de geactualiseerde stikstofberekeningen. De motivering in het kader van de vergewisplicht is neergelegd in het onderzoek 'Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van Kragten van 19 mei 2026 en als Bijlage 25 bij deze plantoelichting gevoegd. De conclusie is dat het additionaliteitsvereiste niet in de weg staat aan de beëindiging van bemesting die als mitigerende maatregel in de passende beoordeling en de stikstofberekeningen is ingezet. Dat betekent ook dat het beëindigen van bemesting terecht als mitigerende maatregel is betrokken in de plan- en project-mer-beoordeling. Hiermee is voldaan aan de vergewisplicht."
 - b. aan de plantoelichting Bijlage 25 toegevoegd. Dit betreft het rapport 'Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van Kragten d.d. 19 mei 2026 (bijlage 2). Uit dit rapport volgt dat het additionaliteitsvereiste niet in de weg staat aan het inzetten van de beëindiging van bemesting als mitigerende maatregel in de passende beoordeling en de (geactualiseerde) stikstofberekeningen. Daarmee wordt voldaan aan de vergewisplicht.

AANLEIDING

Op 18 maart 2026 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan over het bestemmingsplan Verbindingsweg Milsbeek (ECLI:NL:RVS:2026:1578). In deze uitspraak is geoordeeld dat de onderbouwing van het zogeheten additionaliteitsvereiste nog ontbreekt.

In de passende beoordeling is de beëindiging van de bemesting van de agrarische percelen als mitigerende maatregel ingezet. Dat mag sinds de 'Pasgeld-uitspraak' van 14 januari 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:193) alleen als gemotiveerd wordt dat het additionaliteitsvereiste daaraan niet in de weg staat. Omdat deze onderbouwing nog ontbrak, heeft de Afdeling aan de raad een herstelopdracht gegeven om deze onderbouwing alsnog aan het bestemmingsplan ten grondslag te leggen. Omdat nog niet voldoende was gemotiveerd of de salderingsmaatregelen, in de passende beoordeling wel als mitigerende maatregel mag worden ingezet, was ook de m.e.r.-grief van appellanten gegrond. In het door de raad van de gemeente Gennepe op 3 juni 2024 vastgestelde 'gecombineerd plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' is als mitigerende maatregel rekening gehouden met de beëindiging van de bemesting op de agrarische percelen waarop de verbindingsweg, inclusief de landschappelijke inpassing, wordt gerealiseerd. Vanwege het ontbreken van de toets aan het additionaliteitsvereiste is er volgens de Afdeling ook sprake van een motiveringsgebrek ten aanzien van het mer-beoordelingsbesluit.

In het aanvullend onderzoek van Kragten is de toets aan het additionaliteitsvereiste uitgevoerd. Met dit rapport is invulling gegeven aan de vergewisplicht uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 januari 2026, ECLI:NL:RVS:2026:193 (Pasgeld West). Daarnaast is in het rapport aandacht besteed aan de gevolgen van de additionaliteitstoets voor het 'gecombineerd plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van 3 juni 2024. De conclusie die in het rapport wordt getrokken, is dat het additionaliteitsvereiste niet in de weg staat aan de beëindiging van bemesting die als mitigerende maatregel in de passende beoordeling en de stikstofberekeningen is ingezet. Dat betekent ook dat het beëindigen van bemesting terecht als mitigerende maatregel is betrokken in de plan- en project-mer-beoordeling. Gelet op de uitgevoerde vergewisplicht hoeft het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit van 3 juni 2024 in zoverre niet te worden gewijzigd. De conclusie blijft namelijk dat er geen aanzienlijke milieueffecten optreden. Volledigheidshalve wordt het 'gecombineerd plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van 3 juni 2024 samen met het rapport van Kragten opnieuw voor besluitvorming aan de raad voorgelegd.

BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE KADERS

- Het op 8 november 2021 door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek' (bekendgemaakt op 23 november 2021 in het Gemeenteblad, Gemeenteblad, 23 november 2021, nr. 416240)



- Het op 3 juni 2024 door de gemeenteraad vastgestelde herstelbesluit bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek' (bekendgemaakt op 25 juni 2024 in het Gemeenteblad, Gemeenteblad, 25-06-2024, nr. 274516)
- Het verkeersveiliger maken van de verkeerkundige knelpunten, waaronder het aanleggen van de Verbindingsweg Milsbeek, zoals opgenomen in het collegeprogramma 2022-2026.

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

Het collegebesluit aan de raad voor te stellen:

1. Vast te stellen dat er geen plan- of projectmilieueffectrapport hoeft te worden opgesteld voor het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek', omdat er geen aanzienlijke milieueffecten optreden gelet op de inhoud van de gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsnotitie van RHDHV van 18 april 2024 met referentienummer BG8082-MI-RP-240418-1104 (bijlage 1) en het aanvullend onderzoek 'Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van Kragten van 19 mei 2026 (bijlage 2).
2. Het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Milsbeek' met IMRO-nummer NL.IMRO.0907.BP20104VERBINDMIL-VA03 vast te stellen, met dien verstande dat dit bestemmingsplan ten opzichte van het door de raad op 3 juni 2024 vastgestelde bestemmingsplan met IMRO-nummer NL.IMRO.0907.BP20104VERBINDMIL-VA02 uitsluitend is gewijzigd naar aanleiding van de herstelopdracht uit de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 maart 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:1578). Ter uitvoering van deze herstelopdracht wordt:
 - a. aan paragraaf 5.8 van de plantoelichting deze tekst toegevoegd:

"Naar aanleiding van de herstelopdracht in de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS 18 maart 2026, ECLI:NL:RVS:2026:1578), is onderzocht of het additionaliteitsvereiste in de weg staat aan het inzetten van de salderingsmaatregelen in de passende beoordeling waarop het bestemmingsplan is vastgesteld, inclusief de geactualiseerde stikstofberekeningen. De motivering in het kader van de vergewisplicht is neergelegd in het onderzoek 'Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van Kragten van 19 mei 2026 en als Bijlage 25 bij deze plantoelichting gevoegd. De conclusie is dat het additionaliteitsvereiste niet in de weg staat aan de beëindiging van bemesting die als mitigerende maatregel in de passende beoordeling en de stikstofberekeningen is ingezet. Dat betekent ook dat het beëindigen van bemesting terecht als mitigerende maatregel is betrokken in de plan- en project-mer-beoordeling. Hiermee is voldaan aan de vergewisplicht."



- b. aan de plantoelichting Bijlage 25 toegevoegd. Dit betreft het rapport 'Memo Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit' van Kragten d.d. 19 mei 2026 (bijlage 2). Uit dit rapport volgt dat het additionaliteitsvereiste niet in de weg staat aan het inzetten van de beëindiging van bemesting als mitigerende maatregel in de passende beoordeling en de (geactualiseerde) stikstofberekeningen. Daarmee wordt voldaan aan de vergewisplicht.

NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

Zie raadsvoorstel

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Zie raadsvoorstel

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Zie raadsvoorstel

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Zie raadsvoorstel

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Zie raadsvoorstel

JURIDISCHE ASPECTEN

Zie raadsvoorstel

FINANCIËN

Zie raadsvoorstel

PERSONEEL EN ORGANISATIE

n.v.t.

UITVOERING / VERVOLG

Zie raadsvoorstel

BIJLAGEN

1. Gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsnotitie van RHDHV van 18 april 2024 met referentienummer BG8082-MI-RP-240418-1104;
2. Memo 'Vergewisplicht Additionaliteitsvereiste Verbindingsweg Milsbeek en gevolgen voor het gecombineerde plan- en project-mer-beoordelingsbesluit, Kragten, 19 mei 2026
3. Raadsvoorstel en raadsbesluit 'Verbindingsweg Milsbeek – Herstelbesluit na tussenuitspraak RvS'



4. Nieuw bestemmingsplan Verbindingsweg Milsbeek, IMRO-nummer NL.IMRO.0907.BP20104VERBINDMIL-VA03 en bijlagen.