

Datum : 15 april 2026

Portefeuillehouder : Hans Teunissen

Zaaknummer : 929084

Status : Openbaar

Gemeenteraad : N.v.t.

Onderwerp : Aanwijzingsbesluit toezichthouder en mandaatbesluit Lybrae Omgevingsadvies B.V.

SAMENVATTING

De gemeente Gennep heeft de wens om het huidige vergunningenbestand (Alcoholwet en horeca-exploitatie) voor de horeca te actualiseren. In het kader van het actualiseren van alle horecavergunningen binnen de gemeente Gennep is een overeenkomst gesloten met Lybrae Omgevingsadvies B.V.

Lybrae zal worden belast met het toezicht op naleving van de Alcoholwet, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de brandveiligheidsvoorschriften. Om deze taken adequaat en rechtmatig te kunnen uitvoeren, is het noodzakelijk dat deze toezichthouders beschikken over de juiste bevoegdheden. Met dit voorstel wordt het college verzocht om in te stemmen met het verlenen van mandaat, ondermandaat en/of volmacht, evenals een formeel aanwijzingsbesluit op grond van de betreffende wet- en regelgeving.

VOORSTEL

Het college besluit:

1. Het aanwijzingsbesluit toezichthouder Alcoholwet, Horeca-exploitatie en Brandveiligheid vast te stellen;
2. Mandaat, machtiging en volmacht te verlenen aan de adviseur Bouw van Lybrae Omgevingsadvies B.V., conform het mandaatbesluit zoals opgenomen in de bijlage.

BESLUIT

Datum : 21 april 2026

Het college besluit

1. Het aanwijzingsbesluit toezichthouder Alcoholwet, Horecaexploitatie en Brandveiligheid vast te stellen;
2. Mandaat, machtiging en volmacht te verlenen aan de adviseur Bouw van Lybrae Omgevingsadvies B.V., conform het mandaatbesluit zoals opgenomen in de bijlage.

AANLEIDING

Uit interne analyse blijkt dat een aanzienlijk deel van de exploitatie en alcoholwetvergunningen verouderd is. Dit brengt risico's met zich mee voor openbare orde, veiligheid en gezondheid. In 2025 is door het college budget beschikbaar gesteld om een actualisatie uit te voeren met betrekking tot alcoholwetvergunningen en horeca-exploitatievergunningen.

Deze actualisatie richt zich op zowel commerciële en paracommerciële horeca en betreft circa 75 dossiers. Voor de uitvoering is Lybrae Omgevingsadvies B.V ingeschakeld. Zij zorgen voor de inzet van een deskundige vergunningverlener en een toezichthouder.

Voor een doelmatige uitvoering van het project is het noodzakelijk om bepaalde bevoegdheden (mandaat, machtiging en volmacht) te verlenen aan de adviseur van Lybrae. Met dit voorstel wordt het college verzocht om in te stemmen met de mandaatverlening en het aanwijzen van de betreffende medewerkers van Lybrae als toezichthouders. Hiermee wordt geborgd dat zij hun taken binnen het juridische kader kunnen uitvoeren en dat de gemeente haar verantwoordelijkheid voor een zorgvuldig uitgevoerd toezicht- en handhavingsbeleid kan waarmaken.

BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE KADERS

- artikel 5:11 en titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- afdeling 10.1.1 van de Awb
- artikelen 3:60 t/m 3:62 van het Burgerlijk Wetboek (BW)
- de Alcoholwet en aanverwante voorschriften
- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020 (APV) (regelgeving t.a.v. horeca-exploitatie)
- brandveiligheidsvoorschriften (Besluit bouwwerken leefomgeving)

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

1. Het aanwijzingsbesluit toezichthouder Alcoholwet, Horeca-exploitatie en Brandveiligheid vast te stellen.
2. Het mandaatbesluit vast te stellen en daarmee mandaat, machtiging en volmacht te verlenen aan de adviseur Bouw van Lybrae Omgevingsadvies B.V.

NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

De actualisatie van het vergunningenbestand voor de horeca is noodzakelijk om de naleving van wet- en regelgeving op het gebied van alcoholverstrekking, openbare orde en brandveiligheid op een adequaat niveau te brengen en te houden.

Door een externe partij in te zetten die gespecialiseerd is in toezicht binnen het horecadomein, kan de actualisatie efficiënt en deskundig worden uitgevoerd. Deze partij beschikt over de



kennis en ervaring om zowel administratieve als fysieke controles uit te voeren, actuele risico's te signaleren en het vergunningenbestand op uniforme wijze te actualiseren.

Om dit traject zorgvuldig en rechtmatig te kunnen uitvoeren, is het noodzakelijk dat een toezichthouder formeel wordt aangewezen die bevoegd is om tijdens bedrijfsbezoeken toezicht te houden op deze verschillende onderdelen. Daarnaast is het noodzakelijk om de adviseur van Lybrae mandaat, machtiging en volmacht te verlenen om uitvoerende taken te verrichten.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Zonder een correcte en volledige aanwijzing als toezichthouder en een passend mandaat wordt het risico gelopen dat de besluitvorming juridisch ongeldig is. Dit kan leiden tot onrechtmatig handelen.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Indirect draagt het bij aan de (brand)veiligheid en gezondheid van de inwoners.

EXTERN ADVIES, INSpraak EN DRAAGVLAK

Niet van toepassing.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Het aanwijzingsbesluit en het mandaatbesluit worden gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad en treden na publicatie in werking.

JURIDISCHE ASPECTEN

Voor de uitvoering van toezichtstaken op grond van de Alcoholwet, de APV en de brandveiligheidsvoorschriften is het noodzakelijk dat toezichthouders formeel worden aangewezen op basis van artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Daarnaast vereist artikel 44a Alcoholwet specifiek dat toezichthouders voor deze wet door het college worden aangewezen.

Om Lybrae in staat te stellen feitelijke toezichtshandelingen en voorbereidende werkzaamheden rechtmatig uit te voeren, is tevens een mandaatbesluit nodig op grond van hoofdstuk 10 Awb.

FINANCIËN

Niet van toepassing.

PERSONEEL EN ORGANISATIE

Dit besluit heeft geen personele consequenties.



UITVOERING / VERVOLG

Het beoogde effect is dat actualisatie van de dossiers effectief, volledig en rechtmatig kan worden uitgevoerd.

BIJLAGEN

1. Aanwijzingsbesluit toezichthouder Alcoholwet, Horeca-exploitatie en Brandveiligheid
2. Mandaatbesluit adviseur Lybrae Omgevingsadvies B.V. (mandaat, machtiging en volmacht)