

Datum : 10 februari 2026

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 915701

Onderwerp : Vijfde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020

Geachte raad,

Gemeenschapshuizen (ook wel Multifunctionele Accommodatie MFA) vervullen in de kleine kernen van de gemeente Gennep een belangrijke rol als ontmoetingsplek waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten en kunnen recreëren. Zij dragen bij aan het behoud van sociale cohesie, het tegengaan van vereenzaming en het versterken van de leefbaarheid. Hierdoor wordt de vitaliteit van de kern gewaarborgd en lokale betrokkenheid gestimuleerd.

In 2025 is het Accommodatie- en vastgoedbeleid Gemeenschapshuizen vastgesteld. Hoewel is afgesproken dat het beleid na één jaar geëvalueerd wordt, blijkt al op korte termijn dat het huidige beleid als zeer knellend wordt ervaren. Dit komt met name door de uitdagingen rondom leefbaarheid en de beschikbaarheid van maatschappelijke voorzieningen binnen de kernen, mede door het (gedeeltelijk) verdwijnen van horeca en commerciële zalen.

Omdat een definitieve herziening van het beleid pas kan worden vastgesteld na afronding van de evaluatie, is een tijdelijke oplossing noodzakelijk. Voorgesteld wordt om gedurende een jaar (2026) doormiddel van een pilot ruimte te bieden aan de MFA's. Voorgesteld wordt via de APV een tijdelijke regeling vast te stellen, zodat de betrokken MFA's kunnen blijven functioneren en ongewenste stilstand wordt voorkomen.

Door in de APV op te nemen dat gemeenschapshuizen (MFA's) maximaal acht keer per jaar mogen afwijken van de huidige beperkingen. De huidige beperkingen van een paracommerciële vergunning houden in dat zij geen activiteiten mogen exploiteren die van persoonlijke of commerciële aard zijn.

Deze maatregel biedt een oplossing voor inwoners van kleine kernen die steeds minder terecht kunnen bij reguliere horeca in de eigen kern, omdat deze vaak niet beschikt over voldoende ruimte of zalen voor grotere bijeenkomsten. Op deze manier wordt niet alleen de continuïteit van gemeenschapshuizen ondersteund, maar ook de leefbaarheid en sociale cohesie in de kernen bevorderd.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. De vijfde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Gennep 2020 vast te stellen



## **ARGUMENTEN**

De Alcoholwet stelt beperkingen aan paracommerciële rechtspersonen (zoals gemeenschapshuizen) om commerciële activiteiten te voorkomen die concurreren met reguliere horeca. Gemeenten mogen in de APV aanvullende regels stellen, maar deze moeten in lijn zijn met de Alcoholwet en niet strijdig met hogere regelgeving.

De Alcoholwet biedt gemeenten de mogelijkheid om in de APV regels op te nemen over gelegenheden van persoonlijke aard (zoals verjaardagen, bruiloften) in paracommerciële instellingen.

Door een beperkte afwijkmogelijkheid te bieden, ontstaat ruimte voor incidentele evenementen, zonder dat het karakter van paracommerciële horeca structureel verandert. Dit draagt bij aan een beter exploitatiemodel en ondersteunt de continuïteit van gemeenschapshuizen, terwijl de belangen van commerciële aanbieders en het publieke karakter van de voorziening behouden blijven.

Met de beperking van maximaal acht activiteiten per jaar behouden we een goede balans met de lokale horeca, hiermee wordt oneerlijke concurrentie tegengegaan. Hierbij is ook gekeken naar ervaringen en voorbeelden uit andere gemeenten waar ook een beperkte afwijkmogelijkheid is ingezet om maatschappelijke continuïteit te waarborgen. De paracommerciële rechtspersoon dient 6 weken voorafgaand aan de bijeenkomst hier melding van te doen.

## **Omgevingswet**

De locaties waar de MFA's zich bevinden hebben op dit moment allemaal een maatschappelijke functie (voorheen bestemming), waar feesten persoonlijke aard niet zijn toegestaan. Op grond van de Omgevingswet kan het college een omgevingsvergunning verlenen om medewerking te verlenen aan deze ontwikkeling om gedurende een aantal dagen per jaar toch medewerking te verlenen aan dergelijke initiatieven.

## **Verskil tussen MFA's en Pica Mare**

De constructie van Pica Mare is niet vergelijkbaar met de MFA's omdat de exploitatie van Pica Mare op volledige commerciële basis plaats vindt. Ook de bestemming is ruimer dan maatschappelijk en de vergunningen zijn commercieel.

## **KANTTEKENINGEN EN RISICO'S**

Met deze nadere regels geven we een ruimere invulling aan ontheffingen dan de ontheffingsmogelijkheid in de huidige APV. De beperkte ontheffingsmogelijkheid uit de Alcoholwet is erop gericht om oneerlijke concurrentie tegen te gaan. In voorliggende nadere



regels zijn daarom zowel belangen van de commerciële horeca als de paracommerciële horeca tegen elkaar afgewogen.

Van belang is dat er voldoende ruimte is voor participatie van belanghebbenden, zoals Koninklijke Horeca Nederland, en horecaondernemers binnen de gemeente die hier nadelige (concurrentie) gevolgen van kunnen ondervinden.

Een gelijkloidend voorstel licht nu ook bij het Land van Cuijk voor aan de raad ter besluitvorming. De verwachting is dat KHN Maas en Niers net zoals in het Land van Cuijk tegen dit voorstel zal ageren. Door in gesprek te blijven met Koninklijke Horeca Nederland hopen we samen tot een oplossing te komen.

#### **WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?**

Met de voorgestelde wijziging kunnen gemeenschapshuizen enkele keren per jaar feesten van persoonlijke aard (zoals verjaardagen, jubilea, condoleances) organiseren mét alcoholverstrekking. Hierdoor hoeven inwoners niet altijd naar commerciële horeca buiten de kern maar kunnen gebruikmaken van vertrouwde, lokale voorzieningen.

Door het stellen van maxima van acht bijeenkomsten per jaar blijft structurele concurrentie met reguliere horeca beperkt. Horecaondernemers weten dat paracommercie niet onbeperkt commerciële feesten mag organiseren, waardoor het speelveld eerlijk blijft.

#### **EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK**

Niet van toepassing.

#### **COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING**

Na vaststelling door de raad zal de het besluit bekendgemaakt worden in het digitaal gemeenteblad.

#### **JURIDISCHE PARAGRAAF**

Tegen het vaststellen van de vijfde wijziging van de Algemene Plaatselijke verordening gemeente Gennep 2020 staat op grond van de Awb geen bezwaar of beroep open. Wel staat het besluit van het college om een omgevingsvergunning verlenen open voor bezwaar en beroep.

#### **FINANCIËN**

Niet van toepassing.



## UITVOERING EN VERVOLG

Aan het einde van de pilot zal het nieuwe college het Accommodatie- en vastgoedbeleid Gemeenschapshuizen integraal evalueren. Tijdens de evaluatie wordt gewerkt aan een structurele oplossing, in nauwe samenwerking met betrokken partijen door het gesprek actief gaande te houden.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Gennep,  
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

## BIJLAGEN

1. Raadsbesluit: Vijfde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Gennep 2020