gemeente GENNEP

# RAADSVOORSTEL

Datum : 10 november 2025

Zaaknummer : 951504

Aan de gemeenteraad van Gennep

Onderwerp : Belastingverordeningen en belastingbeleid 2027

Geachte raad,

Ten aanzien van de heffing en invordering van belastingen, rechten en retributies die de gemeente Gennep op grond van de bepalingen van artikel 220 tot en met 229 van de Gemeentewet kan instellen is een jaarlijkse herziening noodzakelijk.

Voor het belastingjaar 2027 zijn de bestaande verordeningen en regelingen beoordeeld en - daar waar aan de orde - aangepast aan de wettelijke voorschriften, jurisprudentie en praktijk. Daarnaast zijn er tariefsaanpassingen, conform eerdere besluitvorming, doorgevoerd in de onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, riool- en waterzorgheffing, forensenbelasting, toeristenbelasting, begraafplaatsrechten, marktgeld en leges. De hondenbelasting wordt afgeschaft zoals in het coalitieakkoord is opgenomen.

Met de vaststelling van de belastingverordeningen voor het belastingjaar 2027 schept gemeente Gennep een juridische basis voor de heffing en invordering van de betrokken belastingen, rechten en retributies als opgenomen in de afzonderlijke verordeningen.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

A. Vast te stellen de volgende verordeningen:
   1. Verordening onroerende-zaakbelastingen gemeente Gennep 2027;
   2. Verordening afvalstoffenheffing gemeente Gennep 2027, inclusief de tarieventabel;
   3. Verordening riool- en waterzorgheffing gemeente Gennep 2027;
   4. Verordening forensenbelasting gemeente Gennep 2027;
   5. Verordening toeristenbelasting gemeente Gennep 2027;
   6. Verordening begraafplaatsrechten gemeente Gennep 2027, inclusief tarieventabel;
   7. Verordening marktgeld gemeente Gennep 2027, inclusief tarieventabel;
   8. Verordening leges gemeente Gennep 2027, inclusief tarieventabel en bijlagen;
   9. Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Gennep 2027;
   10. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2027;
   11. Intrekkingsverordening hondenbelasting.

B. Kennis te nemen van:
   12. Kostendekkendheidsberekening afvalstoffenheffing 2027;
   13. Kostendekkendheidsberekening riool- en waterzorgheffing 2027;

14. Kostendekkendheidsberekening begraafplaatsrechten 2027;
15. Kostendekkendheidsberekening marktgeld 2027;
16. Kostendekkendheidsberekening leges 2027.

**ARGUMENTEN**

Voorgelegd worden de belastingverordeningen voor het belastingjaar 2027 van de volgende belastingen, rechten en retributies:

- Onroerende-zaakbelastingen
- Afvalstoffenheffing
- Riool- en waterzorgheffing
- Forensenbelasting
- Toeristenbelasting
- Begraafplaatsrechten
- Marktgeld
- Leges
- Eenmalige rioolaansluitrecht
- Kwijtschelding
- Intrekkingsverordening hondenbelasting

<u>De tarieven van de onroerende-zaakbelastingen 2027</u>

Bij het vaststellen van de tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen wordt rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de woningen en niet-woningen. Jaarlijks vindt er een herwaardering plaats van de WOZ-waarden van alle objecten. Voor het belastingjaar 2027 worden dan ook alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd met als waardepeildatum 1 januari 2026.

De tarieven worden berekend op basis van de begrote opbrengst voor de onroerende-zaakbelastingen 2027 en de WOZ-waardeprognoses. Deze WOZ-waardeprognoses komen pas medio november beschikbaar. De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen kunnen daarom, op het moment van het opstellen van dit raadsvoorstel, nog niet worden berekend. De tarieven zullen in de loop van het besluitvormingsproces worden aangevuld.

| | **2026** | **2027** |
|---|---|---|
| **Eigenaar woning** | 0,0839% | n.n.b. |
| **Eigenaar niet-woning** | 0,1862% | n.n.b. |
| **Gebruiker niet-woning** | 0,1261% | n.n.b. |

<u>De tarieven van de afvalstoffenheffing 2027</u>

De afvalstoffenheffing is een bestemmingsbelasting en mag daardoor niet meer dan kostendekkend zijn. Het uitgangspunt bij de afvalstoffenheffing is maximaal kostendekkendheid; daarom worden de kosten volledig doorberekend. De lasten laten een

stijgende ontwikkeling zien. Deze toename doet zich met name voor bij de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval en bij de inzameling via de milieustraat.

De hogere kosten zijn het gevolg van:
- een nieuwe aanbesteding;
- aangescherpte milieueisen; en
- aanvullende toeslagen vanuit de afvalverwerkingsketen.

Deze lastenverzwaring is meegenomen in de begroting 2027. Als gevolg hiervan stijgen de tarieven afvalstoffenheffing. Met de voorgestelde tarieven 2027 komt het kostendekkendheidspercentage uit op 100 %. Bij de verordening afvalstoffenheffing is een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

| | **2026** | **2027** |
|---|---|---|
| **Vast tarief woning** | € 186,00 | € 244,92 |
| **Vast tarief verzamelcontainer** | € 264,00 | € 322,92 |
| **Toeslag verzamelcontainer meerpersoonshuishouden** | € 66,00 | € 66,00 |
| **minicontainer van 25 liter, bestemd voor gft-afval** | € 0,00 | € 0,00 |
| **minicontainer van 40 liter, bestemd voor gft-afval** | € 0,00 | € 0,00 |
| **minicontainer van 80 liter, bestemd voor gft-afval** | € 0,00 | € 0,00 |
| **minicontainer van 140 liter, bestemd voor gft-afval** | € 0,00 | € 0,00 |
| **minicontainer van 240 liter, bestemd voor gft-afval** | € 0,00 | € 0,00 |
| **minicontainer van 240 liter, bestemd voor oud papier** | nvt | € 0,00 |
| **minicontainer van 40 liter, bestemd voor restafval** | € 6,00 | € 8,25 |
| **minicontainer van 80 liter, bestemd voor restafval** | € 7,25 | € 10,00 |
| **minicontainer van 140 liter, bestemd voor restafval** | € 9,75 | € 13,50 |
| **minicontainer van 240 liter, bestemd voor restafval** | € 14,25 | € 19,75 |

De tarieven van de milieustraat wijzigen niet.

<u>De tarieven voor de riool- en waterzorgheffing wijzigen niet in 2027</u>
Het Gemeentelijk rioleringsprogramma (GRP) loopt af op 1 januari 2027 en wordt vervangen door een nieuw Water- en rioleringsprogramma (Wrp). Dit is een goed moment om ook de

naam van de ‘Verordening rioolheffing’ te wijzigen in de ‘Verordening riool- en waterzorgheffing’. De opbrengsten bekostigen zowel de riool- als waterzorgtaak van de gemeente. Op basis van de begroting van het Water- en rioleringsprogramma (Wrp) worden de tarieven verhoogd.

| | 2026 | | 2027 |
|---|---|---|---|
| **Eigenarendeel** | € 178,41 | **Eigenarendeel** | € 187,33 |
| **Gebruikersdeel** | | **Gebruikersdeel** | |
| tot en met 400m3 | € 63,60 | tot en met 400m3 | € 66,72 |
| 401m3 tot en met 800m3 | € 127,20 | 401m3 tot en met 800m3 | € 133,56 |
| 801m3 tot en met 2.000m3 | € 242,40 | 801m3 tot en met 2.000m3 | € 254,52 |
| 2.001m3 tot en met 5.000m3 | € 495,00 | 2.001m3 tot en met 5.000m3 | € 519,72 |
| 5.001m3 tot en met 10.000m3 | € 1.064,04 | 5.001m3 tot en met 10.000m3 | € 1.117,20 |
| 10.001m3 tot en met 20.000m3 | € 1.956,84 | 10.001m3 tot en met 20.000m3 | € 2.054,64 |
| 20.001m3 tot en met 30.000m3 | € 3.452,88 | 20.001m3 tot en met 30.000m3 | € 3.625,44 |
| | € 3.452,88 | Meer dan 30.000m3 | € 3.625,44 |
| Meer dan 30.000m3 vermeerderd met per 10.000m3 of een gedeelte daarvan boven de 30.000m3 | € 1.125,70 | vermeerderd met per 10.000m3 of een gedeelte daarvan boven de 30.000m3 | € 1.182,00 |
| met een maximum van | € 14.147,03 | met een maximum van | € 14.854,44 |

<u>De tarieven van de forensenbelasting stijgen in 2027 met het inflatiepercentage</u>

De tarieven van de forensenbelasting stijgen met de inflatie van 2,1%.

| **Gemeubileerde woning:** | **2026** | **2027** |
|---|---|---|
| **Tot € 75.000** | € 194,00 | € 198,00 |
| **Van € 75.000 tot € 100.000** | € 474,00 | € 483,00 |
| **Van € 100.000 tot € 150.000** | € 800,00 | € 816,00 |
| **Van € 150.000 tot € 200.000** | € 1.109,00 | € 1.132,00 |
| **Meer dan € 200.000** | € 1.437,00 | € 1.467,00 |
| **Objecten op recreatieterreinen** | € 154,00 | € 159,50 |

De tarieven zijn naar beneden afgerond op hele euro’s, met uitzondering van de objecten op recreatieterreinen. Dit in verband met de koppeling aan de arrangementstarieven toeristenbelasting.

<u>De tarieven per overnachting van de toeristenbelasting stijgen in 2027</u>

Het lage tarief van de toeristenbelasting stijgt met de inflatie van 2,1%. Het hoge tarief van de toeristenbelasting wordt, conform eerdere besluitvorming, verhoogd van € 2,50 naar € 3,00. De arrangementen voor overige accommodaties zijn gebaseerd op het lage tarief van € 1,45. De tarieven voor deze arrangementen stijgen in dezelfde lijn als het lage tarief.

De arrangementen voor vakantieonderkomens zijn gebaseerd op het hoge tarief van € 3,00. De foutieve tarieven voor de arrangementen voor vakantieonderkomens in 2025 en 2026 worden in 2027 hersteld. Hierdoor stijgen de tarieven voor de arrangementen vakantieonderkomens meer dan gemiddeld, omdat ze in 2026 ten onrechte gebaseerd waren op het lage tarief van andere accommodaties.

| | **2026** | **2027** |
|---|---|---|
| **p.p. per overnachting in een hotel of vakantieonderkomen** | € 2,50 | € 3,00 |
| **p.p. per overnachting in een andere accommodatie** | € 1,40 | € 1,45 |
| **Arrangementen vakantieonderkomens** | | |
| 4 weken tot 3 maanden | € 101,00 | € 216,00 |
| 3 tot 6 maanden | € 140,00 | € 300,00 |
| 6 tot 9 maanden | € 149,00 | € 318,00 |
| 9 tot en met 12 maanden | € 154,00 | € 330,00 |
| **Arrangementen bij overige accommodaties** | | |
| 4 weken tot 3 maanden | € 101,00 | € 104,40 |
| 3 tot 6 maanden | € 140,00 | € 145,00 |
| 6 tot 9 maanden | € 149,00 | € 153,70 |
| 9 tot en met 12 maanden | € 154,00 | € 159,50 |

<u>De tarieven van de begraafplaatsrechten stijgen in 2027 met inflatie</u>
De tarieven van de begraafplaatsrechten stijgen met de inflatie van 2,1%. De tarieven zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening.

De begraafplaatsrechten zijn een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage niet hoger zijn dan 100%. Door een verhoging van de lasten komt het kostendekkendheidspercentage uit op 60,77 %. Bij de verordening begraafplaatsrechten is de tarieventabel en een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

<u>De tarieven marktgeld stijgen in 2027 met het inflatiepercentage</u>
De tarieven marktgeld stijgen met de inflatie van 2,1%. Het marktgeld is een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage niet hoger zijn dan 100%. Met een verhoging van de tarieven komt het kostendekkendheidspercentage uit op 17,95%. Deze lage kostendekking is een bewuste afwijking om de markt aantrekkelijk te houden. Het beheer van de markt is in particuliere handen, daarnaast is er sprake van energiekosten. Bij de verordening marktgeld is een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

| | 2026 | 2027 |
|---|---|---|
| **voor een marktdag** | € 2,45 | € 2,50 |
| **voor de periode van een maand waarin 4 wekelijkse marktdagen zijn begrepen** | € 8,05 | € 8,25 |
| **voor de periode van een maand waarin 5 wekelijkse marktdagen zijn begrepen** | € 9,90 | € 10,15 |
| **voor de periode van een kwartaal** | € 23,15 | € 23,65 |
| **voor de periode van een half jaar** | € 45,45 | € 46,40 |
| **voor de periode van een jaar** | € 86,75 | € 88,60 |

De tarieven zijn na de inflatieberekening afgerond naar boven op € 0,05.

De tarieven leges 2027

De tarieven zoals reisdocumenten en het rijbewijs betreffen Rijkstarieven. Het Rijk bepaalt hoe hoog deze tarieven maximaal mogen zijn. Wij volgen de (verwachte) maximumtarieven van het Rijk. Het rijbewijstarief voor 2027 is door het RDW nog niet bekendgemaakt en aangepast in de tarieventabel leges 2027. Als de tarieven bekend worden gemaakt voor de Raadsvergadering dan wordt dit nog aangepast in de tarieventabel. Als dit niet meer mogelijk is dan kan op grond van artikel 9, lid 2, onderdeel b van de Legesverordening het tarief door het college worden vastgesteld en gepubliceerd. De overige tarieven stijgen met de inflatie van 2,1%.

De leges zijn een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage totaal over de drie titels niet hoger zijn dan 100%. Het kostendekkendheidspercentage is:

| Kostendekkendheid tarieventabel leges | 2027 | 2026 |
|---|---|---|
| Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening | 87% | 76% |
| Hoofdstuk 2 Omgevingswet | 64% | 58% |
| Hoofdstuk 3 Dienstverlening v/o de Dienstenrichtlijn | 23% | 37% |
| De totale kostendekkendheid bedraagt | 70% | 64% |

De tarieven zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening. Bij de verordening is ook een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

Bij hoofdstuk 1 is weinig ruimte om de tarieven te verhogen omdat de opbrengsten voornamelijk veroorzaakt worden door paspoorten en rijbewijzen. Deze tarieven zijn momenteel gelijk aan de maximaal toegestane hoogte.

De kostendekking van hoofdstuk 2 is onder de 100%; dit wordt grotendeels veroorzaakt door het feit dat er nog steeds weinig ervaringscijfers zijn vanuit de uitvoering onder de Omgevingswet.

Hoofdstuk 3 is een klein onderdeel van de legesverordening wat voor een groot deel bestaat uit evenementenvergunningen. Vanwege de maatschappelijke betekenis ervan is in het verleden gekozen deze niet volledig kostendekkend te laten zijn. Bij veel gemeenten is dit om vergelijkbare reden ook niet kostendekkend.

De tarieven van het eenmalig rioolaansluitrecht wijzigen niet in 2027
Het tarief bedraagt de kostprijs. Door het tarief vast te stellen op basis van de kostprijs is er altijd 100% kostendekkendheid.

Kwijtscheldingsregeling
De hondenbelasting wordt afgeschaft per 1 januari 2027. Toch is het nodig de hondenbelasting nog wel enkele jaren op te blijven nemen in de verordening. De verordening geldt voor aanvragen in het jaar waarin om kwijtschelding wordt verzocht. Het kan voorkomen dat er in 2027 nog kwijtschelding wordt aangevraagd voor de hondenbelasting 2026. Dit omdat de aanslag 2026 mogelijk pas in 2027 wordt opgelegd of omdat er pas laat in de invorderingsfase om kwijtschelding wordt verzocht.  Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen in de regeling per 2027.

Hondenbelasting
De hondenbelasting wordt per 1 januari 2027 afgeschaft. We trekken de verordening hondenbelasting 2026 met ingang van 1 januari 2027 in.

**KANTTEKENINGEN EN RISICO'S**
Onroerende-zaakbelastingen
De tarieven worden berekend op basis van de begrootte opbrengst voor de onroerende-zaakbelastingen 2027 en de WOZ-waardeprognoses. Deze WOZ-waardeprognoses komen pas medio november beschikbaar. De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen kunnen daarom, op het moment van het opstellen van dit raadsvoorstel, nog niet worden berekend. De tarieven zullen in de loop van het besluitvormingsproces worden aangevuld en worden gebaseerd op deze prognose.

**WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?**
Dit voorstel heeft gevolgen voor onze inwoners en bedrijven. Het betreft voor de inwoners een verhoging van de tarieven van de afvalstoffenheffing (vastrecht en ledigingen), riool- en waterzorgheffing, begraafplaatsrechten en leges. De hondenbelasting wordt afgeschaft. Voor de bedrijven betreft het een aanpassing van de tarieven van de riool- en waterzorgheffing, marktgeld, toeristenbelasting en leges. Ook de forensenbelasting wordt verhoogd. De tarieven van de OZB zijn op het moment van opstellen van dit raadsvoorstel nog niet bekend. Het is dan ook nog niet bekend welke gevolgen dit heeft voor onze inwoners en bedrijven.

Voor het overige zijn het kleine technische en tekstuele aanpassingen in de verordening, zonder gevolgen voor de inwoners en bedrijven.

**EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK**
Over deze wijziging is extern juridisch advies ingewonnen. Hierbij is geconcludeerd dat er sprake is van een degelijke en samenhangende set van belastingverordeningen voor het belastingjaar 2027 welke is gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG.

**COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING**
Besluit wordt na vaststelling gecommuniceerd aan de BsGW.
De besluiten moeten gepubliceerd en bekendgemaakt worden om in werking te kunnen treden.

**JURIDISCHE PARAGRAAF**

- Besluiten worden genomen op grond van de Gemeentewet
- Omdat er sprake is van een besluit voor algemeen verbindende voorschriften staat er geen bezwaar en beroep tegen het besluit open.

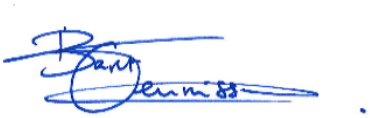
Een continu aandachtspunt, ook voor de gemeente Gennep, vormt de onderbouwing van de heffingen die niet meer dan kostendekkend mogen worden geheven. Daar waar oorspronkelijk vooral de legesheffing onder vuur lag, geldt dit inmiddels voor vrijwel alle onder dit regime vallende heffingen. Een juiste transparante financiële onderbouwing van de baten en lasten behorende bij de heffingen is essentieel voor een juridisch houdbare heffing.

**FINANCIËN**
De tariefsaanpassingen bij de onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, riool- en waterzorgheffing, forensenbelasting, toeristenbelasting, begraafplaatsrechten, marktgeld en de leges zijn net als vorig jaar in overeenstemming met eerdere besluiten en de vastgestelde begroting voor 2027.

**UITVOERING EN VERVOLG**
Na vaststelling dienen de verordeningen gepubliceerd te worden en ter inzage worden gelegd. BsGW past de verordeningen vervolgens toe bij de uitvoering van de belastingheffing- en invordering (inclusief kwijtschelding en bezwaar en beroep).

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,

De secretaris,



Bart Teunissen

De burgemeester,



Hans Teunissen

**BIJLAGEN**

1 Verordening onroerende-zaakbelastingen gemeente Gennep 2027 (RB 1);
2. Verordening afvalstoffenheffing gemeente Gennep 2027, inclusief de tarieventabel (RB 2.1);
3. Verordening riool- en waterzorgheffing gemeente Gennep 2027 (RB 3.1);
4. Verordening forensenbelasting gemeente Gennep 2027 (RB 4);
5. Verordening toeristenbelasting gemeente Gennep 2027 (RB 5);
6. Verordening begraafplaatsrechten gemeente Gennep 2027 (RB 6.1), inclusief tarieventabel (RB 6.2);
7. Verordening marktgeld gemeente Gennep 2027, inclusief tarieventabel (RB 7.1);
8. Verordening leges gemeente Gennep 2027 (RB 8.1), inclusief tarieventabel (RB 8.2.1) en bijlagen (8.2.2; 8.2.3);
9. Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Gennep 2027 (RB 9.1);
10. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2027 (RB 10);
11. Intrekkingsverordening hondenbelasting 2026 (RB 11)
12. Kostendekkendheidsberekening afvalstoffenheffing 2027 (RB 2.2);
13. Kostendekkendheidsberekening riool- en waterzorgheffing 2027 (RB 3.2);
14. Kostendekkendheidsberekening begraafplaatsrechten 2027 (RB 6.3);
15. Kostendekkendheidsberekening marktgeld 2027 (RB 7.2);
16. Kostendekkendheidsberekening leges 2027 (RB 8.3);
17. Overzicht tarieventabel leges 2026 en 2027 (RB 8.4).